学习贯彻党的二十届四中全会精神

加强文化遗产系统性保护和统一监管

王玉珏

文化遗产承载着中华民族独特的基因编码和源远流长的文化血脉，是中华民族的宝贵财富。习近平总书记反复强调，加强文化遗产保护传承。“十五五”规划纲要明确提出，“推动文化遗产系统性保护和统一监管，推进管理资源整合，建立文化遗产保护督察制度”。这为我国文化遗产保护工作指明了方向、规划了路径。根据我国文化遗产保护的固有特征，可从传承中华文明、加强综合治理、构建科学监管制度、强化数智技术支撑这四个维度推进系统性保护和统一监管，让文化遗产在守正创新中实现永续留存。

一

文化遗产系统性保护和统一监管，不仅关乎遗产保护、文化建设的技术层面，更事关文化传承、文明互鉴的战略大局。应以中国式现代化建设为整体坐标，构建以传承中华文明为目标和核心的文化遗产大保护格局，以文化遗产阐释中华文明，以文化遗产保护助力文化强国建设。

长期以来，我国文化遗产保护多从“物理属性”出发，根据遗产形态采取分类管理模式。文物、非物质文化遗产、历史建筑、工业遗产、农业遗产、档案文献等，分属文物、文化和旅游、住房城乡建设、工业和信息化、农业农村、档案等部门主管。这导致文化遗产的活化利用有时会局限于单一类型的物理形态活化，而忽略了不同类型文化遗产间深层的文化关联与价值共识，呈现出“重形式活化、轻精神阐释”的倾向；文化遗产的演出活动、文创产品、数字成果等虽在一定程度上带来了流量、热度，增强了公众对文化遗产的关注与体验，但真正具有文化感召力、文明吸引力的产品仍然较少。

无论是宏伟的历史古建，还是传承千年的手工艺，抑或留存至今的档案文献，其形式、形态各不相同，但都是中华文明连续性、创新性、统一性、包容性、和平性的具象载体——这正是从“文物”向“文化遗产”概念跃升的关键所在。文化遗产涵盖文物、非物质文化、古建筑、古村落、档案文献等多元类型，绝非各类型的简单叠加。例如，在推进国家文化公园建设中，若仅对其历史遗址进行物理层面的修缮、保护与重建，而忽视其作为“国家记忆走廊”的线性叙事逻辑，便难以让公众感受到中华五千多年文明的魅力与精神，失去了文明传承的深层意义。

因此，文化遗产系统性保护首先要求树立“大遗产观”，将物质文化遗产与非物质文化遗产、地上遗址与水下遗产、传统村落与历史名城、工业遗产与农业遗产等各类型文化遗产视为一个有机整体。要以传承中华优秀传统文化、促进人类文明交流互鉴为目标，以彰显文化价值、突出精神内涵为核心，突破以物理属性对文化遗产进行分类保护的局限，构建文化遗产大保护格局。

二

文化遗产保护不仅是一个文化问题，更是一个治理问题。文化遗产系统性保护，应将文化遗产与周边的自然环境、人文景观、经济建设、社会发展视为一个“文化生态共同体”予以综合治理。既要面向中华优秀传统文化的赓续传承，也要回应经济社会发展的当代需求，在保护与发展之间寻求动态平衡，为人类社会可持续性发展提供深层动能。以“自然与文化遗产”的可持续发展为例，其核心在于要将建设生态文明的“美丽中国”与展现五千年文明底蕴的“魅力中国”有机融合起来。

在“十五五”规划纲要中，文化遗产不仅在“大力繁荣文化事业”章节中被专门提及，更在加强和改进乡村治理、深化文明交流互鉴等内容中有所体现。这充分说明文化遗产保护正成为国家治理体系中的重要议题，并深度嵌入政治、经济、社会等各个领域。如何将文化遗产保护与经济社会发展有机衔接？可探索文化遗产制度与区域发展之间的长期互动关系，推动文化遗产研究由静态对象描述向动态治理分析转型。当前，亟须通过建立跨部门协同机制，解决文化遗产保护的监管真空、权责交叉、信息孤岛等治理困境，建立良好的文化遗产保护生态，使之成为国家治理体系的有机组成部分。

三

对于文化遗产，系统性保护是目的，统一监管则是手段。统一监管的实质是推动文化遗产保护从临时性、零散化向机制化、体系化转型。统一监管并非权力的简单集中，而是标准的统一、信息的共享与执行的同频。

构建科学的监管制度，需要完善相关法律法规体系。在文物保护法、非物质文化遗产保护法等法律的基础上，进一步明确监管机构、监管机制，建立“监测—预警—干预—优化”的全周期治理链条，并配套出台文化遗产保护国家标准和行业标准，让文化遗产系统性保护有法可依、有章可循。加强技术赋能，通过卫星遥感、无人机巡查等手段增强执法监测能力，实现对全国各类文化遗产的全覆盖、常态化监管，筑牢文化遗产本体保护的安全屏障。创新更为透明、科学的监管工具。推动文化遗产保护从“亡羊补牢”的被动应急转向“防患于未然”的主动预防。引入《世界遗产影响评估——指南与工具手册》等评估体系，建立符合中国实际的文化遗产评估体系，提升监管的专业性与公信力。

四

当前快速发展的数智技术正成为推动文化遗产系统性保护的重要支撑。借助高精度三维扫描、高光谱成像等技术，可建立文化遗产数字档案，实现实体遗产的数字永生；人工智能技术的快速应用，使沉浸式体验、虚拟博物馆突破时空壁垒，为文化遗产跨越山海、更大范围展示传播开辟全新范式。

为全面掌握国家不可移动文化遗产资源底数，强化物质文化遗产的系统性保护与管理，2023年，我国启动第四次国家文物普查，全国不可移动文物资源大数据库在此基础上逐步建立。应基于第四次文物普查数据、文化遗产统计数据，搭建国家文化遗产智慧监管平台数据基座，绘制“文化遗产一张图”——利用数智技术实施文化遗产资源利用、监管巡查与监测保护于一体的智能化解决方案，最大程度释放文化遗产数据要素与长效价值。

与此同时，数智技术带来的治理与伦理问题也应予以高度关注。文化遗产数字资源的确权规则、共享方式、利益分配机制，以及高质量数据集和可信数据空间建设等，亟须纳入系统性保护的范畴，以实现文化遗产“物理空间”与“数智空间”协同治理。同时，应警惕因技术发展带来的异化问题，确保技术应用在尊重文化遗产原真性、完整性、历史性的原则上开展，探索文化遗产在数智时代创造性转化、创新性发展的实现路径。

摘自《光明日报》

推动生态环境法典有效实施

强化生态安全系统性保障

于文轩

生态安全作为国家安全的重要组成部分，是生态环境状况良好且不受其他因素威胁的状态。习近平总书记强调，“要站在维护国家生态安全、中华民族永续发展和对人类文明负责的高度，加强生态保护和修复，为子孙后代留下山清水秀的生态空间。”“十五五”规划纲要明确要求筑牢生态安全屏障。保障生态安全既是生态文明法治建设的内在需求，又是践行总体国家安全观的应有之义，还是推动经济社会可持续发展的基本前提。

保障生态安全，内在地要求以系统方法为基础，对生态环境实施整体性保护。在编纂生态环境法典之前，我国在生态环境保护领域已制定实施了30余部法律，其中污染防治方面的立法涵盖了大气污染防治、水污染防治、土壤污染防治、固体废物污染防治、噪声污染防治、放射性污染防治、海洋污染防治等诸多领域。生态保护方面的内容大多与自然资源利用合并立法，例如在森林法、草原法等立法中既包含有关生态系统保护的法律规范，又包含资源利用方面的法律规范。这些立法为生态环境保护提供了重要的法律依据，但这些立法总体上均以分要素治理模式为基础，对具有显著的系统性和整体性的生态安全保障关注不足，无法很好地应对系统性的生态退化和生态破坏问题。近些年来制定的流域、区域和特定领域的相关法律更多地体现了生态安全保障方面的内容，但整体而言，还是难以为生态安全保障提供充分的法律依据。

在此背景下，生态环境法典积极回应时代需求，高度重视生态安全保障，通过对现行有关立法的编订纂修，全方位加强生态安全的系统性保障，为新时代生态文明建设提供了坚实的法典规范依据，这也是法典相较之于此前立法在规范内容和治理路径方面的重大创新。

在立法主旨方面。生态环境法典不仅将“维护生态安全”明确规定为立法目的，而且在基本法律原则层面将环境保护法规定的“综合治理”原则更新为“系统治理”原则，从而实现了从分要素保护到系统性保护的跃升。以这一立法主旨为基础，生态环境法典将保障生态安全的要求体现于生态环境法治的各方面，使其成为生态环境保护的基本价值追求和制度安排主线。综观整部法典，关于生态安全的专门规定多达20处，而关于系统性保护和治理的规定则在总则编和生态保护编均有明确体现。

在保护对象方面。生态环境法典对生态安全的系统性保障主要体现为对生态空间的保护。生态空间治理基于对国土空间的人口、资源、生态环境等因素的系统性、综合性考虑，为国土空间利用确定生态边界和规范要求，是保障生态安全的重要手段。在此方面，生态环境法典作出了全面的规定：总则编在规划、标准、调查和监测等基本法律制度的基础上，规定了生态保护红线、生态环境分区管控、生态保护补偿等旨在保障生态安全的专门制度；生态保护编紧密衔接立法目的，确立了维护生态安全的基本工作方针，并分设专章对生态系统和物种保护、重要地理单元的管理以及生态退化与修复等方面作出全面的规定。不仅如此，生态环境法典还基于生态文明法治建设的成熟经验和做法进行规范创制，专门对江河湖泊生态系统保护、荒漠生态系统保护、生态修复等作出规定，从而为生态保护提供了全面的法律依据。

在实现机制方面。生态环境法典对生态安全的系统性保障显著地体现为生态风险防控机制。生态环境法典通过确立全过程的生态环境风险防范机制，形成了涵盖风险评估、风险管理、风险沟通、应急管理等方面的基础性规范，在各主要领域加强生态环境风险防控和对生态环境的系统性保护。在污染防治领域，生态环境法典设专章就土壤污染风险管控和修复作出规定，并根据近年来新型污染防治的需要和成熟的实践经验，特别就化学物质污染风险管控作出专节规定。在生态保护领域，生态环境法典要求建立健全生态风险防控体系，提高生态风险防控能力和水平，并且在生态保护的诸多重要领域都规定了风险防控措施。在绿色低碳发展领域，生态环境法典规定推进碳达峰碳中和坚持防范风险原则，在适应气候变化方面则坚持“预防为主、科学适应”，以降低气候变化的不利影响和风险，由此在应对气候变化领域将风险预防作为保障生态安全的首要原则。

生态环境法典将于今年8月15日正式施行，由此将形成以生态环境法典为统领、相关专门法律共同组成的生态环境法律部门。在实施过程中，应特别注意以系统协同的方式发挥污染防治、生态保护和绿色低碳发展等领域的法律规范在保障生态安全方面的作用，以打破分要素治理模式的“系统治理”方式为基础，基于生态系统的整体性及其内在规律加强对生态环境的保护，并从经济社会发展方式的角度推动绿色低碳转型，从而实现对生态安全的全方位系统性保障，加快推进人与自然和谐共生的现代化，实现中华民族永续发展。

摘自《人民日报》

深刻把握树立和践行正确政绩观学习教育的总要求

赵子璇

树立和践行正确政绩观

今年是“十五五”开局之年，也是中国共产党成立105周年。处在这一关键发展节点，党中央部署在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育，明确提出“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”十六字总要求。这十六字总要求，是正确政绩观核心要义的高度凝练，是广大党员干部履职尽责的根本遵循，为扎实推进学习教育提供了清晰的方向指引与行动指南。

立党为公，坚守根本立场。习近平总书记指出：“树立和践行正确政绩观，起决定性作用的是党性。”百余年奋斗征程中，我们党始终坚守为人民谋幸福、为民族谋复兴的初心使命，自觉摒弃私心杂念、坚守公心正道。广大党员干部要始终锚定立党为公、执政为民根本立场，以党性校准思想和行动，始终把党和人民的利益放在首位，自觉做到“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”，清白做人、干净做事、担当尽责，矢志不渝践行初心使命。

为民造福，锚定价值底色。为民造福是最大政绩，是党员干部干事创业的根本价值取向。习近平总书记指出：“我们共产党人干事业、创政绩，为的是造福人民，不是为了个人升迁得失。”广大党员干部要牢固树立以人民为中心的发展思想，紧盯群众急难愁盼，用心用情办好各项民生实事。坚决纠治华而不实、劳民伤财的形象工程、面子工程，立足本地发展实际、遵循客观发展规律，脚踏实地、埋头苦干，持续增进民生福祉。

科学决策，掌握务实方法。科学决策是推动高质量发展的重要前提，事关民生福祉和事业发展全局。立足高质量发展新阶段，党员干部必须完整、准确、全面贯彻新发展理念。始终坚持实事求是、一切从实际出发，摒弃急功近利、重显绩轻潜绩的错误观念。牢固树立系统思维，深入基层调查，广泛吸纳民意，严守决策程序，精准把握发展规律，统筹协调各类发展关系，确保各项决策部署既对标政策要求、贴合客观发展实际，又顺应群众所思所盼，持续夯实高质量发展根基。

真抓实干，筑牢实践根基。空谈误国、实干兴邦，所有实绩都是脚踏实地干出来的。习近平总书记强调：“业绩都是干出来的，真干才能真出业绩、出真业绩。”我们党百余年奋斗取得的辉煌成就、新时代发生的伟大变革，无一不是秉持真抓实干、坚持久久为功的丰硕成果。广大党员干部要持续锤炼综合本领，提升履职能力，主动下沉一线、攻坚克难。坚决纠治形式主义、官僚主义顽疾，杜绝落实工作空转走样、做事浮于表面。始终秉持一张蓝图绘到底，接续奋斗、久久为功，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

十六字总要求系统阐明树立和践行正确政绩观的根本立场、价值底色、科学方法与实践路径，广大党员干部要深学细悟、全面贯彻落实，牢固树立和践行正确政绩观，以过硬政绩护航“十五五”开好局、起好步，为中国式现代化建设和民族复兴伟业夯实根基。

（作者单位：吴忠市委党校）

深入学习贯彻习近平党建思想

以坚强党性涵养共产党人的政治本色

陈斌

坚持锤炼坚强党性，是习近平党建思想的核心要义。习近平总书记指出：“党性说到底就是立场问题。党性是党员、干部立身、立业、立言、立德的基石。”习近平党建思想源自马克思主义科学理论，凝结着我们党百余年奋斗的历史经验，形成并发展于引领和推进中国式现代化的壮阔进程之中。锤炼坚强党性作为党员、干部的终身课题，必须坚持在理论武装中“正本清源”，在党内政治生活中“固本培元”，在推进中国式现代化实践中“淬火成钢”，始终以坚强党性铸牢对党忠诚之基、永葆为民服务之心、锻造实干担当之能。

在马克思主义理论学习中锤炼党性。政治上的坚定源于理论上的清醒。一要深钻细研，夯实理论根基。中国共产党作为马克思主义政党，要始终坚持和运用辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观与方法论，坚持运用马克思主义的立场观点方法，把马克思主义这个看家本领学深悟透。要深入学、持久学、刻苦学，带着问题学、联系实际学，更好地把科学理论转化为认识世界、改造世界的强大力量。二要研读原著，汲取真理养分。读原著、学原文、悟原理，静下心来研读马克思主义经典著作。要把读马克思主义经典、悟马克思主义原理当作一种生活习惯、当作一种精神追求，时常从经典理论中汲取真理力量，用经典涵养正气、淬炼思想、指导实践，真正做到以理论滋养初心、锤炼党性。三要守正创新，推动落地实践。理论修养是党性修养的基石。要坚持守正创新，在理论指导下深化对党性的认识，深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，以思想自觉引领行动自觉。

在严肃党内政治生活中锤炼党性。严肃认真的党内政治生活是中国共产党的优良传统和政治优势，是党员、干部锤炼党性、砥砺初心的“大熔炉”。一要严肃认真开展党内政治生活。党的组织生活是党内政治生活的重要内容。锤炼坚强党性，关键在于以规范组织生活砥砺政治品格，常态化用好组织阵地淬炼初心。民主生活会、组织生活会、谈心谈话等制度是党内政治生活的重要载体，也是锤炼党性的日常课堂，具有不可替代的价值。二要自觉接受组织监督。领导干部无论职务高低，都必须自觉置身组织之中，严格执行双重组织生活制度，摆正自身位置、摒弃特权思想，主动接受党组织的教育、管理和监督，时刻做到心有所畏、言有所戒、行有所止。三要深入推进自我革命。用好批评和自我批评这一锐利武器，这是共产党人强身治病、保持肌体健康的关键抓手，也是锤炼党性、修正偏差的重要手段。党员、干部要秉持实事求是、对党忠诚的原则，敢于刀刃向内进行自我剖析，勇于直面问题、揭短亮丑。虚心接受批评建议、主动整改问题，在红脸出汗、排毒除尘中净化思想、锤炼作风、严明纪律，不断提升自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力。

在发扬斗争精神增强斗争本领中锤炼党性。敢于斗争是我们党的鲜明品格，共产党人讲党性、讲原则，就要发扬斗争精神、增强斗争本领。一要以斗争为尺。我们党历经百余年风雨而风华正茂、饱经磨难而生生不息，关键就在于始终保持敢于斗争的风骨、气节、操守、胆魄，以彻底的自我革命精神解决自身存在的问题。新征程上，风险挑战交织叠加，考验无处不在，党员、干部唯有主动投身斗争一线，在敢于善于斗争中锤炼坚强党性，才能永葆共产党人的政治本色。二要敢于亮剑。共产党人的斗争，从来都是奔着矛盾问题、风险挑战去的。面对改革发展中的堵点难点，面对意识形态领域的暗流涌动，必须摒弃畏难情绪、避事心态，敢于亮剑、敢于碰硬、敢于攻坚。“正气存内，邪不可干”，只有始终保持斗争锐气，在大是大非面前旗帜鲜明，在矛盾冲突面前挺身而出，才能不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。三要躬身实践。斗争本领不是天生就有的，也不是纸上谈兵就能掌握的，必须在真刀真枪的斗争实践中积累经验、提升能力。要在重大斗争前沿经风雨、见世面、壮筋骨，在应对风险、破解难题中提升见微知著、科学应变、主动求变的能力；要把握斗争规律，坚持有理有利有节，在原则问题上寸步不让，在策略问题上灵活机动，牢牢掌握斗争主动权。

全面从严治党永远在路上，党性锤炼没有休止符。共产党人要依靠学习走向未来、依托淬炼锻造品格、立足实干践行初心，始终把锤炼坚强党性作为终身必修课，以坚强党性涵养共产党人的政治本色，为奋力推进中国式现代化、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强政治保证。

摘自《重庆日报》

党的政治建设是党的根本性建设

朱文鸿

习近平总书记指出：“党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。”在习近平党建思想“十四个坚持”的完整体系中，坚持以党的政治建设为统领占据着牵动全局的关键位置。坚持把党的政治建设摆在首位、以党的政治建设为统领，不是一般的工作部署，而是对党的建设规律的深刻把握，是对马克思主义政党“何以成其为自身”这一问题的科学回答。

把政治建设定位为“根本性建设”，是对政党发展逻辑的科学把握。任何政党都有自己的政治使命、政治目标、政治追求，马克思主义政党不同之处在于“具有崇高政治理想、高尚政治追求、纯洁政治品质、严明政治纪律”。这种政治上的先进性，是马克思主义政党区别于其他一切政党的根本标志。政治建设之所以是“根本”，因为它回答的不是“怎么干”的方法问题，而是“为谁干、听谁令、向哪走”的方向问题。要深刻认识党的政治建设的极端重要性，把政治标准和政治要求贯穿党的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设和反腐败斗争始终，以党的政治建设引领推动全面从严治党向纵深发展，推动党的建设质量全面提高，确保党的团结统一。

习近平总书记指出：“党内存在的各种问题，从根本上讲，都与政治建设软弱乏力、政治生活不严肃不健康有关。”有人觉得腐败是经济问题、作风问题是品行问题，但归根到底，都是政治立场出了问题。腐败分子从“好干部”滑向深渊，首先是从政治上变质开始的。不从政治上解决问题，就会头痛医头、脚痛医脚，治标不治本。当前，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期，越往前走，风浪越大。坚定不移加强党的政治建设，是我们党强身健体的根本保证，是我们党培养自我革命勇气、增强自我净化能力的重要途径。正是因为旗帜鲜明讲政治，我们党才能始终保持政治上的先进性。

党的政治建设是一个永恒课题。“以政治建设为统领”，不是一句口号，而是一项贯通党的建设各方面的实践要求。深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”。保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导，是党的政治建设的首要任务。“两个确立”是党在新时代取得的最重大政治成果，做到“两个维护”就是政治建设的“硬杠杠”。加强党的政治建设，要紧扣民心这个最大的政治，把赢得民心民意、汇集民智民力作为重要着力点。涵养风清气正的政治生态是基础工程。“政治生态好，人心就顺、正气就足”，反之则人心涣散、弊病丛生。营造良好政治生态是一项长期任务，必须作为党的政治建设的基础性、经常性工作，浚其源、涵其林，养正气、固根本，锲而不舍、久久为功。

“万物得其本者生，百事得其道者成。”党的政治建设，就是中国共产党这个百年大党的“本”和“道”。新时代新征程，我们要以更大的力度、更实的举措把党的政治建设摆在首位、落到实处，确保党永远不变质、不变色、不变味，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

摘自《学习时报》