学习贯彻党的二十届五中全会精神

把制度建设贯穿新时代党的建设全过程

李江博 文丰安

“坚持制度治党、依规治党”是习近平党建思想的核心要义之一，是新时代全面从严治党的长远之策、根本之策。党的二十届五中全会指出：“坚持制度治党、依规治党，完善党和国家监督体系，压紧压实管党治党责任。”党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把制度建设贯穿党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设全过程，融入反腐败斗争各环节，为推进新时代党的建设新的伟大工程提供坚强制度保障。新征程上，为纵深推进全面从严治党，要深刻把握制度治党、依规治党的科学内涵，建立健全制度治党、依规治党的支撑体系，推动制度优势更好转化为管党治党的治理效能。

深刻把握制度治党、依规治党的科学内涵。制度建设是新时代党的建设总体布局的重要组成部分，是贯穿党的建设各方面的基础性支撑。坚持制度治党、依规治党就是坚持用制度思维和制度方式进行管党治党，以科学完备的制度管权管事管人，二者各有侧重、有机统一。制度治党，是以完备的制度规范和保障管党治党。2014年，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会上提出“制度治党”，要求“坚持思想建党和制度治党紧密结合”，制度建设在党的建设中的定位逐渐明确，党的建设各项工作步入制度化、规范化、程序化轨道。依规治党，是运用党内法规管党治党，核心要义是有规可依、有规必依、执规必严、违规必究。进入新时代，党中央充分发挥制度的基础性作用，聚焦党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题，与时俱进完善党内法规制度体系，形成了以党章为根本，以党的组织法规、党的领导法规、党的自身建设法规、党的监督保障法规为基本框架的党内法规制度体系，为管党治党提供了系统完备、衔接配套的制度供给。制度治党、依规治党二者各有侧重，又有机统一于新时代党的建设新的伟大工程的生动实践中，为推动各领域党建工作有序开展提供了重要保障，成为新时代管党治党、治国理政的鲜明优势。

建立健全制度治党、依规治党的支撑体系。加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策。把制度建设贯穿党的建设各方面，关键在于抓好制度建立与制度执行两方面。一方面，要健全科学完备、有效管用的制度体系。习近平总书记强调：“全面从严治党政治性、原则性强，必须有一套科学完备的制度来规范。制度建设要与管党治党需要相适应、与党的各项建设相配套，全方位织密制度的笼子。”科学完备的制度体系，横向上要覆盖党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和反腐败斗争各个方面，纵向上贯通党中央、地方各级党组织和基层党组织各层级，全方位织密制度的笼子，使党的各项建设有规可依、有章可循。另一方面，要增强制度执行的权威性与实效性。制度不能止于文本，其生命力更在于抓落实、抓执行。必须把制度执行摆在突出位置，充分发挥制度的约束、规范和引导作用，引导广大党员干部自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。当前制度执行中仍存在打折扣、搞变通、选择性执行等现象，部分党员干部把制度当作“稻草人”“纸老虎”“橡皮筋”，由此产生“破窗效应”。因此，要坚持法规制度面前人人平等、遵守法规制度没有特权、执行法规制度没有例外，防止制度执行因人而异、因时而异、因事而异。同时，要建立健全常态化长效化制度机制，以制度建设巩固政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和反腐败斗争成果，推动党的经验总结和有效做法持续稳定发挥效用，有效解决长期性、顽固性、复杂性问题，从根本上防范各类问题反弹回潮。

在制度轨道上提升管党治党治理效能。制度优势是一个政党、一个国家的最大优势，要从多维度协同发力，把制度优势转化为管党治党治理效能，不断增强党的战斗力和凝聚力。一是始终坚持党中央集中统一领导。习近平总书记指出，我们推进各方面制度建设、推动各项事业发展、加强和改进各方面工作，都必须坚持党的领导。只有坚持党中央权威和集中统一领导，形成党中央统一领导、各层级党组织分工负责、上下联动的制度建设工作格局，才能保证制度建设始终沿着正确政治方向推进，确保党内法规制度体系始终契合党的建设总要求、服务党的事业发展大局。二是坚持以党的自我革命精神推动制度创新。面对“四大考验”“四种危险”，制度建设不可能一劳永逸，需要不断发现制度弊端、制度漏洞，以自我革命精神对滞后于实践发展、不符合新时代要求的制度内容进行调整修订，优化制度设计、补齐制度短板、推进制度创新，让制度建设始终契合党的建设实际。三是坚持思想建党与制度治党紧密结合。制度建设既需要靠思想教育“软”约束，引导广大党员干部从思想上自觉认同党的制度，也需要靠制度规范“硬”约束，严格要求广大党员干部从行动上自觉遵守党章党规党纪，二者同向发力、贯通协同，形成标本兼治、刚柔相济的创新治理方式，增强管党治党的系统性、创造性与有效性。

摘自《重庆日报》

深入学习贯彻习近平党建思想

习近平党建思想中的中华优秀传统文化基因

尤可晴

文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信，是更基本、更深沉、更持久的力量。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，在推进新时代党的建设新的伟大工程中，赋予党的建设以深厚文化底蕴和鲜明中国气派。中华优秀传统文化中的价值理念、思想智慧和治理经验，经由创造性转化、创新性发展，融入新时代党的建设理论与实践，形成具有中国文化特色的理论表达和实践形态。

传承“政者正也”政治伦理，夯实党的政治建设基础。中华优秀传统文化蕴含着崇德尚正的政治伦理。《论语·颜渊》有言：“政者，正也。子帅以正，孰敢不正？”《大学》提出“修身、齐家、治国、平天下”，把为政者的道德修养作为治国理政的前提和基础。习近平党建思想坚持把马克思主义政党建设理论与中华优秀传统政治伦理相结合，鲜明提出坚持党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，坚持以党的政治建设为统领，赋予“政者正也”以新的时代内涵。习近平总书记指出：“旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。”政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。这一重大论断，将中华传统政治伦理中正己正人的道德要求，提升为马克思主义政党政治建设的根本原则。党中央集中统一领导是党的领导的最高原则，维护党中央权威和集中统一领导是最根本的政治纪律和政治规矩。这是党的事业不断从胜利走向胜利的根本保证。

从“子帅以正”到“党中央集中统一领导”，从“为政以德”到“把政治标准放在第一位”，习近平党建思想将传统政治伦理中的正己正人、以上率下，转化为全党必须遵循的政治纪律和政治规矩。坚持以党的政治建设为统领，就要健全上下贯通、执行有力的组织体系，确保全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。党员干部必须以政治忠诚立身，以政治担当立业，以政治自律立信。把“政者正也”的个体修为提升为全党的政治自觉，把“为政以德”的道德感召转化为制度化的政治要求，这是习近平党建思想对中华优秀传统政治伦理的创造性转化和创新性发展。

传承“修身立德”价值追求，筑牢思想建党、理论强党根基。中华优秀传统文化把修身立德、正心诚意视为为政之本，把家国情怀、天下为公视为价值追求。《大学》提出：“古之欲明明德于天下者，先治其国；欲治其国者，先齐其家；欲齐其家者，先修其身。”习近平党建思想坚持用党的创新理论凝心铸魂，坚持锤炼坚强党性，坚持不忘初心、牢记使命，把党性修养与修身立德贯通起来，把理想信念与家国情怀贯通起来。习近平总书记指出：“为政之道，修身为本。干部的党性修养、道德水平，不会随着党龄工龄的增长而自然提高，也不会随着职务的升迁而自然提高，必须强化自我修炼、自我约束、自我改造。”这一重要论述表明，理论武装是固本工程，党性锻炼是修身之路，初心使命是终身课题。习近平党建思想在思想建党、理论强党中提升党员干部的精神境界，使中华优秀传统文化的修身之道转化为共产党人的党性修养之道。

中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。这一初心使命，与“民惟邦本，本固邦宁”“天下为公”等中华优秀传统文化基因深层相通。习近平党建思想坚持用党的创新理论凝心铸魂，推动全党在思想上统一、政治上团结、行动上一致。党员干部必须明大德、守公德、严私德，不断增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，在坚定理想信念中砥砺忠诚品格，在加强理论武装中夯实思想基础。

传承“尚贤任能”用人智慧，锻造忠诚干净担当干部队伍。中华优秀传统文化历来把选贤任能视为治国理政的关键。习近平党建思想坚持建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍，坚持德才兼备、以德为先、五湖四海、任人唯贤，把政治标准放在首位，突出忠诚干净担当。忠诚是为政之魂，干净是立身之本，担当是成事之要，三者相互贯通、有机统一。习近平党建思想将传统尚贤思想提升到党和人民事业薪火相传的战略高度，以正确用人导向引领干事创业导向，以选贤任能激发全党活力。

坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，健全素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励的干部工作体系，形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的用人导向。要引导干部树立正确的权力观、政绩观、事业观，增强政治担当、历史担当、责任担当。用一贤人则群贤毕至，用一能人则百业俱兴；选人用人导向正确，党内政治生态就会清朗健康。必须坚持以公道正派选贤任能，以从严管理纯洁队伍，以正向激励激发担当。

传承“礼法合治”治理传统，深化制度治党、依规治党。中华优秀传统文化强调礼法并用、德刑相济。《孟子·离娄上》指出：“徒善不足以为政，徒法不能以自行。”《荀子·君道》认为：“法者，治之端也。”《管子·牧民》提出礼义廉耻是国之四维。这些思想从不同方面体现了制度规范与道德教化相结合的传统，为新时代管党治党提供了深厚文化滋养。习近平党建思想坚持制度治党、依规治党，坚持用严明的纪律管全党、治全党，坚持一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。坚持制度治党、依规治党是全面从严治党的长远和根本之策。制度是根本，纪律是保障，教育是基础，三者同向发力。习近平党建思想把制度建设贯穿党的建设全过程，构建起系统完备、科学规范、运行有效的党内法规制度体系，使管党治党有规可依、有章可循。

摘自《新华日报》

把不忘初心、牢记使命作为终身课题常抓不懈

纪紫薇 吴杨

不忘初心方能步履坚定，牢记使命方能行而不辍。“坚持不忘初心、牢记使命”是习近平党建思想“十四个坚持”中的重要内容之一。习近平总书记强调：“不忘初心、牢记使命，必须作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题常抓不懈。”可以说，坚守初心使命是贯穿党员干部干事创业全过程的必修课。只有不断加强思想淬炼、校准前行航向，把初心使命转化为担当作为、干事创业的实际行动，才能经受住各类风险考验、答好时代考卷。

不忘初心、牢记使命重在补足精神之钙。理想信念是党员干部的安身立命之本，必须坚定对共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的追求，才能真正做到不忘初心、牢记使命。习近平总书记指出：“理想信念的坚定，来自思想理论的坚定。”这就要求广大党员干部把理论学习摆在首位，深学细悟党的创新理论，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢牢守住理想信念的思想关口，依靠坚定信仰恪守初心、勇担使命。

不忘初心、牢记使命重在站稳人民立场。习近平总书记强调：“江山就是人民，人民就是江山。”不忘初心、牢记使命，说到底就是为什么人、靠什么人的问题。党员干部要始终把人民放在心中最高位置，牢固树立全心全意为人民服务的宗旨意识，主动放下架子、沉下身子深入基层一线，倾听群众呼声、体察群众诉求。坚持聚焦群众急难愁盼，用心用情用力办好民生实事、破解民生难题，始终保持同人民群众的血肉联系，在躬身为民、造福群众的实践中坚守初心、践行使命。

不忘初心、牢记使命重在主动实干担当。勇于担当、善于作为是坚守初心使命的内在要求。新征程上机遇与挑战并存，广大党员干部要摒弃躺平懈怠、安于现状的消极心态，以“时时放心不下”的责任感做好本职工作，做到面对困难不退缩、面对矛盾不回避、面对责任敢担当；以钉钉子精神狠抓落实，敢于攻坚克难、开拓创新，切实把初心使命转化为锐意进取的精气神和真抓实干的行动力，在履职尽责、创先争优中创造经得起实践、人民和时代检验的工作实绩。

不忘初心、牢记使命重在坚持自我革命。习近平总书记强调：“越是长期执政，越不能丢掉马克思主义政党的本色，越不能忘记党的初心使命，越不能丧失自我革命精神。”自我革命是我们党永葆生机活力的制胜法宝，也是党员干部坚守初心使命的重要保障。广大党员干部要始终保持清醒，常态化开展自我剖析、自我检视，以刀刃向内的勇气直面问题、查找不足、弥补短板，不断净化思想、锤炼作风、提升能力，以彻底的自我革命精神坚守初心使命、永葆政治本色。

初心如磐，使命在肩。不忘初心、牢记使命不是一阵子的事，而是一辈子的事。广大党员干部要牢牢把握这一永恒课题、终身课题，始终坚定理想信念、厚植为民情怀、砥砺实干担当、勇于自我革命，在推进中国式现代化进程中展现新作为、作出新贡献。

（作者单位：吴忠市委党校）

不断完善社会治理体系 守护好群众身边的平安

张成岗

习近平总书记给福建省“漳州110”全体队员回信强调：“守百姓幸福，护家国平安，人民公安重任在肩。”习近平总书记就建设更高水平平安中国作出重要指示强调：“新征程上，要以新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移贯彻总体国家安全观，坚持和加强党的全面领导，统筹发展和安全，注重惩防并举、标本兼治，强化法治支撑、科技赋能，加强国家安全体系和能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系，防范化解各类风险，在国家更加安全、社会更加有序、治理更加有效、人民更加满意上持续用力，以更高水平平安中国建设保障中国式现代化行稳致远。”落细落实更高水平平安中国建设目标，必须坚守人民立场，不断完善社会治理体系，让人民群众在基层治理的每一件具体小事中切实和持续感受到安稳与踏实。

平安是老百姓解决温饱后的第一需求，是极重要的民生，也是最基本的发展环境。更高水平平安中国建设的价值坐标，始终锚定人民日益增长的美好生活需要。在中国式现代化进程中，平安已超越传统意义上的治安稳定，而延伸至安业、安居、安康、安心等全维度民生领域，不仅有对生命财产安全的需求，还有对公平正义、和谐有序的向往。社会治理连接政策与群众，重在把人民群众对平安的多样化需求转化为可落地的治理成效。从管理管控思维转向服务治理思维，鲜明体现新时代社会治理理念的深刻变革，即治理主体由单一走向多方，治理方式由刚性走向柔性，治理重心由末端走向前端，治理标准由“管得住”转向“服务好”。这一转变的深层逻辑，在于把以人民为中心的发展思想贯穿平安中国建设全过程，把人民群众满意不满意作为衡量治理成效的根本标尺。群众的事无小事，一处隐患的排查、一次纠纷的调解，看似琐碎，却关系千家万户的获得感、幸福感、安全感。把这些“小事”办实办好，正是以人民为中心的发展思想在社会治理领域的具体体现。

重心下移、关口前移，把风险消解在萌芽状态。完善社会治理体系，重在抓基层、抓前端、抓源头，把风险消解在萌芽、把矛盾化解在源头。走村入户的常态化走访能提前发现矛盾苗头，覆盖街巷的网格化体系能动态感知隐患变化，扎根群众的协商机制能把利益纠纷化解在社区……新时代以来，这样的“前置性治理”，把治理逻辑由“亡羊补牢”转向“未雨绸缪”，推动平安中国建设由被动应对向主动预防、由末端处置向前端治理转变。在基层，矛盾早发现、早处置，往往化解的成本低、效果好。“前置性治理”顺应社会矛盾运动规律，把治理资源前置到源头，有助于避免矛盾升级，防止小事拖大、大事拖炸。区别于西方治安管理事后惩戒、末端管控的方式，这种坚持关口前移、源头治理的“前置性治理”，让平安成为人民群众可预期、可依靠的常态化保障，是中国之治的鲜明体现。

人人参与、人人尽责，打造共建共治共享的社会治理格局。习近平总书记强调：“要完善共建共治共享的社会治理制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。”平安从不是仅靠少数人守护多数人。从新时代“枫桥经验”的持续深化，到村民说事、民情恳谈、楼栋议事等机制的广泛普及，各地通过制度化渠道把群众的智慧、力量和资源有效组织起来，让群众的操心事、烦心事、揪心事有地方说、有人管、有章法办，让群众成为更高水平平安中国建设的主体。事实证明，平安既需要专业防范力量，也离不开社会协同和群众参与。完善社会治理体系，需要把群众组织发动起来，让平安中国建设从“要我参与”变为“我要参与”，从“一家独唱”变为“众人合唱”，这样，更高水平平安中国建设就能获得更持久的力量支撑，人民群众的获得感、幸福感、安全感就能更加充实、更有保障、更可持续。

摘自《人民日报》

以人为本加快建设完整社区

肖林 郑路

当前，我国城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段，推进城市高质量更新、加快完整社区建设是满足人民对美好生活向往的必然要求。《中共中央国务院关于推动城市高质量发展的意见》提出：“加快建设完整社区，完善城市社区嵌入式服务设施，构建城市便民生活圈。”《城市更新“十五五”规划》对“加快建设完整社区”作出部署。完整社区是城市美好生活的重要载体。建设完整社区是城市高质量发展在社区层面的集中体现，是践行人民城市理念的必然要求。要通过补齐配套设施短板、提升公共空间品质、优化社区各类服务、推动共建共治共享等一系列举措，让完整社区成为群众共享城市高质量发展成果的幸福家园。

建设完整社区是一项涉及空间重塑、服务升级、治理创新和机制变革的系统性工程。习近平总书记指出：“社区是党和政府联系、服务居民群众的‘最后一公里’，要健全社区管理和服务体制，整合各种资源，增强社区公共服务能力。”这为建设完整社区提供了科学指引。根据2021年住房城乡建设部发布的《完整居住社区建设指南》，完整居住社区是指在居民适宜步行范围内有完善的基本公共服务设施、健全的便民商业服务设施、完备的市政配套基础设施、充足的公共活动空间、全覆盖的物业管理和健全的社区管理机制，且居民归属感、认同感较强的居住社区。其具体要求包括3个方面：一是解决“有”的问题——补齐公共服务、便民服务、人居环境和配套基础设施等短板；二是解决“优”的问题——提升公共服务品质，实现精准化、便捷化、多样化、智能化服务；三是解决“治”的问题——健全投资运营机制、完善管理服务机制、加强居民认同感和归属感。这3个维度环环相扣，构成了从“空间设施完整”到“服务功能完整”再到“治理体系完整”的递进逻辑。

建设完整社区在改善民生、促进发展、优化社会治理、推动文化建设等方面具有重要价值。建设完整社区的首要意义是保障和改善民生。依据空间均衡性和社区可及性原则合理布局城市配套服务设施，将幼有所育、学有所教、病有所医、老有所养落实到居民家门口，有助于解决居民日常生活中的急难愁盼问题，把城市发展目标细化为居民身边可感可及的幸福。完整社区为城市高质量发展注入新动能，既通过嵌入式服务和便民商业布局，带动社区消费和就业；又通过盘活社区闲置资产和创新运营模式，推动城市更新从“财政输血”向“自我造血”转变。完整社区是深化基层治理的重要抓手，有助于推动城市治理重心下移和资源下沉，坚持党建引领下的多方主体协同治理，畅通民众有序参与渠道、搭建民主协商议事平台，打造共建共治共享的社会治理格局。完整社区还具有培育社区公共精神的文化效应，能够带动居民关心和参与身边公共事务，有助于促进居民之间建立信任、形成合作，培育社区居民主动参与、平等协商、尊重规则的治理意识，凝聚社区共识。

多维立体建设完整社区，推动构建共建共治共享的社会治理格局。强化规划引领，推动社区建设从碎片化修补向体系化统筹转变。可采用“体检先行、规划引导、清单落地、盘活资源、连片统筹”的建设模式，打破部门与行政壁垒，高效整合利用社区空间资源。聚焦全龄人群需求，深耕适老化、适儿化改造，推进全龄友好社区建设。落地养老照料、社区医疗、托育托管等配套设施，兼顾不同群体的多元需求。比如，北京市通州区盘活社区存量建筑，打造“全龄友好”的家园中心，引入便民食堂、少儿托管、健康问诊等多样业态，补齐公共服务短板。优化投资建设运营模式，实现从重建设向重运营的转型，筑牢社区长效发展根基。加快布局智能感知设施，搭建智慧管理服务平台，拓展人工智能应用场景。强化多方协同共治，依托专业力量增强治理效能。健全党建引领的基层议事协商体系，完善社区民主协商机制，引入社区规划师、社区营造师、专业社工等力量参与社区建设，推动基层组织、专业力量、居民群众、社会力量联动协作，共建美好完整社区。

摘自《人民日报》