全民医疗保障“十五五”规划绘就新蓝图

《经济参考报》8月20日刊发文章《深读“十五五”专项规划丨全民医疗保障“十五五”规划绘就新蓝图》。文章称，近日，国家医疗保障局印发《全民医疗保障“十五五”规划》（简称《规划》），明确到2030年全面建成覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次医疗保障体系。《规划》为未来五年医保改革发展绘就了清晰蓝图，推动医保事业实现从“有医保”到“好医保”的跨越升级。

《规划》提出“公平、法治、安全、数智、协同、科学”六个医保目标。到2030年，基本医保公共服务可及性将进一步提升，法制体系基本形成，基金运行安全可持续，大数据、人工智能等技术的精细化管理、精准化服务广泛应用，“三医”协同发展和治理机制更加完善，全流程、全链条、全方位的医保科学体系基本建立。

《规划》设定了一系列核心量化指标：“十五五”期间基本医疗保险参保率每年保持在95%左右；长期护理保险制度从目前覆盖92个统筹地区扩展至全国所有统筹地区；职工医保和城乡居民医保目录内住院费用基金支付比例分别稳定在80%和70%左右；即时结算医保基金支出覆盖率从约70%提升至80%以上；生育津贴直接发放到个人实现所有统筹地区全覆盖。

同时，《规划》要求继续推动新生儿“出生一件事”联办，实现“出生即参、待遇即享”，并探索对婴幼儿参加基本医疗保险提供资助。进一步完善医疗保障待遇清单制度，巩固门诊和住院待遇水平，报销政策向基层倾斜，因地制宜适当拉开不同等级医疗机构的住院报销比例，推动省内门诊慢性病、门诊特殊病保障规范统一。

奥优国际董事长张玥认为，《规划》的核心思路是从“单纯控费”转向“战略购买”，在保基本底线不变的同时，给高质量创新留出明确政策空间。这意味着创新药赛道将迎来新的政策利好，集采进入“规范化优化”新阶段，细分赛道由此打开全新增量空间。

事实上，《规划》在多层次保障方面着墨颇多，除巩固基本医保、大病保险、医疗救助三重制度外，特别强调了商业医疗保险的作用——鼓励商保与基本医保衔接互补，将医疗新技术、新服务、新药品、新器械纳入商保保障，并推进基本医保与商保数据共享、同步结算，支持商保快赔直赔。

上海市卫生和健康发展研究中心主任金春林认为，“十五五”期间，商保创新药支付角色正发生根本性转变，基本形成院内医保价格、院外商保价格的“双轨”格局。支付改革方面，《规划》将异地就医住院费用纳入管理，推动DRG（按疾病诊断相关分组付费）与DIP（按病种分值付费）融合发展，落实紧密型县域医共体总额付费并向中医机构倾斜。深入推进医疗服务价格改革，建立灵敏动态调整机制，基本实现价格项目全国统一规范。药品耗材价格方面，实行新上市药品企业自评制度，区分高水平创新药、改良新药、通用名药等情形分类施策；探索挂网价格与医疗机构议定价格联动，建成挂网药品、耗材价格一览表，加强监测预警。

此外，创新药获战略购买“加持”。《规划》明确，在坚持“保基本”基础上，按程序将符合条件的创新药纳入医保目录，同时完善商业健康保险创新药品目录。用好项目兼容、附条件新增、重大创新绿色通道等渠道，促进高水平医疗创新技术和产品加快临床转化。《规划》还提出，加强“三医”信息互通与协同，探索为医药创新研发提供必要的医保数据服务，以医保战略购买为医药创新高质量发展注入持续动力。

张玥表示，创新药赛道迎来明确政策利好。《规划》明确，对高临床价值的创新药给予上市初期价格保护，同时开放医保数据赋能真实世界研究，完善目录动态调整机制。这意味着医保将告别“唯降价论”，转向支持差异化、高水平创新，让源头创新型药企的研发回报周期更稳定，创新价值将得到更充分的体现。

“数据、应用场景、自主定价权等创新政策工具将成为驱动医药产业高质量发展的核心引擎。”中国医疗保险研究会公立医院医保管理专委会常委梁嘉琳表示，新上市药品企业自评制度的落地实施，将有效引导全行业资本向新靶点、新机制等前沿领域集中，激励企业集中力量攻坚关键核心技术难题，从而推动我国医药创新迈向更高水平。

金春林表示，商保创新药目录的设立，为创新药在首发价格稳定期之后提供了持续溢价空间。长护险千亿级资金注入将使其成为基本医保外第二大社会保险支付方，带动护理机构与人才队伍爆发式增长，康复器械、智能照护设备有望纳入支付范围。“儿童落地即参保”为儿科医疗、儿童用药、儿童商保市场奠定支付基础。三条政策主线共同指向一个核心趋势——医疗保障正从被动报销转向主动健康管理，从疾病支付延展为全生命周期账户支付，为医药、器械、护理、保险、数字健康等产业带来结构性增长机遇。

新华社北京8月20日电



农民体检有“回音” 健康服务送进村

8月20日，在桐庐县横村镇中心卫生院，桐庐县中医院泌尿外科主任洪钧晖（右一）为村民解读体检报告。

8月20日，在浙江杭州桐庐县横村镇中心卫生院，桐庐县中医院泌尿外科专家团队将门诊搬到村民家门口，开展体检报告解读和复查义诊，让村民的体检有“回音”。 新华社发

美债突破40万亿美元引发广泛担忧

美国财政部8月19日发布数据显示，美国联邦政府债务总额已突破40万亿美元。美债总额创新高引发广泛担忧和批评，美国国债可持续性和政府如何应对成为各方关注焦点。

美国彼得·彼得森基金会主席兼首席执行官迈克尔·彼得森19日对此发表声明说，美国债务在10年内翻番令人震惊，其增长没有放缓迹象，这种财政路径显然不顾后果。债务增长预计将随着老龄化和医疗成本升高而加速增长。如果不改革预算，美债规模将在6年后达到50万亿美元。

美国总统特朗普的前政治盟友、原共和党籍联邦众议员玛乔丽·泰勒·格林说，不管谁执政，两党带来的是同样结果，即更多债务、更多海外战争，以及不管如何努力工作都无法负担的生活成本。

随着美债总额首次突破40万亿美元，各方对美国长期财政状况走势及其给美国经济安全带来风险的担忧增加。

哈佛大学教授卡伦·戴南说，美国国债如果引发财政危机，国债收益率首先会升高，政府需要更多借款以偿还债务，金融市场将大范围承压。资产价格将缩水并随着资产抛售进一步下跌。银行贷款意愿将降低，实体经济会受到沉重打击。

美国债务论坛创始人迈克尔·多尔利说，债务是影响美国长期经济实力的最重要因素之一，但对很多美国人而言这一问题被明目张胆地隐藏起来。

美国银河数字公司创始人兼首席执行官迈克尔·诺沃格拉茨指出，美国无法通过经济增长抵消40万亿美元巨额债务，通过保持温和持续的通胀，逐渐减轻相对债务负担是唯一现实的路径。

他认为，美国可能继续宣称致力于实现2%的通胀目标，实际上则允许通胀在未来数年处于3%至4%水平，但这一策略只有在市场对货币信用保持信心的情况下才能奏效。当通胀处于高位时，人们可能对决策者控制通胀的能力丧失信心，这可能引发极端通胀，其结果虽然有助于降低政府债务负担，但同时也稀释了民众的储蓄和财富。

新华社纽约8月20日电

江苏光伏装机容量突破1亿千瓦

8月19日拍摄的位于江苏省扬州市邗江区公道镇的扬州洁源发电股份有限公司渔光互补发电项目。

国网江苏省电力有限公司最新统计数据显示，截至2026年7月底，江苏省光伏发电累计装机容量突破1亿千瓦，达10008万千瓦，占全省电力总装机的比重超38%，超过煤电、气电和风电等，成为全省第一大电源。

新华社发



百姓生活多了哪些绿色新规矩

8月15日，生态环境法典正式施行。首例噪声案让“安静权”备受关注。这部法典不仅护航“绿水青山”，更直接守护普通百姓的生态权益。

餐饮油烟：从“事后投诉”到“源头设防”

过去，小区楼下新开一家餐馆，居民往往要等油烟飘进窗户才开始投诉。油烟扰民是长期集中的民生痛点，而治理却常常陷入“先有店、后有诉、再治理”的被动局面。

法典对此作出了关键调整——将合规要求前置到选址环节。

根据法典第二百五十条和第一千一百三十二条规定，禁止在居民住宅楼、未配套专用烟道的商住综合楼，以及商住综合楼内与居住层相邻的商业楼层新建、改建、扩建产生油烟、异味、废气的餐饮服务项目。拒不改正的经营者，将面临责令关闭并处1万元至10万元罚款。

与此同时，治理关口持续前移：要求地方政府引导餐饮行业合理布局，在市场主体登记注册环节提示选址禁令，从准入环节规避风险，从源头减少油烟扰民。

这意味着，以后开餐馆之前，就得先“算好账”——选的地方合不合法。

上海江浦路1188弄小区沿街裙房紧邻居民住宅楼，聚集了多家餐饮店，场地未配套建设餐饮专用烟道，商户经营产生的油烟、噪声持续干扰住户日常生活。生态环境法典施行后，上海江浦路街道综合执法队严格遵循生态环境法典法定条款，依托“多格合一”联勤联动机制，成功破解这一治理难题。

“餐饮油烟、噪声扰民，是居民长期反映集中的民生痛点，生态环境法典针对这类问题设置清晰制度红线，实现源头预防和末端惩治并重，为百姓解决‘家门口’的环境烦心事提供坚实法律武器。”天津市生态环境局二级巡视员、法规与标准处处长赵峰接受媒体采访时表示。

光污染：从“忍一忍”到有了明确的维权依据

窗外的广告牌、灯箱从早到晚亮度拉满，窗帘拉紧都挡不住光亮——过去，这类投诉往往因缺少执法依据而无解。

法典第六百六十七条明确界定：光污染是指过度、不恰当使用人工照明或者不恰当改变日光的照射条件，造成周围生活环境中人的视觉受到干扰的现象。 在第六百七十一条、第六百七十二条中，广告屏、广告牌、灯箱、媒体立面墙、玻璃幕墙等，均被纳入光污染防治范畴，应当按照国家规定合理设计、安装、使用照明设施，采取有效措施防止、减轻光污染。

更重要的是，法律明确了罚则：未采取措施防止、减轻光污染，干扰他人正常生活的，由主管部门责令改正；拒不改正的，处五千元以上五万元以下罚款。

广州一位年近80岁的冼伯住在越秀区海珠南路，两三年来对面商厦多个广告牌灯光直射客厅和卧室。为了挡住刺眼的光，他专门安装了双层加厚玻璃窗，换上了加厚窗帘。“有时候想吹自然风都难，”冼伯说，“有一块广告牌24小时都亮着。”后来，经媒体介入协调，7月22日，物业向相关商户发出整改通知书，两家商户同意将广告牌亮灯时间调整为19时至22时。

冼伯的遭遇并非个例，“过去只能‘忍一忍’的光污染，如今有了明确的维权依据。”深圳律协环境与资源法律专业委员会主任邵卫国律师认为，生态环境法典的实施，为遭受光污染侵扰的民众维权提供有力支撑。

绿色消费：从“口号”变成“法定义务”

法典第九百九十二条至第一千零一条，以10个条文对绿色消费作出系统规定：鼓励购买绿色低碳产品、支持消费品以旧换新、推广二手商品交易、限制一次性用品和一次性塑料制品……

更重要的是，公民首次被明确“应当增强绿色消费意识”，减少使用一次性用品和一次性塑料制品、自觉抵制过度包装，从道德倡导升级为法律层面的义务导向。

政府和企业同样有约束：政府绿色采购制度被写入法典，企业要实施绿色采购、建立绿色供应链，“绿色低碳发展”首次独立成编。

除了实体权利，法典在程序上也为普通公众铺平了道路：

举证责任倒置——老百姓不需要自己证明污染和损害之间的因果关系，由污染者来举证。

生态环境损害赔偿诉讼时效延长至5年——比一般诉讼时效更长，给受害者和公益诉讼留出更充裕的时间。

生态环境检察首次入法——检察机关的监督职责进一步强化。

禁止令保全措施——可以在污染造成不可逆损害之前及时叫停，防患于未然。

近日，中国消费者协会发布《中国消费者绿色消费指南（2026版）》，提出“日常饮食要光盘”“三公里内骑车妙”“夏天空调廿六度”等50条朗朗上口的行动建议，覆盖饮食、出行、能源、日用品4个消费领域。这些看似朴素的口诀，正是将“应当增强绿色消费意识”的法条转化为百姓“听得懂、做得到”的具体指引。

上海社科院法学所研究员彭峰表示，从公民层面看，法典明确绿色消费、垃圾分类等行为规范，可以引导全民践行低碳生活，推动每个公民成为绿色发展的参与者、受益者。

新华社北京8月20日电

口新闻分析

“有船通行”背后的霍尔木兹海峡之困

霍尔木兹海峡当前通行情况如何？各方说法不一，美国方面称海峡保持开放并建立了由美军提供护航的航运通道；伊朗方面则表示，在美国满足伊朗各项条件前，霍尔木兹海峡将继续关闭。

船舶追踪机构克普勒公司最新数据显示，8月19日共有9艘大宗商品运输船通过霍尔木兹海峡，数量与前一天持平。此前，16日通行船舶数量降至1艘。这些数据意味着，虽然海峡并非完全没有船舶通行，但海峡通航正常化仍有待时日。

霍尔木兹海峡是全球能源运输“咽喉”，此前承担全球约五分之一的原油和成品油运输，也是重要的液化天然气运输通道。中东战事前，通过该海峡运输的原油和成品油规模约为每天2000万桶。

悄悄建立一条进出海峡的航运通道，确保每天有“数百万桶”石油运出霍尔木兹海峡，已经对全球供应产生明显影响。美国能源部长此前也表示，每天有900万桶原油经霍尔木兹海峡运输。

不过，这与市场媒体的估计差距较大。克普勒公司和SEB研究公司此前分析认为，当前海峡原油运输量约为战事前的15%。

分析人士表示，中东局势反复，海峡通行恢复趋势戛然而止，显示当前局势对全球航运仍带来巨大不确定性。路透社18日报道，7月底以来，部分能源进口企业已逐步减少派船通过海峡，并采取船对船的方式在海峡外转运原油。

航运条件变化意味着燃料、人员和保险成本增加。特别是伊朗方面提出对海峡通行船舶收取费用，可能意味着该地区航运模式的重大变化。对于船东来说，即便海峡仍存在通行空间，只要安全风险和保险成本没有下降，海峡航运的商业可行性就难以恢复。

国际油价的变化从侧面印证了海峡局势紧张。国际油价重回升势，连续多个交易日上涨。布伦特原油期货价格重新站稳每桶90美元水平。路透社分析，市场正逐渐按照海峡长期受阻的情景进行定价，而不再指望海峡短期内能恢复正常。

与油价本身相比，市场更关注的是供应缺口能否持续，以及替代运力能否弥补缺口。

当前，海湾产油国正尝试利用替代港口和管道出口，但部分替代路线需要更长运输距离。路透社报道，沙特等产油国正在恢复部分港口装船，同时寻找绕开霍尔木兹海峡的出口方式。但对于如此大规模的能源运输而言，替代路线难以在短时间内完全填补海峡受阻造成的缺口。

液化天然气市场同样承压。卡塔尔和阿联酋是全球重要液化天然气出口国，其大量出口需要经过霍尔木兹海峡。海峡通行受阻意味着亚洲主要液化天然气进口国需要寻找其他供应来源，运输距离和采购成本随之增加。

霍尔木兹海峡当前形势对日本、韩国等亚洲经济体的影响尤为明显。如果按照海峡长期受阻的基准判断进行决策，这些国家需要通过增加其他地区能源进口、调整库存以及改变运输路线来稳定供应。

目前，全球市场关注的已不只是“有没有船通过”，而是霍尔木兹海峡能否恢复安全、稳定和可预期的商业通航。即使海峡没有正式宣布“关闭”，只要通行量长期处于低位，航运企业仍需承担更高的燃料、保险和运营成本，全球能源市场就难以摆脱由此产生的风险溢价。

分析人士指出，真正需要警惕的是危机长期化。如果海峡仅短期受阻，全球能源市场尚可依靠库存和替代供应予以缓冲；如果海湾国家出口长期受限，影响则可能沿着能源、航运、制造业和消费价格链条进一步传导，给本已面临增长与通胀双重压力的全球经济增添新的不确定性。

霍尔木兹海峡能否恢复畅通，不仅关乎每天有多少石油能够运出海湾，也将成为观察全球能源市场乃至世界经济在多大程度上承受这场地缘冲突冲击的重要窗口。

新华社北京8月20日电