学习贯彻党的二十届四中全会精神

以文明乡风建设激活乡村振兴内生动力

刘艳

乡村振兴既要塑形，也要铸魂。“十五五”规划纲要指出，加强新时代农村精神文明建设，繁荣发展乡村文化，实施文明乡风建设工程。文明乡风根植于乡土社会，融合中华优秀传统乡土文化与现代文明理念，体现社会主义核心价值观，是推动乡村全面振兴的内在动力和重要支撑。当前，乡村振兴进入发展新阶段，文明乡风通过凝聚价值共识、规范行为秩序、释放文化活力，能够为激活乡村发展的内生动力提供精神支撑和资源依托。

深化移风易俗治理

移风易俗作为推进文明乡风建设的重要抓手，是破除陈规陋习、激活乡村振兴内生动力的关键环节。各地以治理婚嫁彩礼过高、婚丧大操大办等陈规陋习为突破口，推动乡村风貌和人民群众精神面貌得到极大改善，但依然存在长效机制不健全等问题。要进一步深化移风易俗治理，重在常抓不懈、绵绵用力，坚持倡导性和约束性措施并举，推动现代文明理念在乡村落地生根、成风化俗。

建强群众自我管理组织，培育群众自治自觉。整合红白理事会、老年人协会、村民议事会、道德评议会等自治力量，组建规范化村民理事会，推动其与村党支部、村委会同频共振、协同发力，不断夯实基层自治根基。充分发挥村民在移风易俗中的主体作用，让群众真正成为文明新风的践行者、推动者。

优化积分制管理模式，发挥正向引导的长效激励作用。合理提高群众参与文明实践、村居治理、志愿服务、践行美德等活动的积分权重，让日常治理可量化、可追溯、可评价，以精准激励引导群众主动参与。以“小积分”撬动乡村“大治理”，不断激发村民参与移风易俗、培育文明乡风的热情，让文明之花在乡村落地生根。

深化先进典型宣传，凝聚示范带动强大合力。立足乡村实际，健全典型选树、宣传推广、学习践行机制，用身边人讲身边事、身边事教身边人，以鲜活案例引导广大村民从点滴做起、从自身做起，主动倡导文明新风，自觉抵制陈规陋习。着力营造崇德向善、文明有礼、节俭养德的浓厚氛围，持续推动乡风民风向上向善，开创农村移风易俗工作新局面。

完善村规民约体系

村规民约是健全和创新党组织领导下自治、法治、德治相结合的现代基层社会治理机制的重要形式，是推进文明乡风建设的关键载体。在各级党组织的领导下，大量村规民约得以修订完善，传统社会公序良俗、历史文化传承和道德价值追求与现代文明相融合，在新时代焕发出新的活力。但当前，一些地方的村规民约仍存在针对性不强、执行不够到位等问题，需通过法治化引导增强村规民约的执行力，提升人民群众遵守村规民约的自觉性。

构建备案审查机制，强化村规民约的规范性要求。坚守法律底线，同时兼顾公序良俗，以此推动村规民约告别“粗放式”制定，走向主体明确、程序完备、标准科学的规范化轨道，确保每一条规约都经得起法理推敲，为落地执行筑牢制度根基。

加大培训力度，提升基层党员干部执行村规民约的综合能力。既要引导他们严守法治，坚守权力边界，带头遵规守约；又要引导他们胸有情怀，灵活运用公序良俗，化解邻里矛盾，以此稳固规约权威，确保村规民约真正落地生根、见行见效。

加强督促落实，提升村规民约的执行效能。结合乡村实际发展情况制定、修改村规民约，不断细化内容，提高针对性和可操作性。同时，在乡镇党委和政府督促检查村规民约落实的基础上，按照“人人参与、人人制订、人人承诺、人人执行”的原则，健全村规民约监督机制，充分发挥村民的监督作用，确保村规民约真正成为规范村民行为、激活村民自治活力的“硬约束”。

挖掘乡土文化资源

我国地大物博，历史悠久，孕育了丰富多彩的乡土文化。继承和创新优秀传统乡土文化是推进文明乡风建设的重要内容。要充分挖掘乡土文化资源，突出地域特色，推动乡村文化繁荣发展，为乡村振兴注入持久动力。

加强对乡村非物质文化遗产的保护。坚持因地制宜、精准施策，聚焦富有地域特色的乡村元素，将本土生活方式、民风民俗作为保护重点，不遗余力守护好乡村文化的“精神密码”。打破静态留存的单一模式，建立健全活态传承机制，依托非遗传承人、乡村文化骨干，开展常态化传承活动，让非遗在口传心授、实践体验中得以延续。同时，健全动态保护体系，精准贴合群众精神文化需求，在保护中创新、在创新中保护。

尊重差异，打造具有辨识度的乡村文化品牌。深入挖掘乡土文化、民俗文化与传统美德的时代价值，以文化浸润凝聚人心、涵养新风，持续增强乡村的吸引力、凝聚力与向心力。各村镇需结合自身实际情况，制定差异化、特色化的发展规划，努力打造乡村自身的文化品牌，塑造特色鲜明的文化符号。

打通乡村文化资源转化为产业实力的通道。利用现代科技手段，整合乡村资源，开发文化创意产品和文化服务，推动农业与旅游、文化、康养等产业深度融合。把乡村文化发展与农村基础设施改善、农民生活水平提高、农民收入增加结合起来，让村民在文化传承与产业发展中获得实实在在的收益，进一步激发其参与乡村振兴的主动性和创造性。

丰富公共文化服务供给

公共文化服务在乡村振兴中承担文化普惠功能，是涵养文明乡风的重要依托。公共文化服务的提质增效，是缩小城乡文化差距、保障村民文化权益的重要举措。长期以来，通过政策性扶持，乡村公共文化基础设施建设成效突出，公共文化服务基本实现全面覆盖。当前，乡村公共文化建设要进一步破解供需错位、人才短缺等问题，以高质量供给为乡村振兴提供有力支撑。

把加强乡村文化阵地建设摆在首位。发挥县级公共文化机构辐射带动作用，持续扩大基层公共文化服务覆盖面，推动公共文化资源向乡村下沉、向村民延伸。深化“新时代文明实践中心+”模式，与现有基层公共文化服务设施深度融合，不断丰富服务场景、提高服务水平。加强基层综合性文化服务中心标准化建设，完善配套设施、强化服务功能，为村民提供便捷、实用的文化服务阵地。

强化公共文化服务人才队伍建设。精准对接村民文化需求，提供群众喜闻乐见的文艺作品和文化服务。构建有效机制，培育、引进骨干文化企业，汇聚专业文艺人才、基层文化骨干等各方力量。重点培育本土文化人才，鼓励村民主动参与文化创作、开展文化活动，为乡村公共文化发展注入人才活力。

健全乡村公共文化服务供需对接机制。充分运用大数据、云计算、人工智能、移动互联网等现代信息技术，搭建智慧文化服务平台。丰富服务内容，拓宽线上线下多元供给渠道，建立便捷高效的需求反馈渠道，及时回应村民文化诉求。提供个性化、订单式文化服务，切实满足村民多样化文化需求，不断提升村民获得感、幸福感、安全感。

摘自《光明日报》

探索数字信用发展农村普惠金融

唐龙海

普惠金融体系的整体建设周期长，却暖民心、利长远。特别是在“三农”领域，需要金融服务的有力支撑。“十五五”规划纲要强调“健全适合农业农村特点的金融服务体系”，对更好构建多层次、广覆盖、可持续的农村金融服务体系提出了要求。

目前，我国农村金融已实现基础服务基本全覆盖，2025年本外币涉农贷款余额突破53万亿元，但仍面临供需结构性失衡、运营成本高等问题。信用作为现代金融体系的基石，是提升农村金融运行效率的重要支撑。金融机构现有信贷模式在服务农户和新型农业经营主体时仍存在“不敢贷、不愿贷、不善贷”问题，根源在于其管理范式与“三农”领域独特的资产结构、产业风险、社会生态不适配。以数字信用建设为突破口，通过技术赋能和制度创新双轮驱动，助力农村普惠金融从“广覆盖”迈向“高质量”，已成为深化农村金融改革、健全农村金融服务体系的重要着力点。

农村金融服务体系建设需要长期深耕，首要的就是立足农业农村特点来提升金融服务的适配性。农村金融服务的是万千小农户、小微主体，单笔贷款金额小、风险高、回报慢。这些特点决定了农村金融服务不能简单地套用服务城市工商业的模式。

一方面，要夯实信用基础，协同推进资产价值转化与涉农信息整合。信用体系建设滞后是制约金融资源下沉的重要障碍。农户及新型农业经营主体普遍存在抵押物不足、信用记录缺失等问题，难以满足信贷准入门槛。土地经营权、林权等因价值评估与流转机制不健全，难以转化为信用载体。涉农数据分散于多部门，金融机构获取真实、动态的信用信息成本高、验证难，需构建统一规范的涉农信用信息平台。

另一方面，需把握产业特质，创新适配农业风险的风控模式和成本分担机制。农业具有自然依赖性，市场亦有波动性，基于财务数据和抵押担保的风控模型难以准确识别这方面的风险，导致涉农贷款不良率承压。加之农村金融需求小额、分散、高频，单笔业务成本较高，影响商业可持续性。破解之道在于发展适配农业周期的风控技术，将遥感监测、产业链信息等纳入风险识别体系；健全“政银保担”多方联动的风险分担机制，推动普惠性与商业可持续性有机统一。

此外，还需适应乡村社会变化，推动金融服务的场景化与差异化创新。随着乡村产业向规模化、融合化升级，新型农业经营主体的金融需求已从生产经营周转资金需求拓展至中长期投资、产业链整合等领域。当前农村金融产品仍以短期、同质化的流动资金贷款为主，与中长期、个性化需求尚不匹配。金融机构需深耕农业生产、农资流通等场景，开发与项目周期相匹配的信贷产品，推动金融供给从“粗放覆盖”向“精准适配”转变。

信用评估是金融机构贷款授信的核心环节，信用不足是出现融资难、融资贵的决定性因素。目前，金融机构开展农村普惠金融面临三重困境：不敢贷，缺乏可靠信用支撑；不愿贷，服务成本高、收益低，商业上难以持续；不善贷，信贷产品难匹配，服务能力不足。推动数字信用建设有助于针对性解决问题。探索数字信用并非创造新信用，是运用大数据、人工智能等技术，深度融合生产经营、生活消费与乡村治理等多元数据，对农村经营主体多维度的信用信息进行深度挖掘与综合评估，构建动态、立体、全景式的信用画像，为化解农村金融服务深层次矛盾提供关键抓手。

以数据融合化解风险隐忧，筑牢“敢贷”的基础。解决金融机构“不敢贷”的问题，关键在于为风险判断提供充分、可靠且低成本的数据依据。在数据层面，可依托全国一体化融资信用服务平台网络，加快建设县级涉农信用信息的共享平台，有效打破数据壁垒。在技术层面，可积极运用卫星遥感、物联网等科技手段，对农作物长势、种植面积等进行动态监测，实现农业生产过程的数据化与可核验。在应用层面，可大力推广农村承包土地经营权、活体畜禽、农业设施等抵押的创新模式，将农村特有的资源禀赋转化为金融机构认可的信用资产。同时，落实贷款尽职免责机制，激发金融机构“敢贷”积极性。

以智能信贷提升成本收益，激发“愿贷”的动力。破解金融机构“不愿贷”的困境，关键在于大幅降低农村金融服务的边际成本与运营风险。基于多维信用数据构建的智能化风控与自动化审批模型，可将贷前调查、授信审批与贷后监控融为一体，大幅降低单笔业务的运营成本和人工依赖。沿着农业产业链供应链衍生出的链式金融服务，还能够依托核心企业平台或数字平台，将信贷服务无缝嵌入从农资采购到产品销售的全流程，实现资金流、信息流、物流的闭环管理与风险控制。这种模式下，服务成本能够显著下降，使农村金融服务从依靠政策驱动逐步转向具有可持续性的商业驱动，增强金融机构“愿贷”动力。

以场景化创新精准服务，实现“善贷”的价值。在“能贷”的基础上实现“善贷”，要求金融服务从标准化产品供给，转向基于深度洞察的精准匹配与主动创设。借助数字信用体系对农业产业周期、经营主体特征与具体场景的精准刻画，金融机构能够开发出高度差异化、场景化的金融产品。针对高标准农田建设、设施农业、农产品精深加工、乡村文旅等特定领域，可创新完善“高标准农田建设贷”等产品。利用数字渠道开展金融知识普及，设计便农的简易操作界面，能够更好使金融资源公平、有效地惠及各类农业经营主体和产业链各环节。

摘自《经济日报》

推动城市发展绿色低碳转型走深走实

陈瑾羲

习近平总书记强调：“着力建设绿色低碳的美丽城市。”“十五五”规划纲要提出：“推动城市发展方式转变，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。”今年5月，国务院印发《城市更新“十五五”规划》，将“推动城市发展绿色低碳转型”列为重点任务之一。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，落实“十五五”规划纲要和《城市更新“十五五”规划》部署，推动城市发展绿色低碳转型走深走实。

持续优化绿色人居环境。推动城市绿色低碳转型，要坚持人民至上的根本立场，让人民群众在城市中生活得更舒心、更美好。一是结合绿色建筑发展，挖掘存量资源价值，对老旧小区、城中村等，系统推进建筑节能改造、基础设施升级，提升建筑环保、隔音、通风等性能，优化人居环境品质，惠及千家万户。二是以绿色空间建设增进民生福祉。保护修复城市湿地，完善城市绿地系统，推动公园绿地开放共享，因势利导利用小微空间建设口袋公园和微型绿地。三是以绿色治理凝聚全民共识。生态环境法典规定：“公民、法人和其他组织依法享有获取生态环境信息、参与和监督生态环境保护的权利。”城市更新作为绿色低碳转型的重要领域，要完善公众参与机制，在城市更新项目的规划、设计、实施各环节，广泛听取人民群众意见，让人民群众成为绿色转型的参与者、监督者、受益者。

强化科技创新赋能。充分发挥科技创新的支撑引领作用，以新质生产力驱动城市发展绿色低碳转型。以绿色建造技术重塑建设模式，将绿色低碳理念贯穿于设计、施工、运维全过程，推动实现建筑全生命周期碳排放评价。利用城市更新契机，推动城市用能结构优化，因地制宜发展太阳能、地热能等可再生能源。以数智技术提升治理效能，利用物联网、人工智能等技术推进城市信息模型基础平台建设，实现城市更新项目绿色低碳数字化管理。利用数智平台采集多源数据，对燃气、供水等城市基础设施的运行态势进行实时监测和风险预警，筑牢城市基础设施的安全防线。

打造绿色低碳的城市文化品牌。文化是城市的灵魂，绿色是城市的底色。要提倡绿色生活方式，推行节能减排，引导绿色低碳消费，鼓励绿色出行，让绿色低碳成为城市生活新风尚。以美学引领塑造绿色风貌，使城市成为绿色低碳的美学载体。加快构建城市与自然和谐共生的城市形态，加强城市更新重点地区、重要地段风貌管控，完善建筑组群、公共空间和公园绿地的系统布局，提升品质内涵，突出发展特色。推动建筑设计和城市设计传承创新，结合绿色低碳转型发展，形成当地特色、时代风尚、绿色低碳“三位一体”的城市美学文化。以文脉赓续涵养绿色底蕴。利用城市更新契机，结合城市绿地系统建设、建筑节能改造，保护好、利用好城市文化遗产，让“活文物”成为城市绿色低碳转型的“新地标”。

摘自《人民日报》

深入学习贯彻习近平党建思想

深刻领悟习近平党建思想的时代伟力

张莉 徐国锋

百年未有之大变局，本质是治理之变、秩序之变、文明之变。面对关乎人类前途命运的世纪大考，中国何以乱云飞渡仍从容？答案深植于中国共产党的自身建设之中。习近平党建思想以鲜明的原创性贡献丰富了马克思主义建党学说，科学回答了“建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党”这一重大时代课题。立足“两个大局”交织激荡的时代背景，从自我革命、人民至上、制度治党、文明自觉四个维度深刻领悟这一思想的时代伟力，对于推进新时代党的建设新的伟大工程，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重大现实意义和深远历史意义。

自我革命：从“外源性监督”到“内源性动力”的范式跃迁。习近平党建思想中的自我革命理论，赋予中国共产党在新时代新征程上永葆先进纯洁、始终行稳致远的时代伟力。跳出治乱兴衰历史周期率，是建设长期执政的马克思主义政党必须回答的时代课题。毛泽东同志在延安窑洞中给出“让人民来监督政府”的第一个答案，揭示了外部制约对于政权存续的重要作用；习近平总书记创造性地提出“自我革命”的第二个答案，实现了从“外源性监督”到“内源性动力”的范式跃迁。这一重大理论创新回答了马克思主义政党如何在长期执政条件下确保不变质、不变色，永葆先进性和纯洁性的重大问题。当西方政党深陷“否决政治”泥潭，纠错机制依赖外部压力与权力轮替，导致社会撕裂与政策短视层出不穷之时，中国共产党则以“得罪千百人、不负十四亿”的政治魄力，将自我革命上升为政治主动。从“打虎”“拍蝇”“猎狐”到纠治“四风”，从政治巡视到党内集中教育，始终推进党的自我革命，锻造出党在任何风浪面前都打不垮、压不倒、不变质的“钢筋铁骨”。

人民至上：从力量之源到战略纵深与治理逻辑。习近平党建思想中的人民至上理念，将党的政治优势与群众路线优势深度融合，使党始终获得不竭的力量源泉，真正彰显了立党为公、执政为民的时代伟力。人民至上，是习近平党建思想中最鲜明、最深厚的价值底色。它不仅是党一切工作的出发点和落脚点，更是在世界变局中把握战略主动、应对风险挑战的根本战略纵深。当前，百年变局向纵深演进，世界进入新的动荡变革期，不确定、不稳定、难预料因素增多。在这种极端复杂严峻的国际环境中，国家的战略韧性、政治定力以及综合实力，归根结底取决于党同人民群众的血肉联系。人民至上的价值坐标，确保党始终同人民同呼吸、共命运、心连心，始终同人民想在一起、干在一起。人民给予的坚定支持，构筑起新时代最广泛的爱国统一战线，凝聚起全国各族人民“心往一处想、劲往一处使”的磅礴伟力。这种坚如磐石的团结，成为我们党从容应对国际风云变幻、抵御各种风险挑战的“最大底气”。

制度治党：以规则的确定性对冲世界的不确定性。习近平党建思想中的制度治党理论，以系统完备、科学规范、运行有效的制度体系筑牢执政根基。当前，世界百年未有之大变局加速演进，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。习近平党建思想将制度治党、依规治党确立为全面从严治党的长远之策、根本之策，这是管党治党方式的深刻变革，更是对马克思主义执政党建设规律的深刻把握。其核心要义在于构建一个纵向贯通、横向联动、内在统一的党内法规制度体系，使党的各项活动在制度轨道上规范运行，将党的政治优势、组织优势转化为制度优势、治理效能。中央八项规定之所以产生深远影响，在于它从政治宣示转化为具体规范，通过严格的执纪问责固化为不可逾越的行为底线。这种以规则确定性对冲世界不确定性的治理智慧，如同“定海神针”稳定了国家发展的战略预期，使中国在风云变幻的国际环境中始终保持战略主动，为民族复兴伟业筑牢制度基石。

文明自觉：从中国之治到人类文明新形态的政党贡献。习近平党建思想中的文明自觉理论，以政党担当拓展了人类文明发展的多样路径，充分彰显了中国共产党在引领时代潮流、推动人类文明进步中的重要作用。习近平党建思想，既深植于中华优秀传统文化的沃土，又彰显了推动人类文明进步的时代责任。中国共产党领导创造的经济快速发展和社会长期稳定“两大奇迹”，夯实了民族复兴之基，淬炼出一套行之有效的治国理政智慧。共建“一带一路”倡议与构建人类命运共同体理念的提出与实践，更是将中国治理形成的共赢理念、系统思维与伟大实践，创造性转化为助力全球治理的公共产品。这标志着一个马克思主义执政党的历史自觉与使命担当，不仅致力于领导中国人民实现共同富裕和民族复兴，更为破解发展赤字、治理失序、文明隔阂等全球性挑战提供中国智慧。

摘自《重庆日报》

持之以恒推进全面从严治党

张馨文

习近平总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上的重要讲话中指出：“坚定信心、接续奋斗，必须持之以恒推进全面从严治党。”坚持全面从严治党是习近平党建思想的重要内容，也是新时代党的建设的战略方针。治国必先治党，治党务必从严。面对推进中国式现代化、实现中华民族伟大复兴提出的新要求，我们比任何时候都更需要发扬彻底的自我革命精神，持之以恒把全面从严治党向纵深推进。

持之以恒推进全面从严治党，必须把党的政治建设摆在首位。党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向。推进全面从严治党，首要任务就是做到政治从严、思想从严。要持续深化党的创新理论武装，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，引导广大党员干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。始终严守党的政治纪律和政治规矩，牢记“五个必须”、坚决防止“七个有之”，不断提高党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力。推动政治监督具体化、精准化、常态化，紧盯党中央重大决策部署贯彻落实情况，精准纠治执行过程中的温差、落差、偏差，打通政策落实堵点难点，确保全党步调一致、令行禁止。

持之以恒推进全面从严治党，必须坚持严的主基调不动摇。全面从严治党，关键在严、要害在治，必须把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。要持之以恒加固中央八项规定堤坝，推动作风建设常态化长效化，靶向纠治形式主义、官僚主义，持续整治群众身边不正之风和腐败问题。坚持党性党风党纪一起抓，常态化开展纪律教育、警示教育，引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线。始终保持反腐败斗争高压态势，坚持力度不减、尺度不松，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深化系统施治、标本兼治，持续净化党内政治生态，筑牢拒腐防变思想防线。

持之以恒推进全面从严治党，必须健全全面从严治党体系。健全全面从严治党体系，是党的二十大提出的重大战略任务，也是新征程纵深推进党的自我革命的重要抓手。全面从严治党不是局部、零散的工作，而是覆盖党的建设各领域各方面的系统工程。要牢固树立系统观念，严格落实内容上全涵盖、对象上全覆盖、责任上全链条、制度上全贯通的要求，持续完善组织体系、教育体系、监管体系、制度体系、责任体系。坚持制度治党、依规治党，推动管党治党各项举措协同发力、一体落地。压紧压实各级党组织主体责任、党组织书记第一责任人责任和班子成员“一岗双责”，推动各类监督贯通协同，构建层层传导压力、各方齐抓共管的管党治党工作格局。

全面从严治党永远在路上。新征程上，我们要深入学习贯彻习近平党建思想，永葆“赶考”的清醒和坚定，持之以恒推进全面从严治党，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。（作者单位：吴忠市委党校）