

学习贯彻党的二十届四中全会精神

深入学习贯彻习近平生态文明思想

# 不断健全党的领导制度体系

陈朋

“经国序民，正其制度”。在革命、建设和改革的长期实践中，我们党一直注重从制度层面加强党的领导。进入新时代，以习近平同志为核心的党中央把党的领导制度建设纳入全面深化改革的总体部署，明确提出“党的领导制度体系”的标识性概念。党的领导是全面的、系统的、整体的，必须全面、系统、整体地加以落实。党的二十大报告提出，要“健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，完善党中央重大决策部署落实机制”。

事在四方，要在中央。不断健全党的领导制度体系，首要之处就是坚持党的全面领导，并准确理解和把握“全面”的深刻内涵。党的十八大以来，习近平总书记反复强调，党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，是最高政治领导力量。这就意味着，党的领导在哪里，党的领导制度体系就要建在哪里。要通过全方位的体系化建设，让有助于巩固党的领导地位的制度各就其位、各司其职、各尽其责、有序协同，进而促使整个党的领导制度体系运行顺畅、执行高效、充满活力。《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》明确提出：“党健全党的领导制度体系，完

善党领导人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、武装力量、人民团体、企事业单位、基层群众性自治组织、社会组织等制度，确保党在各种组织中发挥领导作用。”这是继党的十九届四中全会提出“健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各环节”之后，党的领导制度体系建设的进一步深化和升华。

年的实践探索清晰地告诉人们，党的领导制度体系是具有一定逻辑关联的制度聚合。从内在规律看，党的领导制度体系建设固然要以一项制度为基础，但只有形成体系性构造，才能最大限度发挥制度优势。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以系统思维来谋划党的领导制度体系建设，将健全党的领导制度体系置于突出位置并作出一系列决策部署，有力地强化了我国的根本领导制度、党的领导各方面基本制度和重要制度建设，使横向到边、纵向到底的领导制度体系更加成熟、更加定型。

性和开放性的有机整体。

三

制度的生命力在于执行。健全党的领导制度体系，必须狠抓制度执行力，确保各项制度落地生根。

## 完善机制 丰富手段

# 提高终身学习公共服务水平

石智雷

习近平同志指出：“要完善全民终身学习推进机制，构建方式更加灵活、资源更加丰富、学习更加便捷的终身学习体系。”这为我国构建终身学习体系指明了方向、提供了遵循。“十五五”规划纲要提出“优化终身学习公共服务”，这一战略部署体现了我们党对教育发展规律和人力资本开发规律的深刻把握。我们要将满足人民学习需求作为出发点和落脚点，不断优化终身学习公共服务，提高人民综合素质，促进人的全面发展，提升社会文明程度，将人民的终身学习潜能转化为源源不断的人才红利。

等。要着力缩小区域、城乡、群体之间的数字鸿沟，通过政府购买服务、发展公益项目等方式，促进优质学习资源向革命老区、民族地区、边疆地区和脱贫地区倾斜，确保终身学习公共服务覆盖全民。

以学分银行行为平台、以学习成果认证为重点的终身学习制度。探索在国家层面建立完善学习成果认证、积累与转换制度，研究制定涵盖学历教育、职业培训、社区学习、在线课程等多元化学习成果认定标准与转换规则。打造终身学习公共服务平台，推动功能集成、数据互通，提供成果登记、存储核验、学分查询、转换申请、证明出具等全流程线上服务，确保信息不可篡改、过程透明可溯。

# 深耕“土特产”促进乡村全面振兴

金艳芳

产业振兴是乡村全面振兴的重中之重。“十五五”规划建议明确提出，要培育壮大乡村特色产业，完善联农带农机制，促进农村稳定增收。盐池滩羊、红寺堡黄花菜、青铜峡冷凉蔬菜……近年来，吴忠市依托特色资源，深耕“土特产”，让农民搭上致富快车，收入稳步增长。实践证明，做好“土特产”这篇大文章，是发展乡村特色产业、促进乡村全面振兴的重要途径。

发新活力，实现自然禀赋与市场价值有机统一。市场开拓方面，培育契合新时代消费需求的新营销模式：线上依托电商、社交平台、直播带货等渠道，搭建“土货直连”数字平台，通过社群团购、定制预售、故事化包装提升产品附加值；线下打造乡村市集、特色展会等消费场景，实现村民、村集体、企业多方利益共享、互利共赢，让“土特产”成为撬动乡村全面振兴的有力支点。

域特色的鲜活载体。积极打造“品牌+文旅”体验线路，构建“产品即媒介、品牌即场景”的全域传播生态。这一多维度品牌赋能路径，既有效提升农产品附加值，又通过品牌溢价反哺产业提质升级，形成“品质提升—品牌增值—市场拓展”良性循环，打造独具辨识度的地域产业标识，为乡村全面振兴注入可持续品牌动能。依托营销人才厚植土特产文化内涵，通过包装升级、故事化表达、品牌IP打造，让产品兼具颜值内涵与文化气质，推动实现从“卖原料”向“卖体验、卖品牌”的转型升级。

准化加工—质量检测—仓储包装—冷链物流—市场终端”一体化服务体系，实现各环节无缝衔接、高效协同。深入实施农产品加工提升行动，加快技术工艺迭代创新，大力开发高附加值精深衍生产品，推动农产品由“原字号”向“精字号”转型升级。立足肉牛、滩羊、黄花菜、枸杞等特色优势资源，紧扣现代消费需求，差异化开发即食、即热、即烹预制菜及保健养生类细分产品，推动产业由原料产销向终端成品供给转型，把产业链“长度”转化为发展“速度”和农民增收“厚度”。

# 拓宽绿水青山转化金山银山的路径

陈健 周谷平

习近平总书记强调：“把生态优势转化为发展优势，使绿水青山产生巨大效益”“要拓宽绿水青山转化金山银山的路径”。生态环境法典规定：“国家健全生态产品价值实现机制，形成多元化的生态产品价值实现路径，推进生态产业化和产业生态化。”我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，围绕生态环境法典新要求，推进生态价值转化，拓宽绿水青山转化金山银山的路径，把生态优势不断转化为发展优势。

域生态优势转化为产业错位发展优势。深度挖掘地域文化内涵，培育一批具有市场竞争力和美誉度的绿色标识品牌，显著提升生态产品附加值。二是健全生态产品价值实现机制，打通转化之路。一方面，夯实产权与核算基础，加快推进产权制度改革，明确所有权、使用权、经营权等权属。另一方面，加快完善市场交易机制与生态补偿机制。积极培育和发展资源环境权益交易市场，运用市场手段优化资源配置。进一步完善生态环境保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿的利益导向机制，深化跨区域、跨流域的生态补偿实践。三是聚焦绿色低碳循环发展，持续巩固光伏、风电等绿色战略性新兴产业优势，着力突破能源高效利用、污染深度治理、生态修复、废弃物资源化利用等方面的技术瓶颈。

## 树立和践行正确政绩观

李志明

民惟邦本，本固邦宁。人民立场是中国共产党的根本政治立场。我们都是为了人民、为人民而兴，一切工作都是为了人民的幸福。习近平总书记指出：“我们要始终坚持人民至上，树立和践行正确政绩观，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩”。为民造福是最大政绩，坚持人民至上，牢固树立和践行为民造福的政绩观，既是全心全意为人民服务根本宗旨的集中体现，也是推进中国式现代化建设、夯实党的执政根基的必然要求。

盖面，推动社会福利由补缺型向适度普惠型转变，从面向特殊群体向覆盖有需要的群体拓展，体现全体人民共同富裕的价值取向。基础性民生建设强调以人民群众的基本需求为保障内容，重在保基本，聚焦人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力。兜底性民生建设强调政府必须承担民生兜底保障责任，重在健全分类分层的救助体系，健全动态监测预警机制，及时将符合条件的困难群众纳入保障范围，精准实施帮扶救助，切实兜住、兜准、兜牢民生底线，维护社会大局稳定。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，体现了以人民为中心的发展思想，体现了整体和重点、当前和长远、目标和方法的有机统一。践行为民造福的政绩观，必须全面领会、整体把握这一决策部署的要求，坚持系统推进、精准发力，既立足当下补齐短板，又着眼长远提质增效，不断实现人民对美好生活的向往。

## 以“为民造福”校准政绩观

李志明

思想是行动的先导，牢固树立和践行为民造福的政绩观，首要的是筑牢思想基础、厚植为民情怀。政绩观是党员干部世界观、人生观、价值观在干事创业中的集中体现，直接反映党性修养、政治素质。为民造福的政绩观，要求始终坚持以人民为中心的发展思想，把人民放在心中最高位置。广大党员干部要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点；坚决摒弃急功近利、重显绩轻潜绩的思想，既做让群众看得见、摸得着、得实惠的实事，也做为人人作铺垫、打基础、利长远的好事；坚持为民造福，不搞花架子、不做表面文章，集中精力做好民生工作，不断提升民生保障水平，让发展成果更多更公平惠及全体人民。

牢固树立和践行为民造福的政绩观，需要科学把握民生保障的重点与优先序精准施策。民生工作千头万绪，如果缺乏精准谋划、不分轻重缓急，不仅难以回应群众期盼，还会造成资源浪费，背离正确政绩观。“十五五”规划纲要提出，“实施更加公平普惠、精准有力的社会政策，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质”。这为践行为民造福的政绩观、推动民生事业高质量发展指明了方向。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，是新时代保障和改善民生的重要内容。普惠性民生建设强调保障对象的普遍性、受益范围的广泛性，重在逐步扩大民生政策覆