

深入学习贯彻习近平党建思想

深刻领会习近平党建思想中的制度意蕴

陈朋

习近平党建思想是马克思主义建党学说中国化时代化的最新成果,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。这一思想明确了“四个坚持”。其中,坚持制度治党、依规治党是其重要内容。当前,学习贯彻习近平党建思想必须深刻领会蕴含其中的制度意蕴。

制度是一种行为规范,能减少人们行为的不确定性。在现代政治生活中,制度之于一个组织的作用既是基础性的也是关键性的。古今中外的政党政治经验表明,重视并不断加强制度建设,既是一个成熟型政党走向发展壮大的必然要求,也是彰显其能力水平的重要标尺。对于现代政党治理而言,制度的作用更不容忽视。这集中体现在两个方面。

一方面,制度建设能筑牢现代政党治理规范化运行的根基。现代政党治理的一个鲜明特征就是依仗制度划定权力边界、规范组织运行。对于我们党来说,管党治党的一个重要要求就是以党章等制度为载体,构建契合现代政党发展要求的运行机制。正如此,习近平总书记指出:“治国必先治党,治党务必从严,从严必依法度。”实践已经清晰地证明,法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性,加强制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策。党的十八大以来,管党治党之所以能取得巨大成就,一个重要原因就是高度重视制度建设,并着力形成严密的制度体系。实践证明,制度是现代政党治理规范化运行的重要依托,它能形成引导权力有序规范运行的机制,持续提升党拒腐防变与风险防控能力,夯实党长期执政的基础。这不仅解决了一段时间党的建设面临的宽松软问题,而且向世界展现了

现代政党治理的中国方案和中国智慧。

另一方面,制度建设能构建马克思主义政党加强自身建设的长效机制。进入新时代,习近平总书记高度重视思想建设,强调理想信念是共产党人精神上的“钙”。历史和实践证明,思想建设必须与制度建设紧密结合起来。正如此,党的十八大以来,思想建党与制度治党成为新时代党的建设新的伟大工程不可分割的两大支柱,并成为五位一体布局的重要支撑。习近平总书记指出:“从严管理干部,要坚持思想建党和制度治党紧密结合,既从思想教育上严起来,又从制度上严起来。”随后,十八届中央纪委五次全会、十八届六中全会、十九届二中全会、全国组织工作会议、“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会、党的二十大大等重要场合,制度治党都被反复提及。正如习近平总指出:“新形势下从严治党要坚持思想建党和制度治党紧密结合,思想教育要结合落实制度规定来进行,要使加强制度治党的过程成为加强思想建党的过程,也要使加强思想建党的过程成为加强制度治党的过程。”新时代管党治党的实践清晰表明,对马克思主义政党建设来说,制度建设是长远之计,绝非一时之功。

党的制度建设是一项体系化系统性工程。通过制度建设提升执政能力、巩固执政地位是党的建设重要目标指向。但是,制度建设的内在规律表明,党的制度建设只有形成体系性构造,才能最大限度地发挥优势。进入新时代,习近平总书记强调:“建章立制,要坚持系统思维、辩证思维、底线思维,体现指导性、针对性、操作性。”这就告诉我们,推动党的制度建设必须构建相互联动的结构性体系和整体性架构,并让每一

项制度都能发挥功能与作用,进而提升党的制度建设的整体效能。

其一,树立系统思维。党的制度建设是一项复杂的系统工程。因此,要牢固树立系统思维。以系统思维推动党的制度建设,首先要求形成上下贯通、左右协同、前后衔接的制度体系,并推动党的制度与国家法律相衔接,顶层设计与基层实践场景相匹配。只有把“该坚持的坚持、该完善的完善、该建立的建立、该落实的落实”统一起来,才能让党的制度体系更加健全完善,更好地服务党的建设。系统思维还要求党的制度建设具备前瞻性和适应性。所谓前瞻性,是指制度设计与安排不能仅仅着眼于当前问题的应急性解决,而要立足党长期执政、国家长治久安的战略高度,预判形势发展变化和党的建设面临的新情况新问题,把可能出现的风险挑战和薄弱环节纳入制度建设的范围,使制度既能够规范当下,又能够引领未来。适应性则要求制度体系保持适度的开放,根据实践发展的需要及时调整、优化,确保制度供给始终与管党治党的实际需求相匹配。只有把前瞻性谋划与适应性调整有机结合起来,党的制度体系才能在动态调适中持续释放效能。

其二,强化协同共进。好的制度不是单兵突进,而是环环相扣、有序推进。历史和实践启示我们,党的制度建设要坚持目标导向与问题导向相统一;坚持指导性与合作性相统一,上有方向,下能落地;坚持创新发展与有机衔接相统一。在此基础上,正确处理“破”与“立”、“严”与“活”、“守底线”与“高标准”的关系,处理好制度的“数量供给”与“质量提升”的关系。制度体系的协同性还体现在各要素之间的逻辑自治,以及制度运行与治理实践的同频共振。因此,推进

党的制度建设,必须把制度的制定、执行、监督、评估等环节贯通起来,使各项制度相互配合、相互支撑。

其三,强化制度执行。制度的有效执行,首先源自制度要素的完备及边界的清晰。制度体系建设不仅要革除“只见树木不见森林”的片面思维,还要看到健全完善的制度体系往往是建立在一个个完备的制度要素的基础之上。只有要素完备且边界清晰,才能让制度执行者清楚哪些行为“可为”,哪些“不可为”。同时,还要培育良好的制度文化,在全党全社会形成尊崇制度、敬畏制度、自觉执行制度的浓厚氛围。培育良好的制度文化,关键在于强化制度意识,引导广大党员干部深刻认识到制度是管根本、管长远的,自觉把制度内化为行为准则、外化为行动自觉。习近平指出:“要增强制度执行力,制度执行到人到事,做到用制度管权管事管人。”要把制度执行力作为干部选拔任用、考核评价的重要参考,让尊规、学规、守规、用规成为广大党员干部的良好习惯。通过加强对制度执行情况的监督检查,及时发现和纠正执行中的偏差,真正使制度的刚性约束贯穿于管权管事管人的全过程。还可以通过典型案例的警示教育,让党员干部从“不敢违”“不能违”走向“不想违”。通过建立健全制度执行的效果评估机制,及时识别制度执行过程中的偏差和梗阻,形成“执行—反馈—优化”的良性循环。

党的制度建设无止境,健全完善其体系也无止境。新征程上,党的建设新的伟大工程更需要“体系化作答”。只有坚持系统思维,强化协同共进和执行落实,党的制度建设才能既固执政之基,又增治理之效,让百年大党永葆生机、引领时代。

摘自《新华日报》

从本质上理解习近平党建思想的精髓要义

李洪峰

习近平党建思想是我们党坚持“两个结合”推进理论创新的重大成果,从根本上回答了“建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党”的重大时代课题,对强党强国具有重大现实意义和长远指导意义。学深悟透习近平党建思想,就要贯通把握其理论渊源、实践基础、思想内涵,从本质上理解这一思想的精髓要义,不断增强理论自信和思想自觉,并将其更好转化为推进新时代党的建设行动自觉。

深刻把握深厚理论渊源。读懂理论源头,才能更好把握思想演进的逻辑。习近平党建思想是在把马克思主义建党学说基本理论同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合中形成发展的。马克思主义经典作家揭示了无产阶级政党的性质、纲领、组织原则等内容,确立了党的先进性和纯洁性的逻辑起点,为习近平党建思想的创立提供了源头活水。中国共产党在百

余年管党治党实践中形成的理论成果,中华优秀传统文化中的政治智慧,为习近平党建思想的创立提供了深厚历史积淀、浸润了鲜明文化底色。习近平党建思想在坚守“魂脉”和“根脉”基础上提出一系列新理念新思想新战略,充分展现了我们党在推进马克思主义中国化时代化上的强烈使命担当。

深刻把握坚实实践基础。实践是理论之源。习近平党建思想是新时代我们党系统推进管党治党、兴党强党的恢宏探索的理论结晶,是对长期执政条件下党的建设形成的规律性认识的理论升华。新时代以来,以习近平同志为核心的党中央紧紧抓住全面从严治党的这个鲜明主题,以制定和落实中央八项规定开局破题,突出强调抓思想从严、监督从严、执纪从严、治吏从严、作风从严、反腐从严,管党治党宽松软状况得到根本扭转。习近平党建思想源自实践又指导实践,既有现实观照、又有未来指向,充分体现了实践性和理论性的

有机统一。

深刻把握丰富思想内涵。习近平党建思想内涵丰富、体系严密,以“四个坚持”对新时代党的建设的最基本原则、战略方针、价值追求、工作布局、方法路径进行了集中概括。“四个坚持”展现出三方面特点:一是贯通管党治党、兴党强党与强国复兴,深刻揭示党是强国的前提和保证、强国是强党的目标和支撑,将党的建设置于强国复兴全局中谋划和推进。二是贯通守正与创新,既坚守马克思主义建党学说的核心内容,又科学回答新时代党的建设重大理论和实践问题,提出一系列具有鲜明标识性的重大原创性论断、概念和命题。三是贯通认识论与方法论,既部署全面从严治党“过河”的任务,又指导解决如何管党治党“桥或船”的方法问题,开辟了马克思主义建党学说中国化时代化新境界。

博大精深的理论体系之中,总有贯穿的主线。习近平总书记指出:“中国

特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导,中国共产党是最高政治领导力量”。必须毫不动摇地坚持和加强党的全面领导,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,纵深推进全面从严治党,不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,确保党始终焕发蓬勃生机活力,始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

从理论溯源上明其由来、从实践基础上悟其生成、从思想内涵上察其要义,才能真正把习近平党建思想学深学透,让这一重要思想入脑入心、落到实处。我们要在习近平党建思想指引下,以更高标准、更实举措抓好全面从严治党各项工作,在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”,以更加昂扬奋发的精神状态为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献力量。

摘自《人民日报》

准确把握习近平党建思想蕴含的系统观念

刘婷

系统观念是马克思主义认识论和方法论的重要范畴,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。习近平党建思想作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,始终贯穿着系统观念的科学思维,从整体上、全局上、战略上深刻回答了“建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党”这一重大时代课题。深刻领会其中蕴含的系统观念,对于我们完整准确把握习近平党建思想的科学体系,推进新时代党的建设新的伟大工程,具有重大理论意义和实践意义。

习近平总书记强调:“万事万物是相互联系、相互依存的。只有用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察事物,才能把握事物发展规律。”党的建设是一项系统工程,管党治党的各项要素、各个环节相互关联、相互影响,不能碎片化割裂看待。回望新时代党的建设实践,以习近平同志为核心的党中央立足党和国家事业发展全局谋划推进党的建设,把全面从严治党的“四个全面”战略布局,明确“伟大斗争,伟大工程,伟大事业,伟大梦想,其中起决定性作用的是党的建设新的伟大工

程”,提出以伟大自我革命引领伟大社会革命,从治国理政宏观层面锚定党的建设战略定位,充分彰显系统观念的宏大视野。习近平党建思想坚持立足全局看党建、围绕中心抓党建,打通党的建设与治国理政的内在逻辑,实现党的自我革命与党领导的社会革命有机统一,构成了这一思想鲜明的理论特质。

系统观念体现在党的自身建设领域,就是构建逻辑严密、协同联动的党的建设总体布局。新时代党的建设总要求明确,以党的政治建设为统领,全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争。这一“5+2”总体布局,不是各项建设简单相加,而是系统要素的有机耦合。政治建设居于统领地位,决定党的建设方向和效果;思想建设筑牢理想信念根基,为全党提供思想支撑;组织建设夯实党的组织体系,锻造高素质干部队伍;作风建设、纪律建设直击管党治党突出问题;制度建设贯穿各领域全过程,实现制度治党、依规治党;反腐败斗争清除肌体毒瘤,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。各项建设各有侧重、相互贯通、同向发力,避免“单兵突进”,体现两点

论与重点论相统一,是系统观念在党的建设领域的具象展开。

健全全面从严治党体系,是习近平党建思想运用系统观念推进管党治党的重大实践成果。要坚持内容上全覆盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通,健全要素齐全、功能完备、科学规范、运行高效的全面从严治党体系。内容上全覆盖,就是党的建设推进到哪里,全面从严治党体系就要构建到哪里,覆盖党的建设各个方面;对象上全覆盖,面向全体党员和各级党组织,既抓“关键少数”,又管“绝大多数”;责任上全链条,压紧压实党委(党组)主体责任、纪委监督责任,层层传导压力;制度上全贯通,完善党内法规制度体系,推动各项制度衔接配套、落地见效。“四个全”的实践要求,突破局部化、阶段性治理思维,把全面从严治党作为动态系统工程来谋划,实现管党治党整体性推进,是系统思维转化为管党治党实践的生动体现。

准确把握习近平党建思想蕴含的系统观念,最终要落实到推进新时代党的建设新的伟大工程的实际行动之中。一方面,要强化理论武装,坚持读原著、学原文、悟原理,完整把握习近平

党建思想的科学体系,不能孤立、片面理解其中某一论断,学会运用普遍联系、统筹兼顾的立场观点方法分析党建工作难题,不断提高战略思维、系统思维能力。另一方面,要坚持系统施策,开展党建工作防止“头痛医头、脚痛医脚”,既要抓住主要矛盾和重点任务,又要兼顾各领域协同推进;既要解决当下突出问题,又要着眼长远制度建设,做到治标与治本相统一。面对新征程上“四大考验”“四种危险”长期存在的现实,必须坚持系统观念,持续健全全面从严治党体系,不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,确保党始终成为中国式现代化事业的坚强领导核心。

时代呼唤科学理论指引,伟大工程需要科学方法引领。系统观念贯穿于习近平党建思想理论创新与实践创新全过程,为建设长期执政的马克思主义政党提供了科学方法论指引。新征程上,只有学深悟透用好蕴含其中的系统观念,才能不断深化对共产党执政规律的认识,推动新时代党的建设新的伟大工程不断取得新成效,为强国建设、民族复兴提供坚强政治保证。

(作者单位:吴忠市委党校)



学习贯彻党的二十届四中全会精神

超前建新型基础设施需把握好“度”

段云鹏

当前,新一轮科技革命和产业变革深入发展,经济社会数字化转型步伐加快,这离不开从“硬件”到“软件”的一系列支撑,新型基础设施是其中不可或缺的重要一环。“十五五”规划纲要提出,“坚持适度超前、不过度超前,加强基础设施统筹规划”,并对“适度超前建设新型基础设施”作出专门部署。“十五五”开局之年,应抢抓发展机遇,加快系统布局,把握好“度”,推动新型基础设施建设。

新型基础设施的先导性和基础性,决定了其建设必须具有一定的超前性。首先,新建是引领技术变革、抢占科技竞争制高点的坚实支撑。纵观工业革命历程,基础设施在加速技术传播、优化要素配置、推动产业升级等方面始终发挥着先行引领作用。顺应人工智能、量子科技等前沿技术发展趋势,在新型基础设施领域率先形成体系化能力,有助于在新赛道上形成先发优势,从而主导技术标准制定、吸引创新资源、提高产业链话语权。其次,新建是扩大有效投资、提振内需的重要抓手。一方面,我国工业化和城镇化步入下半场,传统基建投资空间逐步缩减,而新建具有显著的规模效应和乘数效应,正成为拓展经济增长空间的重要引擎;另一方面,新建基建通过技术创新和场景拓展,直接带动消费模式升级。如数字文创、远程医疗等新业态蓬勃勃发展,满足了个性化多样化的消费需求。再次,新建是推动产业数字化转型、培育新质生产力的关键底座。从宏观经济视角看,新建基建具有强大的溢出效应,不仅能带动传统产业数字化、智能化升级,孕育智能制造、智慧交通等新业态,为实体经济注入新动能,而且能为新兴产业、未来产业的规模化发展提供高速度、低时延、高可靠的网络环境和强大的算力支撑,推动各类创新技术和成果加速从实验室走向生产线,转化为实实在在的在新质生产力。

但还应认识到,超前不等于脱离实际。若一味追求建设规模和速度,可能带来不容忽视的风险与挑战。新型基础设施与传统基础设施存在显著差异:传统“铁公基”技术更新慢、生命周期长,而新建基建依赖的信息技术迭代快,可能尚未收回投资而技术便已面临淘汰。这就要求我们

在超前建设新型基础设施时,必须保持审慎和理性态度,把握好适度原则,算好投入产出账。

其一,“适度”就是要注重以需求为导向。新建基建应更好服务实体经济和社会民生,聚焦其真实需求。建设的规模和节奏,必须与经济社会的发展水平、产业升级的迫切程度、社会治理的痛点难点、公众生活的实际需要相匹配。要坚持应用为王,以用促建,避免为建而建、搞脱离实际的“政绩工程”“形象工程”。

其二,“适度”就是要适应技术发展节奏。新建基建领域往往存在多条技术路线并行竞争的局面,要科学评估关键技术的成熟度、稳定性和经济性。如果在技术路线尚未收敛时过度押注单一方向,将资源过早地、大规模地投入某一条尚不成熟的技术路径,一旦该路径未来被市场淘汰,将面临巨大的沉没成本,并可能因路径依赖而错失更优的技术选择,影响后续创新。

其三,“适度”就是要统筹协调区域布局。新建基建前期投入巨大而回报周期长,若盲目铺摊子、上项目,不考虑实际需求一哄而上建设数据中心、算力中心,可能会造成巨大的能源和资源浪费。新建布局应服务于国家区域协调发展战略,比如,在支持东部地区率先发展的同时,也要通过“东数西算”等重点工程,引导相关基础设施向可再生能源丰富、气候适宜的西部地区有序转移,实现优势互补、协同发展。

其四,“适度”就是要统筹提升综合效益。新建基建属于技术和资本密集型项目,一个大型数据中心的年耗电量堪比一座中小城市,要重视其带来的能源消耗与环境压力。若不加科学规划和绿色化改造,将可能给地方财政和生态环境带来沉重负担。应把投入产出比、群众获得感作为检验成效的标准,不仅要算经济账,也要算社会账、生态账,确保每一分投入都能产生经济效益、社会效益和环境效益,实现可持续发展。

坚持“适度超前、不过度超前”,处理好当前和长远、需要和可能、发展和安全的关系,才能推动新型基础设施建设行稳致远,为推动高质量发展 and 全面建设社会主义现代化国家筑牢坚实根基。

摘自《经济日报》

提升农业防灾减灾救灾能力

游志斌

习近平总书记在山东德州考察时强调“保障粮食等重要农产品稳定供给是农业生产的重中之重”,明确要求“提升农业防灾减灾救灾能力”。农业防灾减灾救灾事关农产品安全稳定供应,事关国家粮食安全和社会稳定。提升农业防灾减灾救灾能力是筑牢国家粮食安全防线的重点工程,必须以确定性的灾害防御措施应对灾害带来的可能性损失。我国粮食年产量自2015年以来稳定在1.3万亿斤以上,粮食等重要农产品供给得到有效保障,中国人的饭碗牢牢端在自己手上。也要看到,我国农业领域仍存在应急指挥调度系统建设亟待加强、农业灾害风险监测预警精准度不高等问题,需要进一步提升防灾减灾救灾意识和能力,有效保障粮食安全。

大力发展韧性农业。我国农业灾害种类多、发生频率高、影响范围广。随着全球气候变化,我国近年来极端天气易发多发频发,农业领域灾害的关联性、衍生性、复合性增强,同时,应对农作物病虫害等生物灾害面临新问题新挑战。今年,国务院印发《加快农业农村现代化“十五五”规划》,提出“发展韧性农业”重要理念。从防灾减灾救灾角度看,韧性农业必须能够有效应对灾害的破坏和影响。这就需要转变理念,坚持底线思维、极限思维,尊重自然规律,立足于防大汛、抗大旱、抢大险、救大灾,未雨绸缪筑牢农业基础设施。综合运用政策物资储备、工程设施防灾、品种技术避灾等方式,加快补齐短板弱项;稳步推进高标准农田建设,大力开展农田沟渠修复整治;完善防灾减灾救灾物资装备储备和紧急调度制度;坚持社会共治,健全社会力量和市场参与机制,健全农业保险体系,促进助农益农农机建设。

全方位加强“监测预警—高效响应”联动机制。习近平总书记强调:“降低灾害风险,减轻灾害损失,重在事前预防。”精准监测预警是农业防灾减灾救灾的基础防线。一方面,聚焦影响农业的各灾种和灾害链,健全精准有效的监测预警体系。系统梳理、精准识别各类农业灾害风险,完善农业自然灾害风险监测预警指标标准体系和模型;研究健全“天—空—地—农业”观测网络,促进农业与气象、地质、海洋等灾害监测预警信息共享,强化跨部门互联互通;加强重大病虫害、农作物强化统防统治、联防联控;拓展智慧农业应用场景,建设全灾种、多模态农业防灾减灾救灾数据标准和规范,促进高效精准响应。

健全农业应急指挥调度机制。指挥规范化建设情况是衡量防灾减灾救灾体系建设质量与效果的重要标尺。应对农业灾害需要在短时间内汇集农业、气象、水利、应急管理、环境、交通、电力、保险等众多部门的力量,要把农业应急指挥作为农业防灾减灾救灾的基础性工作。农业部门应牵头建立大安全大应急框架下的农业防灾减灾救灾指挥机制,完善与气象、应急管理、水利等部门的信息共享机制,强化病虫害统防统治和重大动物疫病联防联控指挥机制,及时发布信息,科学高效启动应急响应;注意研究农业典型灾害场景和情景,分类明确指挥程序和关键措施,尽一切可能保障人民群众的生命财产安全。

摘自《人民日报》