学习贯彻党的二十届四中全会精神

更好把人才优势转化为高质量发展优势

都阳

人才是第一资源。习近平总书记指出：“深入实施科教兴国战略、人才强国战略、乡村振兴战略等一系列重大战略，为中国式现代化提供坚实战略支撑。”实现中国式现代化目标，要更好发挥人才在经济社会发展中的积极性、主动性和创造性。当前，我国丰富人力资源优势不断向人才优势转化，成为推动“十五五”及以后更长时期经济社会高质量发展的有利因素。

我国人力资源优势正在加速向人才优势转变

在经济发展不同阶段，人力资源有着不同的表现形式，推动发展的方式也有差别。从我国的具体实践历程上看，我国已经拥有一支规模宏大、素质优良、结构不断优化、作用日益突出的人才队伍。

人口优势转变为人才优势是经济发展的必然结果。国家统计局数据显示，我国人口总抚养比从2010年最低点的34.2%上升至2024年的45.8%，同时我国16至59岁的劳动年龄人口总量从2012年开始下降，2025年为8.51亿人。从绝对规模上看，我国仍然是人力资源大国，但由于我国经济总量规模巨大，劳动作为生产要素的相对稀缺性日益明显。劳动力市场上出现的这种转变是经济发展的必然结果，也是发展的目标所在，客观上加速推动了人口优势向人才优势的转变。

人才资源成为中国式现代化的重要支撑。经济发展进入更高阶段，依靠人才推动高质量发展是经济发展的必然规律，而人才资源的形成基于长期不懈的努力。早在20世纪90年代，我国就提出并实施了科教兴国战略。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻回答了为什么建设人才强国、什么是人才强国、怎样建设人才强国的重大理论和实践问题，提出了一系列新思想新观点新论断。党的二十届四中全会提出：“抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设”。教育、科技、人才一体发展的思路更加清晰，举措更加扎实。通过持续加大投入，推动高等教育实现跨越式发展，我国已建成世界上规模最大的高等教育体系，高等教育整体水平明显提升。“十四五”时期，我国高等教育毛入学率超过60%，进入世界公认的普及化阶段，为广泛的人才培育打下坚实基础。2025年末，我国劳动年龄人口平均受教育年限达到11.3年，新增劳动力平均受教育年限达到14.3年。人才资源总量、专业技术人才数量、各类研发人员全时当量等反映人才资源水平的主要指标均居于世界前列。

我国人才资源结构不断优化。我国人口优势向人才优势加速转变，既体现为人才资源总量具有明显优势，也体现在人才资源的结构不断优化。一是人力资本的队列结构优势更加明显。我国大规模的人才培养基本与改革开放的进程同步，党的十八大以来提出的一系列重大战略部署，推动人才工作取得新的重大进展。从年龄结构上看，我国的人才资源较之很多发达国家更年轻，可以在更长的时间周期发挥作用，也有利于我国应对人口老龄化带来的挑战。二是我国的人才资源结构合理、竞争力强。按照国际可比口径，我国在科学、技术、工程和数学（STEM）领域培养的大学毕业生占毕业生人数的四成，在世界主要经济体中具有明显的人才结构优势。三是我国的人才资源与产业结构的匹配总体合理，支撑了高端制造业、现代服务业、新兴产业和未来产业的布局和发展，是我国经济高质量发展的有利条件。

人才资源有力推动形成新质生产力、促进高质量发展。当前，我国人才优势和高质量发展的协同效应已初步显现。高端装备、工业机器人、电动汽车、绿色能源、生物医药等行业成为推动我国经济增长越来越重要的新引擎。实践证明，我国人才资源的优势转换为经济高质量发展的优势不断提速增效，必将更有力地推动中国式现代化进程。

推进中国式现代化需要充分用好人才优势

2021年9月，习近平总书记在中央人才工作会议上发表重要讲话强调：“人才是衡量一个国家综合国力的重要指标。”这一重要论断凸显了人才在推动高质量发展过程中的重要作用。中国式现代化是人口规模巨大的现代化，既体现为十四亿多人整体进入现代化带来人民福祉的巨大改善，也体现为推动现代化进程的磅礴力量来自丰富的人力资源。更好发挥人才优势作用效能，有利于进一步提升我国人力资源质量，为实现中国式现代化目标提供更坚实的支撑。

以人才推动高质量发展是贯彻新发展理念的需要。随着我国经济由高速增长阶段向高质量发展阶段的转换，推动经济增长的动力也需要由以往主要依靠生产要素的积累向提升经济效率转变，凸显了全要素生产率的增长在经济增长中的作用。从全要素生产率的来源看，优化生产要素的配置固然可以提升全要素生产率，但这种方式只能在一定时期发挥作用，大幅提升全要素生产率主要依赖科技创新。而推动科技创新最重要的基础是人才。因此，统筹教育科技人才一体发展的战略既明确了人才供给的路径，也充分体现了新发展阶段转变经济增长方式的必然要求。

丰富的人才资源在新时代新征程中发挥更突出的作用。人才资源越丰富、越聚集，越有助于新知识的产生和扩散。这是经济增长中人才资源同物质资本发挥作用的本质区别：物质资本受报酬递减规律制约，而人才资源则具有规模收益递增的可能性。准确把握这一规律，就能使其在中国式现代化进程中发挥优势。

人才优势是我国在新一轮科技革命竞争中获得优势的保障。从最近几十年全球经济发展与技术进步的关系看，技能偏向型技术进步占据着主导性地位，即技术进步以人才的密集使用为基础，并引领人才供给，进而形成良性循环。以人工智能为引领的新一轮科技革命方兴未艾，产业变革迅猛发展，充分体现了新形势下人才优势与竞争优势之间的紧密关联。当前，我国的创新能力不断增强，也正是得益于人才红利的加快释放。世界知识产权组织发布的全球创新指数显示，我国排名从2012年的第三十四位快速上升到2025年的第十位，首次进入世界前十，在全球中等收入经济体中保持领先地位。

把人才优势转化为高质量发展优势的着力点

持续强化人才优势、释放人才红利，更好把人才优势转化为高质量发展优势，必须锚定人才强国建设目标，更充分发挥人才资源的重要作用，持续加大投入、深化改革，形成可持续的人才培养机制。

切实转变经济发展方式，使人才资源在经济建设的主战场有用武之地。完整准确全面贯彻新发展理念，持续转变经济发展方式，更多依靠新质生产力和创新推动经济增长，推动人才资源和其他生产要素产生更紧密的联系，使全要素生产率增长在长期经济增长中扮演更重要的角色。落实好“十五五”规划纲要关于“建设现代化产业体系”的部署要求，把建设现代化产业体系作为加快释放人才红利、推动高质量发展的重要抓手，在优化提升传统产业、培育壮大新兴产业和未来产业以及推动现代服务业发展上加大人才投入，更好收获人才优势带来的发展成果。

秉持中国特色，充分发挥比较优势、释放人才红利。高等教育体系的跨越式发展就是我国的特色优势，要充分考虑这一因素影响下的人才供给格局，以此来制定合理的产业政策，最大限度地发挥既有人才资源优势，以产业为引领培育更多更高质量的人才资源。青年劳动者受教育水平更高也是我国的特色优势，用好这一优势要充分尊重市场机制在人才资源配置中的决定性作用，有效解决就业结构性矛盾，在用好劳动力市场的基础上，充分培育发展专业化程度高的细分人才市场，把我国几十年来对人力资本的大量投资转化为中国式现代化建设的重要资源。 摘自《人民日报》

以精准治理破除新业态“内卷式”竞争

吴迪

“十五五”规划纲要提出，健全社会工作体制机制和社会治理政策法律法规体系，推进社会治理现代化。中办、国办印发的《关于加强新就业群体服务管理的意见》（以下简称《意见》），首次以中央文件形式对新就业群体服务管理作出系统部署。在《意见》的“完善监督管理”部分，明确提出“综合整治‘内卷式’竞争，严防损害新就业群体合法权益”。这一要求直面当前平台经济领域的内卷问题，释放出以制度力量打破恶性竞争循环、以治理升级保护劳动者权益的信号。整治“内卷式”竞争，不仅是维护新就业群体合法权益的当务之急，更是推动平台经济高质量发展的深层命题。

当前，“内卷式”竞争主要表现为平台算法驱动的“加速竞赛”、低价竞争引发的“内耗式博弈”、过度供给带来的“准入门槛提高”等，这种竞争的危害是系统性的，如果不能有效治理将影响社会和谐稳定。《意见》从行业监测、信息发布、个人信息保护、金融监管、打击违法犯罪等多维度作出部署，共同构成整治“内卷式”竞争的制度工具箱，落实好这些制度需要从以下方面系统发力。

第一，健全行业运行监测体系，让“内卷”可见可测。治理的前提是精准识别。“内卷式”竞争往往表现为隐性的规则变化，如单价微降、考核趋严、奖励门槛提高，单次调整看似微小，累积效应却不可忽视。为此，应建立覆盖主要平台、重点区域、关键岗位的行业运行监测网络，对配送时长、计酬标准、在线时长、事故发生率等核心指标实施动态采集和分析。通过大数据比对，及时发现“异常加速”“变相降薪”等源头性问题，为预警和干预提供依据。有条件的地区可探索发布“新就业形态劳动权益指数”，将“内卷”程度量化公开，倒逼平台改善劳动条件。

第二，完善从业信息发布制度，引导合理预期。“内卷”的另一个来源是信息不对称。许多劳动者在进入行业时，对实际收入水平、劳动强度、市场饱和度缺乏准确认知。完善从业信息发布制度，就是要打破这种信息壁垒。相关部门定期发布各主要行业、地区的平均收入、工时、单量分布等公共信息，帮助从业者形成理性判断。同时，引导平台企业在招募环节如实披露劳动条件，不得夸大收益、隐瞒风险。当劳动者能够基于充分信息作出职业选择，“内卷”的供给端压力将有所缓解。

第三，强化算法规则治理，让技术回归“以人为本”。实践中，算法系统往往以效率为单一目标，激励劳动者不断突破身体和心理极限。《意见》明确提出督促互联网平台企业“规范算法，提高透明度，保障新就业群体对算法规则的知情权、参与权、选择权”。落实这一要求，应推动算法备案、算法评估、算法公示等制度落地，重点审查算法是否包含不合理的“加速因子”、是否存在诱导超时劳动的激励设计、是否给予劳动者拒绝订单的实质选择权。

第四，加强跨部门协同监管，形成治理合力。“内卷”背后可能存在衍生风险，例如，部分机构利用新就业群体收入不稳定、急需资金周转的困境，违规推销高息贷款，进一步加重劳动者的经济负担。各部门应建立信息共享、线索移送、联合执法机制，对侵犯新就业群体权益的行为形成治理“组合拳”。特别是金融监管部门要督促金融机构审慎评估新就业群体还款能力，规范涉经营性贷款管理。

第五，发挥城市党建和党群服务中心的阵地作用。城市基层党组织和党群服务中心，应当成为监测“内卷”、提供维权支持、推动协商共治的重要平台。一方面，依托覆盖城乡的党群服务阵地，设立“新就业群体权益服务窗口”，提供法律咨询、心理疏导、纠纷调解等服务，让劳动者遇到问题时有处可找、有人可帮。另一方面，党组织要主动深入平台企业、配送站点，引导平台企业、党员骑手、普通从业者围绕计酬标准、劳动保护等议题开展平等对话，将“内卷式”竞争的治理从外部监管延伸到内部民主。 摘自《工人日报》

让良好生态成为乡村全面振兴支撑点

康超

建设美丽家园，是亿万农民的殷切期盼和共同向往。近年来，各地农村学习运用“千万工程”经验，因地制宜改善农村人居环境，农村生态环境越来越好，农业绿色发展水平显著提升。“十五五”开局之年，建设村庄干净整洁、农业绿色低碳、生态环境优美的美丽乡村，绘好山清水秀、天蓝地绿、村美人和的新时代“富春山居图”，还需要继续在以下方面下功夫。

针对薄弱环节和突出短板，不断提高农村人居环境舒适度。我国各地农村自然禀赋差异大，农村居民生产生活习惯不尽相同。对此，应坚持因地制宜，发挥好村庄规划引领作用，改善村容村貌，突出乡土特征、文化特质、地域特点，保留乡风乡韵、乡景乡味。持续整治提升农村人居环境，扎实推进农村改厕，常态化开展村庄清洁行动，继续深入推进村庄绿化美化亮化。加快解决分布在广大农村以及城乡接合部的小微水体、支流水体、坑塘沟渠污染和黑臭问题，让昔日的“臭水沟”“污水塘”变成群众身边的“山水画”。此外，还应着力提升农村的基础设施完备度、公共服务便利度，加快补齐村内道路硬化、供排水、寄递物流等基础设施短板，推动提升乡村教育、医疗、养老等公共服务供给质量，创造乡村优质生活空间，从“硬件”“软件”相结合角度，让绿色生产生活方式深入人心。

多措并举，激活村民建设美丽乡村的内生动力。紧扣农民群众急难愁盼，因地制宜完善美丽乡村建设实施机制，组织动员农民参与村庄规划、建设、管护等各个环节，让农村群众拥有更多的获得感和幸福感。可推广应用积分制、清单制、数字化等治理方式，创新爱国卫生运动方式方法，以网格化管理、数字化赋能、精细化服务等方式，引导农民群众养成良好卫生习惯和生活方式。有效发挥村规民约作用，持续推进移风易俗，增加乡村优质文化和服务供给，引领形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。此外，在美丽乡村建设过程中还应深入挖掘农村优秀传统文化中的治理智慧，如耕读传家、孝老爱亲、诚实守信等，增强村民对村庄的认同感和归属感，不断凝聚美丽乡村建设合力。

美丽乡村建设的出发点和落脚点，是让农民的“钱袋子”鼓起来。在美丽乡村建设过程中，应立足当地资源禀赋，推动当地传统农业向多元业态拓展，实现兴业、强县、富民一体发展。需要看到，良好生态环境始终是农村的最大优势和宝贵财富。当前，乡村旅游、休闲农业等新产业新业态蓬勃发展，越来越多的乡村不仅宜居宜业，还宜赏宜游。对此，要适应城乡居民消费需求变化，依托良好生态环境，推进乡村旅游提档升级，发展“小而美”文旅业态，打造文旅康养、科普研学等“生态+”业态，促进乡村经济繁荣发展。一方面，强化产业项目统筹规划，拓展农民参与产业发展渠道和方式，防止陷入同质化、内卷式竞争，实现产业发展和农民增收的良性循环；另一方面，加强农业文化遗产宣传展示和转化创新，拓展农业多种功能，实现乡村多元价值，让资源优势真正转化为产业优势、产品优势。

在美丽乡村建设过程中，推广绿色生产技术、防治农业面源污染等工作的开展，都离不开专业人才。重点培育“田秀才”“土专家”“乡创客”，发挥其经验足、技术强、业务精的优势，做好传帮带工作，提升农民的专业技能和综合素质。发挥人才“朋友圈”力量，引导外出农民工、高校毕业生、致富能手等群体返乡建设乡村。充分发挥乡村能人、致富带头人、新型农业经营主体负责人的示范引领作用，形成“培养一批能人、带动一方百姓、搞活一片经济”的人才效应。同时，培养农技推广、乡村规划、文化旅游、电子商务等领域专业人才，从而满足现代农业需求。还应多措并举培育壮大数字乡村人才队伍，为美丽乡村建设提供坚实人才支撑。

摘自《光明日报》

深入学习贯彻习近平党建思想

初心和使命 贵在知行合一

蒋茜

建设长期执政的马克思主义政党，是习近平党建思想回答的重大时代课题。“坚持不忘初心、牢记使命”作为习近平党建思想“十四个坚持”中的第四条，是党的性质宗旨、理想信念、奋斗目标的集中体现，深刻回答了这一重大时代课题的宗旨立场和价值取向。中国共产党是以马克思主义武装起来的政党，始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为自己的初心和使命，镌刻在旗帜上，融入到血脉中。作为百年大党，习近平总书记告诫全党，“越是长期执政，越不能丢掉马克思主义政党的本色，越不能忘记党的初心使命”。坚持不忘初心、牢记使命，既是根植科学理论的真理遵循，也是源自百年党史的历史启示，更是立足长期执政的实践要求。

马克思主义政党是由共同信念组织而成的政党，是以人民立场为显著标志，以实现无产阶级和全人类解放为奋斗目标，从根本上决定了坚守初心使命是马克思主义政党与生俱来的本质要求。这一初心和使命，不仅来自对人类命运的深切关怀，更源自对真理的执着追求。马克思主义创造性地揭示了人类社会发展的一般规律，揭示了资本主义运行的特殊规律，论证了社会主义的历史必然性，阐明了人民群众是历史的创造者、是社会变革的根本力量，为实现人类解放指明了方向和道路。正是马克思主义科学性与人民性的高度统一，决定了党的初心和使命是建立在遵循客观规律、顺应历史大势的科学真理之上。“坚持不忘初心、牢记使命”需要筑牢理论根基，以马克思主义科学理论固本培元、凝心铸魂，以党的创新理论滋养初心、引领使命。

中国共产党的百年党史就是一部践行初心和使命、依靠人民奋勇前行的历史。虽然不同历史时期的具体目标和工作任务有所不同，但都始终服务于党的初心和使命，从而赢得了人民的拥护支持，凝聚起人民的智慧力量，实现了中华民族从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，这是我们党历经风雨而生生不息、发展壮大的核心密码。习近平总书记在庆祝中国共产党成立105周年大会上的讲话中，凝练总结了中国共产党的优秀特质，其中包含了“深深植根人民，始终拥有坚实根基”“勇担历史使命，始终掌握战略主动”两大优秀特质，精准诠释了党在百余年奋斗中初心代代相承、使命赓续接力的精神底色。百年党史中蕴含着丰厚而宝贵的历史经验和执政智慧，“坚持不忘初心、牢记使命”关键要学深悟透中国共产党的百年历史，从党的非凡历史中坚定理想信念，激励初心使命。

初心和使命贵在知行合一，既需要每一名党员恪守践行，更需要完善和发展党内制度，形成长效机制，保障初心和使命转化为我们党治国理政的具体实践。新时代以来，全党对初心和使命的认识持续深化、制度不断完善。党的十九大正式提出“不忘初心、牢记使命”重大命题；党的十九届四中全会提出“建立不忘初心、牢记使命的制度”；党的二十大将“务必不忘初心、牢记使命”放在“三个务必”之首，凸显其重要的时代价值与实践要求。我们党带领人民历史性打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，扎实推进全体人民共同富裕，以实践成就彰显了百年大党的为民情怀和责任担当。

新征程上，“坚持不忘初心、牢记使命”需要深入学习贯彻习近平党建思想，牢固树立和践行正确政绩观，持续以实干担当淬炼初心、践行使命，为推进新时代党的建设、谱写中国式现代化崭新篇章凝聚磅礴力量。

摘自《学习时报》

以习近平党建思想为引领 牢固树立和践行正确政绩观

倪佳欣

在庆祝中国共产党成立105周年的重要节点，在“十五五”开局之年，党中央明确提出习近平党建思想，顺应大局大势、顺应党心民心、顺应党建发展规律，为加强新时代党的建设提供了根本遵循。坚持用习近平党建思想武装头脑、指导实践、推动工作，牢固树立和践行正确政绩观，以高质量党建引领高质量发展，是当前和今后一个时期的重要政治任务。

以学铸魂，依靠坚强党性校准正确政绩观根本坐标。习近平党建思想以一系列原创性理论贡献深刻回答了“建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党”这一时代课题，“坚持锤炼坚强党性”是习近平党建思想“十四个坚持”内涵要义之一，党性作为马克思主义政党的精神基因，构成了正确政绩观的决定性因素。习近平总书记指出：“树立和践行正确政绩观，起决定性作用的是党性。”学习习近平党建思想，首要就是抓实党性锤炼，厘清公与私、己与民、短期与长远的界限，从党的性质宗旨、初心使命源头明晰“政绩为谁而树”，毫不松懈加强党性修养，从思想根源纠治急功近利、重显绩轻潜绩等政绩偏差，筑牢践行正确政绩观的思想根基。

为民立标，立足人民立场锚定正确政绩观的价值归宿。党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，人民是党执政兴国的最大底气。共产党人干事业、创政绩，为的是造福人民，习近平党建思想始终坚守“江山就是人民，人民就是江山”的根本立场，把为民造福作为最大政绩。践行这一思想，就要站稳人民至上立场，把群众高兴不高兴、满意不满意、答应不答应作为衡量政绩的根本标准，摒弃华而不实的形象工程、政绩工程，多做惠民生、利长远、解民忧的实事，统筹抓好显绩与潜绩、当下发展与长远根基，创造经得起人民检验的实绩，完整回答“树什么样的政绩”这一核心命题。

从严固本，依托自我革命夯实正确政绩观的实践保障。勇于自我革命，是我们党最鲜明的品格，也是我们党最大的优势。落实全面从严治党、推进党的自我革命，就是靠严的基调、治的理念规范履职行为，健全防范政绩观跑偏的约束机制，坚持实事求是、按客观规律办事，力戒形式主义、官僚主义；同时压实管党治党政治责任，以过硬作风、严明纪律督促党员干部对照党章党规党纪、对照初心使命，检视自身政绩观是否存在偏差，及时校正思想和行动，依靠严实党建举措明晰“靠什么树政绩”，确保各项发展业绩经得起实践、人民、历史检验。

学习贯彻习近平党建思想、树立和践行正确政绩观，党性是根基、为民是方向、从严是保障。广大党员干部要持续凝心铸魂、站稳群众立场、永葆自我革命精神，摒弃功利化短视思维，务实功、出实招、求实效，以实干担当书写为民造福时代答卷。（作者单位：吴忠市委党校）