学习贯彻党的二十届四中全会精神

以绿色发展助力乡村全面振兴

杨海

绿色发展与高质量发展相互促进、辩证统一，高质量发展本身就蕴含着绿色发展的理论意蕴与实践要求。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》围绕加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴作出规划部署，提出要“提升农业综合生产能力和质量效益”“推进宜居宜业和美乡村建设”“提高强农惠农富农政策效能”。我们要善于把握绿色发展蕴含的机遇和潜力，将其转化为推进乡村全面振兴的重要动力。

扎实推进生态宜居的美丽乡村建设

人与自然是休戚与共的生命共同体。生态环境直接关系到农民生活质量和健康福祉，关系到乡村振兴的可持续发展。马克思曾指出，“自然界，就它自身不是人的身体而言，是人的无机的身体。人靠自然界生活”。习近平总书记强调，“要坚定推进绿色发展，推动自然资本大量增值，让良好生态环境成为人民生活的增长点、成为展现我国良好形象的发力点”。这一重要论述为我们坚持绿色发展，建设生态宜居的美丽乡村提供了根本遵循。

建设生态宜居的美丽乡村要尊重农民意愿、立足资源禀赋、注重乡土味道，遵循示范引领、分级创建、突出实效、因地制宜等基本原则。学习运用“千万工程”经验，统筹考虑自然、人文要素，推进农村生活环境、生产环境和生态环境改善一体谋划；结合地域风貌、农田布局、森林景观、乡土文化等当地实际编制村庄规划；利用好山林、农田、河湖等资源，因地制宜建设乡村绿道；加强农村小微水体水质的长效维护；组织农村居民绿化美化生活环境，促进村庄公共空间有序美观，不断筑牢美丽中国建设的乡村根基。加快农村公共基础设施建设，改善人居环境，让广大农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感、安全感，成为绿色空间的守护人。

加快形成绿色生产方式和生活方式

推进乡村全面振兴，要推动形成绿色生产方式和生活方式，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，积极营造绿色低碳生活的良好氛围。加快构建科学适度有序的国土空间布局体系、绿色循环低碳发展的产业体系、约束和激励并举的生态文明制度体系、政府企业公众共治的绿色行动体系。推动形成农业可持续发展观念，通过完善农业基础设施建设、改造中低产田、发展节水灌溉、精准施肥、绿肥覆盖、推广优良品种等促进农业生产高质量发展。推广沼气、风能、太阳能等可再生能源开发利用，鼓励村民在日常生活中选择绿色出行方式，开展闲置物品交易和流通，减少不必要的资源消耗。

应协同推进绿色生产方式和生活方式，在健全绿色低碳循环发展经济体系的基础上打通绿色生产系统和生活系统之间的通道，着力提高绿色产品价值，发展绿色技术，构建更具活力的绿色消费市场，实现“经济效益—生态效益—社会效益”最大化。一方面，构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的绿色生产体系，推动健全资源环境要素市场化配置体系；另一方面，通过拉动对环保低碳产品和服务的消费，推动支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系不断完善，促使生产方式不断向绿色化、低碳化转型。各地应结合自身实际挖掘特色资源，发展优势产业，加快推动农业全产业链绿色转型，构建生态循环链，激发多重生态经济价值潜力。推动绿色农业与现代工业、新型服务业融合，降低生产流通成本及资源损耗，提高全产业链效益。推进农业农村污染防治攻坚，实现农业投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化，吸引资本、技术、人才等要素向乡村流动，探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。

筑牢生态安全屏障

当前，推进乡村生态振兴仍面临诸多挑战，治理农业面源污染、改善农村生态环境还处在治存量、遏增量的关口。我们要发扬钉钉子精神，持之以恒、慎始敬终，为乡村全面振兴提供生态安全保障。

乡村生态治理是一项系统性工程，既要综合运用山水林田湖草沙共治的生态修复方案，又要统筹兼顾乡村产业发展和农民增收致富。要立足本地实际情况编制生态环境整治计划、乡村绿化美化行动方案等，精准识别并保护乡村中生态功能重要区域和生态环境敏感脆弱区域的关键自然资源，确保生态保护红线的划定与现行的农村土地利用规划、城乡发展规划等相协调。立足生态保护实际需求和技术进步水平，不断调整优化布局。加快发展新兴农业产业保险，为生物信息、再生农业、细胞农业等前沿技术研究提供支持。

筑牢乡村振兴的生态安全屏障，关键在领导干部。中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》提出，“落实地方各级党委和政府主体责任，强化生态保护红线刚性约束”。地方各级党委和政府要将生态保护红线作为相关综合决策的重要依据和前提条件，履行好保护责任，实行耕地保护党政同责；扎紧扎密制度笼子，使其务实管用、简便易行，让法规制度的力量得到充分释放。

摘自《光明日报》

找准扩大有效投资的发力重点

盛磊

投资是经济增长的重要引擎，投资的质量、效益、结构直接影响经济发展的质量。“十五五”规划纲要对“扩大有效投资”作出专章部署，提出“加快构建有效投资内生增长机制，保持投资合理增长，提高投资综合效益”。这既是推动高质量发展的战略之举，也是着眼于国家长远发展、着力改善民生作出的重要部署。站在“十五五”新起点，需把握投资新趋势新要求，明确投资方向、重点和路径，以此更好推动内需增长、优化供给结构、满足民生需求，充分释放经济活力潜力，让高质量发展的动能更加强劲持久。

明晰发展趋势和特征

回顾我国发展历程，全社会投资推动形成了全球最完备的工业体系和日益健全的基础设施体系，对拉动经济增长和提升人民生活水平发挥了重要作用。党的十八大以来，全国固定资产投资规模持续增长、结构逐步优化，2021年至2025年，全社会固定资产投资累计完成约240万亿元，年均增长2.3%，高技术产业、绿色能源等领域投资增势良好，为经济高质量发展提供了坚实支撑。

当前，保持投资合理增长是扩大有效需求、稳定经济增长的关键举措。2021年至2024年，投资积累的资本形成对经济增长的平均贡献率为30.2%。要实现未来几年的经济增长预期目标，客观上要求投资保持一定强度。同时也要看到，依赖大规模物质资本要素积累的发展方式面临边际效益递减的挑战，需要适应我国经济动能转换和结构升级的要求，持续提高投资综合效益。我国人均基础设施资本存量仅为发达国家的20%至30%，城乡区域发展、公共服务供给等方面依然存在短板，基础研究、科技创新等方面的投入还不足，在这些方面仍需加大投资力度、提高投资质效。

聚焦关键领域精准施策

从一定意义上看，有效投资是指既能拉动当期需求，又能提升长期潜在增长率，并产生良好社会效益的投资。扩大有效投资，要从促进消费和投资、坚持投资于物和投资于人紧密结合、加速新旧动能转换发展新质生产力三个方面重点发力。

一是聚焦消费升级，找准投资和消费结合点。投资与消费不是此消彼长、简单替代的关系。投资能通过创造就业、提升公共服务保障水平等带动未来消费需求，形成拉动经济增长的乘数效应。扩大有合理回报的投资需求和有收入支撑的消费需求，有助于形成消费和投资相互促进的良性循环。据测算，我国每亿元投资可带动5500万元消费和4400万元劳动收入，创造近600个就业岗位。随着居民收入水平提高，投资和消费的结合点也在发生变化，这就要求找到投资新增长点，适应品质化、多元化、个性化消费趋势，更好满足人民对美好生活的需要。聚焦家居、养老、出行等领域，加大健康、智能、绿色等新型消费领域投资，扩大新技术新产品新场景应用示范，实现投资和消费良性互动。

二是聚焦人力资本提升，坚持投资于物和投资于人紧密结合。人既是消费主体，又是创新主体，是生产力中最活跃的因素。“投资于人”是坚持以人民为中心的发展思想的具体体现，是为了更好满足人民对美好生活的向往。随着经济社会发展，人的需求层次不断提升，投资的重点逐渐向促进人的全面发展拓展。坚持投资于物和投资于人紧密结合，是对投资理念、方向、重点的全面提升和优化。需通过物质资本高质量积累为人的全面发展提供依托，将资源配置更多聚焦到推动人口高质量发展和满足人民高品质生活需求上来，将更多财政资金和公共资源投向教育、就业、医疗等民生领域，投入人的能力提升、健康维护、职业发展和潜力开发中，厚植发展根基。

三是聚焦培育新动能，优化投资结构助力新质生产力发展。当前，新一代信息技术、量子科技等产业加快发展，催生出许多新技术、新业态、新模式，我国投资的新增长点正从传统领域向新赛道拓展。据测算，集成电路、航空航天、生物医药、低空经济、新型储能、智能机器人这六大新兴支柱产业的相关产值在2025年已接近6万亿元，到2030年有望再翻一番甚至更多，扩大到10万亿元以上。需加大对科技创新和产业创新的支持力度，积极扩大有效投资，引导创新要素资源加速向人工智能等领域集聚，支持传统产业改造升级，培育壮大新兴产业和未来产业，提升供给体系对新需求的适配性，塑造发展新优势。

推动重点任务落地落实

扩大有效投资，需从政府投资与民间投资两手发力，营造良好的投资生态，进一步释放经济潜力。

发挥政府投资带动作用。坚持保强度、优结构、提效益，统筹用好超长期特别国债、专项债券、中央预算内投资等资金，高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设，实施一批重大标志性工程项目。适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，提高民生类政府投资比重。强化政府投资项目全过程监督管理，提升资金使用效率，以政府投资有效带动社会投资。

着力促进民间投资。民间投资是反映经济活跃程度的重要风向标，需从扩大准入、打通堵点、强化保障等方面入手，激发民间投资活力。放宽民间投资准入限制，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，支持其积极参与“两重”建设和“两新”工作，推动新兴领域应用场景向民营企业开放。健全民间投资资金和要素保障工作机制，依法保障民营企业投资运营合法权益，着力破解民间投资“不敢投”“不愿投”难题。

营造良好的投资生态。良好的投资环境有助于形成“投资有回报、企业有利润、员工有收入、政府有税收”的良性循环。需进一步完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，打通制约扩大有效投资的堵点卡点。创新科技金融服务，壮大领军创业投资机构和科技领军企业，健全投资和融资相协调的资本市场功能，为科技创新企业提供覆盖全生命周期的精准金融服务。

摘自《经济日报》

守法治之本 固治党之基 创为民实绩

马小琴

树立和践行正确政绩观

法治是治国理政的基本方式，既为国家治理划定运行规则，也为领导干部树立和践行正确政绩观划定根本规范、明晰履职边界。坚持依法治国和依规治党有机统一，是新时代管党治党、治国理政的重大原则，更是党员干部树立和践行正确政绩观的思想根基。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视政绩观建设，反复强调要树立和践行正确政绩观，始终把完善党内法规制度体系作为全面从严治党的长远之策、根本之策，先后出台一系列基础性、关键性党内法规制度，为树立和践行正确政绩观筑牢制度保障、明晰工作指引。广大党员干部当以法治为纲、以治党为要、以民生为本，持续校正政绩导向、规范履职行为、厚植为民情怀，努力创造经得起实践、人民、历史检验的过硬实绩。

守法治之本，以法治思维校准正确政绩观价值取向。党中央深刻把握“治国必先治党，治党务必从严，从严必依法度”的重要规律。法治是正确政绩观的刚性约束，干部具备什么样的法治自觉，就会形成什么样的政绩追求。当前，少数干部政绩观出现偏差，片面追求短期政绩、打造形象工程、堆砌数据政绩，根源在于法治意识淡薄、权力边界不清。树立和践行正确政绩观，必须自觉把各项工作置于法治框架内开展，严守宪法法律底线，恪守法定职责权限，养成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的思维习惯。始终在法定权限内谋发展、定政策、推项目，坚决杜绝突破法规红线、违背发展规律的冲动决策，摒弃重形式轻实效、重短期轻长远的错误倾向，确保所有施政行为、发展举措于法有据、依规而行，以法治刚性约束纠治政绩乱象、规范施政行为。

固治党之基，以依规治党夯实正确政绩观的制度根基。依规治党是依法治国的引领和保障，党内法规制度既是约束党员干部、规范权力运行的重要抓手，更是培育正确政绩观的政治沃土。党要管党、全面从严治党，根本靠制度、关键靠规矩。广大党员干部要深刻把握依法治国与依规治党相辅相成、辩证统一的内在逻辑，将党章党规党纪内化于心、外化于行，以坚强党性涵养正确政绩观。严格落实全面从严治党各项要求，严守政治纪律和政治规矩，自觉以党内法规约束言行、规范用权，倒逼党员领导干部杜绝特权思想、功利思维，纠治急功近利、刻意造势的错误倾向，始终在严的基调、严的氛围中知敬畏、存戒惧、守底线，以风清气正的政治生态护航经济社会高质量发展。

创为民实绩，以法治与党规协同发力践行正确政绩观。为民造福是最大政绩，依法治国重在维护人民权益，依规治党重在守护初心使命，二者最终落脚点都是保障人民根本利益、增进民生福祉。坚持依法治国和依规治党有机统一，本质就是依靠制度力量、运用法治权威化解群众急难愁盼、维护社会公平正义。树立和践行正确政绩观，必须始终站稳人民立场，把为民干事、为民造福作为价值核心与行动追求。聚焦基层治理、民生保障、公共服务等重点领域，善用法治手段破解基层治理堵点难点，依托党规党纪整治作风顽瘴痼疾，用心用情办好民生实事。持续提升法治赋能国家治理体系和治理能力现代化的实效，以全面从严管党治党持续净化干部队伍作风，将法治建设成效、管党治党成果转化为群众看得见、摸得着的发展实绩，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

为政之道，修身为本；成事之要，法纪为基。奋进新征程，广大党员干部要持续树立和践行正确政绩观，牢牢把握依法治国和依规治党有机统一重大要求，坚守法治底线、夯实治党根基、厚植为民初心，依靠法治护航发展、以严规淬炼作风、用实干彰显担当，奋力推进经济社会高质量发展。

（作者单位：吴忠市委党校）

铸牢中华民族共同体意识

以“三色”为主线 打造民族团结育人体系

严生

习近平总书记强调：“铸牢中华民族共同体意识是全党全国各族人民的共同任务”。高校作为人才培养主阵地，如何做好铸牢中华民族共同体意识工作，为党为国蓄水育苗，是时代赋予的新课题。

近年来，电子信息、集成电路等行业成为国家重大战略性新兴产业。苏州科技大学始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，锚定“铸牢中华民族共同体意识”主线，积极主动探索党建创新路径，以“中国红、志愿蓝、丰收金”三色为主线，构建“双脉融合、双轨并行、双轮协同”机制，打造具有江南特色与工科底色的党建品牌。

“中国红”铸魂：双脉融合筑牢价值引领根基

创新课程思政育人模式。开设“中华民族共同体概论”课程，深化学生对中华民族多元一体格局的认知。依托朋辈讲堂、青年学习社等平台，构建“个人自学+集中研学+实践促学”三维学习体系，打造“行走的思政课”品牌，开展“古城墙下忆党史”“寻红色足迹，感悟革命精神”等沉浸式实践教学活动，以红色文化浸润强化民族团结意识。

打造文化浸润交互空间。依托“一站式服务中心”，创建“苏韵共融小站”民族文化交互平台，举办“石榴花开姑苏夜”民族歌舞展演、“石榴结籽心相连 端午共叙民族情”等活动。打造“一院一品牌”民族文化节，推动江南文化与各民族优秀传统文化交融互鉴。开设“石榴籽”国风市集，开展“锦绣中华民族印象”民族文化沉浸式体验活动，活动整合了多个民族特色元素，将摊位打造成微型民族文化交流站，让学生在沉浸式体验中增进民族情感。

“志愿蓝”践行：双轨并行拓展实践育人维度

校地协同深化志愿服务。联合社区设立“红石榴驿站”，组建“苏绣传习”“吴语课堂”大学生志愿队，走进民族学校，开展语言培训、“非遗技艺传帮带”等活动，助力民族文化“双向传播”。举办“中华民族一家亲，同心共筑中国梦”民族文化进社区展示交流活动，在社会服务中践行奉献精神。成立民族大学生就业意向调查团，走访苗、回、藏等聚居区，形成高质量调研报告；组建推普助力乡村振兴实践团，深入贵州多民族聚居区挖掘民族团结故事，以实践行动凝聚团结力量。

数字赋能创新宣传载体。依托电子信息学科优势，搭建“数字红石榴”线上社区，联合省民族宗教研究中心，开展人工智能与民族工作研究。举办“智能+”产业链党建共建活动，与苏州日报社共建“数智媒体实验室”，以技术赋能民族团结的宣传工作。通过“石榴籽之声”微信公众号专栏发布图文、短视频、公益片等内容，持续传递民族团结正能量。开展“民族团结我践行”线上知识竞赛、线下知识问答互动等活动，在趣味挑战中普及民族理论政策法规与风俗文化。

“丰收金”赋能：双轮协同护航成长成才之路

朋辈引领激活“头雁效应”。组建一支涵盖学业辅导、心理疏导、职业规划的“朋辈导师团”，为各民族学生搭建互助共进平台。

精准培育强化成长支撑。成立民族大学生发展工作室，实施“一帮一”结对帮扶机制，针对学业基础薄弱学生开展精准辅导，助力各族学生共学共进；推行“党政领导+专业导师”双导师模式，从学业规划、职业选择双维度提供精准指导。

摘自《新华日报》

以精准思维提高 强农惠农富农政策效能

熊学艺

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。习近平总书记指出：“要提高强农惠农富农政策效能，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平，促进农民稳定增收。”

精准思维是习近平新时代中国特色社会主义思想中包含的科学思想方法。习近平总书记强调“扶贫要实事求是，因地制宜”“成败之举在于精准”；乡村振兴“要科学把握乡村的差异性，因村制宜，精准施策，打造各具特色的现代版‘富春山居图’”；保障和改善民生“要针对特困人员的特点和需求精准施策，按时足额发放各类救助金，强化临时救助，确保兜住底、兜准底、兜好底”；等等。这些都是坚持和弘扬实事求是的优良作风，“一把钥匙开一把锁”的生动体现。

我国农业农村地域差异大、发展不平衡不充分。精准思维是做好强农惠农富农工作的重要思想方法。立足各地实际，抓住主要矛盾、关键领域和重点群体，把精准思维贯穿政策制定、资源配置、执行落实、效果评估全链条，才能不断提高强农惠农富农政策效能。为此，必须坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一，以“致广大而尽精微”的治理智慧，推动实现政策举措精准对接、资源投放精准高效、政策红利精准传导，让强农更有支撑、惠农更有温度、富农更有实效。

以精准谋策固基础。提高政策效能，首先需要从源头谋划分类科学、靶向清晰、相互贯通的政策体系。这将为精准发力筑牢政策根基。要坚持因地制宜、分区分类，根据粮食主产区、生态功能区、乡村振兴重点帮扶地区等不同功能定位，实行差异化政策供给，不搞“上下一般粗”。比如，聚焦保障国家粮食安全，健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制，推动政策资源重点向“藏粮于地、藏粮于技”领域集中，有助于让农民种粮有利可图、粮食主产区抓粮有积极性；对农村低收入人口统筹建立常态化防止返贫致贫机制，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，有利于实现精准滴灌、有效帮扶，增强内生发展动力。同时，要强化政策系统集成，打破区域分割和部门壁垒，统筹推进产业政策、财税政策、金融政策、人才政策等同向发力，形成上下衔接、左右协同、精准高效的政策格局。

以精准执行促落地。政策的生命力在于执行，提高政策效能必须打通政策落地“最后一公里”，让好政策直接见效于农业、服务于农村、造福于农民。要简化政策实施流程。比如，推行相关补助资金的申报、审核、公示、拨付全流程线上办理，减少中间环节、压缩办理时限，可以实现政策资金直达快享、精准到户。又如，加强数字技术运用，以大数据、人工智能等技术手段精准识别政策对象、精准匹配支持项目、精准监测实施进度，推动从“人找政策”向“政策找人”转变，能够让农民群众对强农惠农富农政策看得懂、用得上、真受益。此外，要加强乡村振兴资金全链条监管，提高涉农资金使用效益，确保每一笔资金都用在刀刃上、见到真成效。

以精准赋能强动力。运用精准思维提高政策效能，最终要落脚到通过精准赋能，激发乡村发展内生动力、增强发展可持续性，实现长效赋能、久久为功。要结合实际精准培育乡村产业，支持发展农产品精深加工、乡村旅游、农村电商等业态，发展联农带农富农产业，让农民更多分享产业增值收益；稳步推进农村土地制度改革，节约集约利用农村集体经营性建设用地，加强农村宅基地规范管理，依法盘活用好闲置土地和房屋，吸引人才、资本、技术等要素有序入乡，不断增强乡村发展活力。聚焦农村教育、医疗、养老、人居环境等农民群众急难愁盼问题，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，持续提升农民生活品质。始终坚持农民在乡村全面振兴中的主体地位，完善农民参与机制，激发农民参与意愿，强化农民参与保障，充分调动广大农民的积极性、主动性、创造性。

摘自《人民日报》