激发下沉市场活力 释放县域消费潜能

——多部门详解活跃县域消费18条举措

下沉市场承载着全国最广泛的消费群体，也蕴藏着最具潜力的消费需求，县域是其重要组成部分。如何进一步激发下沉市场活力，活跃县域消费？国新办8月18日举行新闻发布会，多部门有关负责人回应社会关切。

“我国县域地区约占全国九成国土面积、五成常住人口、四成的经济总量，县乡消费占社会消费品零售额的比重稳步提升，已成为扩消费最重要的潜力来源。”商务部部长助理袁晓明说。

数据显示，今年1至7月，乡村消费品零售额累计同比增长2.4%，高于城镇1.3个百分点，增速连续55个月高于城镇或基本持平，县乡消费品零售额占社零总额比重达到39.1%，较去年同期提高0.3个百分点。

如何进一步释放县域消费潜力？商务部、国家发展改革委、财政部、人力资源社会保障部等9部门近日联合印发意见，提出18条具体举措，系统部署激发下沉市场活力重点工作，指导各地因地制宜活跃县域消费。

“坚持因地制宜、分类施策，推动促消费与惠民生紧密结合，强化新供给与新需求适配联动。”袁晓明说，意见从优化县域商业环境、丰富县域消费供给、增强消费保障能力、强化要素集成等方面发力，更好满足居民品质化、多样化消费需求，切实激发下沉市场消费活力。

消费环境和流通网络是县域消费的重要基础。袁晓明介绍，“十五五”时期，将统筹优化县域商业网络布局，进一步强化县城作为流通与消费枢纽的辐射带动作用，发挥中心乡镇作为区域节点的集聚服务功能，探索多元商品和服务进村入户的实现路径等。

当前，县域居民消费需求加速向品质化、多元化转型。商务部流通发展司司长李佳路说，将从销售和生产两端发力，会同相关部门大力推动新能源汽车、绿色智能产品等下乡，扩大农村充电设施覆盖范围，优化购买使用环境。鼓励企业开发符合县域消费特色的优质产品，支持商贸流通企业打造更多自有品牌，“以需定产”构建柔性供应链。

县域消费不仅要有商品，更要有特色场景。文化和旅游部产业发展司负责人辜科伟表示，将丰富民宿、农耕研学、自驾露营、民俗体验等“小而美”的乡村文旅业态，培育跟着演出、赛事、影视去旅行等品牌活动，推出文旅商体融合产品套餐等，通过县域旅游串联起农产品、乡土美食等消费链条。

农产品消费一头连着百姓餐桌，一头连着农业生产。农业农村部市场与信息化司负责人宋丹阳介绍，将深入实施农业品牌精品培育计划，打造一批影响力大、带动力强的区域公用品牌。打造丰收市集、非遗工坊等农产品消费新场景，引导城乡居民就近消费、融合消费，让县域消费不仅有“烟火气”，更有“新活力”。

县域消费活力释放离不开经营主体的成长。截至7月底，下沉市场在册个体工商户数量超过7800万，其中86%从事服务业相关行业。市场监管总局登记注册局负责人杜林亚表示，将通过开展初创帮扶、重点培育、能力提升、数字赋能、创新示范等专项行动，帮助个体工商户解决起步、渠道、合规等方面的困难和问题，成规模、有力度帮扶个体工商户发展。

“我国市辖区以外的县级行政区有1869个，情况是千差万别的。”李佳路说，政策落地将坚持因地制宜、分类施策。人口密集、经济实力强的县域，重点在“提质”和“引领”；人口和经济基础适中的县域，重点在“固本挖潜”和“特色赋能”；人口较少、经济体量相对较小的县域，重点在“兜底”和“保障”。

“下一步，商务部将会同相关部门，认真抓好意见的贯彻落实，持续完善‘十五五’时期政策体系，指导各地探索符合地方特点的县域消费发展模式，切实把下沉市场的强劲活力激发出来，把县域消费的巨大潜力释放出来。”袁晓明说。

新华社北京8月18日电

口国际观察

美媒：

美伊严重缺乏信任

新华社华盛顿8月18日电 美国《华尔街日报》日前报道称，伊朗领导层并未寄希望于6月与美国达成的谅解备忘录，而是在为一场更大规模的战斗做准备，凸显美伊之间严重缺乏信任，这种不信任很可能阻碍双方在短期内达成协议以结束冲突。

《华尔街日报》网站16日晚发表文章称，据伊朗和阿拉伯国家官员透露，伊朗领导层认为，谅解备忘录很可能是美国和以色列企图给全球经济减压、并为日后更大规模攻击争取时间的伎俩。因此，伊方没有寄希望于谈判，而是利用过去两个月为更大规模冲突做准备。

报道称，伊朗采取的措施包括赋予伊朗伊斯兰革命卫队对常规军队更大的控制权、任命经历过两伊战争的老兵担任关键职位，并加速生产导弹和无人机。有情报显示，“伊朗国内强硬派领导层正采取战略转变，旨在让军队为战争扩大做准备，并提高美国所面临的代价”。

报道援引一名防务分析师的话称：“伊朗国内普遍认为主要战争尚未开始。”报道认为，美伊双方对战争所处阶段的认识存在“鸿沟”，这种分歧促使伊朗领导人持强硬谈判立场。

报道称，伊朗重建基础设施和恢复导弹基地通道的速度远超预期，这令以色列感到担忧。伊朗还打击了中东地区美军基地，并保有足够的火力来威胁船只和海湾能源基础设施，“阿拉伯国家官员正准备迎接战斗的持续和能源供应的长期中断”。

美国和伊朗6月17日公布谅解备忘录正式文本，其中第三条内容是：美国与伊朗承诺在最多60天内进行谈判并达成最终协议。8月17日，谅解备忘录所设定的60天谈判窗口期期满，由于在霍尔木兹海峡等问题上存在严重分歧，美伊谈判陷入僵局，没有取得实质性进展。

沙特原油出口恢复 霍尔木兹海峡内装船

据新华社北京8月18日电 多家国际航运机构最新数据显示，沙特阿拉伯石油巨头沙特阿美公司已于上周恢复在霍尔木兹海峡内港口为买家购买的原油装船，有多艘超大型油轮正在附近海域等待装货。

船舶追踪机构克普勒公司和沃泰克萨咨询公司提供的数据显示，8月12日至16日期间，三艘超大型油轮在沙特东部朱艾马赫和塔努拉角分别装船200万桶原油，这是近三周来这两座油港首次有船装货。据路透社报道，这三艘油轮属于一家韩国公司，但沙特阿美与韩国公司对上述消息未予确认。

克普勒公司提供的数据显示，本月晚些时候还有6艘超大型油轮将在霍尔木兹海峡内进行沙特原油的装货作业。

伦敦证券交易所集团航运研究公司数据显示，沙特巴赫里航运公司旗下7艘超大型油轮目前正停泊在阿联酋和阿曼水域，另有两艘超大型油轮正驶向阿联酋的富查伊拉港。

沙特石油出口依然受限。霍尔木兹海峡目前仍未通航，一些船只选择关闭应答器冒险走未经伊朗指定的航线。据伊朗伊斯兰共和国通讯社报道，伊朗外交部发言人巴加埃17日表示，伊朗和阿曼正在敲定关于霍尔木兹海峡的谅解协议。伊朗伊斯兰议会议长卡利巴夫18日表示，霍尔木兹海峡将继续关闭，直到美国满足与伊朗达成的谅解备忘录中的各项条件。

另一方面，沙特在红海延布港的原油出口通道也因也门胡塞武装的海上封锁继续受阻。沙特已被迫改道，经由埃及苏伊士运河，绕行非洲出口石油。但绕道使运输时间增加不少，成本也随之翻倍。



壮美风光引客来 黄河晋陕大峡谷：

游客在黄河晋陕大峡谷内的壶口瀑布旅游区游览（8月10日摄）。

近年来，随着陕西沿黄公路、山西黄河一号旅游公路等交通基础设施建成投用，以及黄河晋陕大峡谷沿线景区景点提档升级，沿黄旅游成为暑期不少游客的选择。

新华社发

集中供冷何时走进千家万户

口生活观察

8月的山东济南，热浪翻滚。上午8点半，赵女士走进济南中央商务区齐鲁科技金融大厦，大厅温度显示26摄氏度。“我们办公楼没有安装空调，用的是集中供冷。”赵女士说，清凉来自地下一座能源站。

所谓集中供冷，就是设置集中制冷站制备冷水，经地下管网送到建筑内部，再通过末端风机盘管设备向室内吹出冷风。近年来，一些城市的集中供冷区域越来越多。集中供冷离普通百姓还有多远？记者走访山东、江苏等地了解情况。

管网制冷，无需空调

在济南中央商务区地下21米处，坐落着一座集中供冷能源中心。济南能源集团所属济南市冷热联供有限公司大数据部主管薛磊带记者走进集团南部能源中心的机房，4台大型变频离心式冷水机组正在运行。

“冬季供热、夏季供冷，用的是同一套管网。”薛磊说。能源站制取的冷冻水经市政管网送到写字楼，换冷后得到约7摄氏度的冷水，再通过房间里的风机盘管吹出冷风。另一面，冷水机组产生的热量，输送到数百米外的水—空气换热机组，将热量散到外界。

据介绍，济南能源集团南部能源站2021年6月建成投用，当前供冷约100万平方米。记者看到，室内送风设备的外观与中央空调类似。“从体感上来说，集中供冷设备出风口的温度要比空调更高一些，体感上清凉又温和。”薛磊说。

东南大学能源与环境学院教授张小松介绍，集中供冷在国内并非全新概念，但大多面向写字楼、商场和工业用户推广，且需重新规划和铺设地下管廊。面向居民小区的推广还在起步阶段，公众的了解、接受还需要一个培育的过程。

在一些城市，集中供冷已走进居民小区。连日来，江苏徐州最高气温一度达37摄氏度。在泉山区荣盛城五期小区，不少居民家里没有往年空调外机的噪声，室内却格外清凉。温湿度计显示：室温26摄氏度，湿度54%。徐矿集团下属热力公司利用地板辐射供冷技术，将19摄氏度的废弃矿井水抽取至地面换热站，打造全国首个废弃矿井水集中供冷试点项目，先期覆盖距卧牛山煤矿最近的荣盛城五期小区。

记者了解到，这一小区共有入住居民120余户，今年夏天共有96户居民签约集中供冷服务，签约率约80%。业主郭先生算了笔账：往年夏天空调几乎不停机，一个月电费二三百元，“现在全屋恒温，按平米数算，我们家一个月供冷费用不到200元，省了钱还更舒心”。

集中供冷有何优势

记者采访了解到，集中供冷在集约节地、节能减排、资源利用等方面有一定优势。记者现场走访集中供冷小区时，受访居民反馈，集中供冷没有空调的直吹感，也听不到外机噪音，体感温润舒适，对老人小孩更加友好。

徐矿热力公司科研项目负责人张涛告诉记者，湿度控制是决定集中供冷舒适度的关键。团队与深地科学与工程云龙湖实验室、中国矿业大学、东南大学等合作，研发出新型水冷除湿机，同时加装循环风机和配套管道，将室内湿度控制在50%左右，居民体感舒适度得到提升。

集中供冷能源站的设立，也显著降低了单位用户的初期设备投入与后期运维成本。山东同圆设计集团股份有限公司高级工程师高帅说，统一建设与运营省去了各单体建筑自建机房与冷却塔的费用与空间，释放了宝贵的屋顶与地下空间。

在节能减排方面，张涛介绍，与传统家用空调相比，集中供冷系统能耗降低50%以上。按目前荣盛城五期小区的供冷负荷测算，使用集中供冷的近百户居民每年可减少二氧化碳排放约50吨。在济南能源集团南部能源站，两台双工况冷水机组具备制冰蓄冷的功能，在电力低谷制冰储存，在电力高峰释放。薛磊介绍，济南能源集团与清华大学联合研发的大焓差热能充放机组，具备跨时段、跨季节冷热联储的能力，实现“冬天的冷，夏天用；夏天的热，冬天用”。

利用集中供冷技术，闲置资源被有效盘活。中国矿业大学副教授凌云志说，废弃矿井被视为资源枯竭型城市的“包袱”，无法开采，还得承担安全监测、生态修复的长期成本，地下矿井水集中供冷将这一废弃资源转化为“绿色冷源”。

何时走向千家万户

记者采访了解到，改造成本高是制约集中供冷推广的重要因素。在徐州集中供冷试点小区，热力公司先后投入资金研发技术方案和专用设备，每户居民安装防腐蚀管道和除湿机等，算上安装费用，成本近7000元，目前由热力公司以免费租用的形式提供。业内专家指出，这一模式还需同时满足稳定地下水、成熟管网、距离靠近用户等条件，难以在其他废弃矿井地区复制。

张小松等专家建议，应鼓励废弃矿井水等闲置资源的创新开发和综合利用，推动居民集中供冷低成本推广。徐矿集团资产部部长吴峰说，建议完善政策激励与科技支撑，打通废弃矿山、闲置管网等存量资源循环利用的“最后一公里”。

今年7月，国务院印发《“十五五”碳达峰行动方案》，提出加快供热、制冷系统绿色低碳转型。多地正在积极探索居民区集中供冷的实现路径。在位于济南市天桥区的明湖印住宅项目现场，记者看到，这里的样板间已搭载集中供冷设备。据介绍，在前期设计中，小区部分楼宇就已配备集中供冷设备和末端风机盘管设备，住户无需再安装空调。

“住户只需要开启温控面板，就可以享受到集中供冷的柔和冷风。”济南能源集团明湖印项目运营策划经理徐明永说，小区的3号楼和4号楼是集中供冷试点，目前3号楼已售罄，可见购房者对这种新型供冷方式的接受度较高。

新华社北京8月18日电

（紧接二版）把国有企业改革作为经济体制改革的中心环节，按照“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”的要求，加快现代企业制度建设，从战略上调整国有经济布局和改组国有企业，通过实施债转股等措施减轻企业负担和历史包袱，提高企业现代化管理水平，基本实现国企三年改革和脱困目标，使国有经济在国民经济中更好发挥主导作用。推动确立统一、规范、完善的社会保障体系框架，逐步建立国有企业下岗职工基本生活保障、失业保险和城镇居民最低生活保障的“三条保障线”制度，要求不折不扣确保国有企业下岗职工基本生活费按时足额发放、确保企业离退休人员基本养老金按时足额发放，千方百计促进下岗失业人员再就业，深化城镇职工基本养老、基本医疗保险制度、医疗卫生体制改革，为维护社会稳定、促进经济发展提供有力支撑。扎实推进住房制度改革，逐步实行住房分配货币化，建立和完善多层次城镇住房供应体系，加快解决城镇住房困难居民的住房问题。持续深化粮食流通体制改革，推行按保护价敞开收购农民余粮、国有粮食购销企业顺价销售、粮食收购资金实行封闭运行，逐步放开主销区粮食收购市场和价格。主持完成我国加入世界贸易组织的艰苦谈判，促进对外开放向广度和深度拓展，为我国赢得更广阔的发展空间，对推进经济体制改革和现代化建设产生深刻影响。

朱镕基同志对人民群众饱含深情，时刻把群众疾苦放在心上，强调政府工作人员要牢记自己是人民的公仆，不能搞特殊化，对国内考察、精简会议、参加事务性活动提出“约法三章”。他求真务实，开拓进取，敢于说真话，不怕得罪人，以强烈的责任担当主动挑重担子、啃硬骨头，全力推进为人民群众谋利益、办实事。他注重调查研究，善于倾听群众呼声，调动和发挥各方面积极性，多次亲临一线调度指挥抗洪救灾工作，强调要把保障人民群众生命安全放在第一位，尽最大努力减少损失。他将著书所得全部捐助用于扶贫济困、助学育人，向农村义务教育学校学生、特困学生等提供资助。

2003年3月，朱镕基同志不再担任国务院总理职务。从领导岗位上退下来以后，他坚决拥护和支持以胡锦涛同志为总书记的党中央，党的十八大以来，他坚决拥护和支持以习近平同志为核心的党中央，一直关心中国特色社会主义伟大事业，坚定支持党风廉政建设和反腐败斗争。

朱镕基同志是中共第十三届中央候补委员，第十四届、十五届中央委员、中央政治局委员、常委。

在70多年的革命生涯中，朱镕基同志始终忠于党、忠于人民、忠于共产主义事业。他具有坚定的共产主义理想信念和坚强党性，讲政治、顾大局，始终把党和人民的利益放在首位，为党和人民事业兢兢业业、不懈奋斗。他认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻执行党的路线方针政策，坚定不移在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。党的十八大以来，他牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。他坚持实事求是、一切从实际出发，创造性地运用马克思主义的立场观点方法分析问题、解决问题、指导实践、推动工作。他坚持真理、坚持原则，具有很强的政治敏锐性和政治鉴别力，在大是大非问题上旗帜鲜明，切实做到对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福。他勤于修身、严于律己，清正廉洁、光明磊落，对家属和身边工作人员严格要求，坚决反对腐败行为和不正之风，始终保持共产党人的政治本色。他尊重知识、尊重人才，关心同志、爱护干部，深受广大干部群众的尊敬和爱戴。

朱镕基同志的一生，是革命的一生、战斗的一生、光辉的一生，是全心全意为人民服务、献身于共产主义事业的一生。他的逝世，是党和国家的重大损失。我们要化悲痛为力量，学习他的革命精神、崇高品德和优良作风，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定信心、同心同德，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。

朱镕基同志永垂不朽！

新华社北京8月18日电