

# 为欺诈骗保“划红线”

## ——国家医保局解读医保基金监管新规

医保基金是人民群众的“看病钱”“救命钱”，守护好医保基金安全有着重要意义。国家医保局发布的《医疗保障基金使用监督管理条例实施细则》将于4月1日起施行，进一步细化基金监管“红线”。

为什么要出台细则？细则有哪些内容？国家医保局3月31日召开新闻发布会进行解读，回应社会关切。

### 提高基金监管精细化水平

“近5年来，各级医保部门共追回医保资金约1200亿元，基金监管工作成效显著。”国家医保局副局长黄华波说，与此同时，医保支付方式改革、长期护理保险制度推进等也带来了新的监管课题，医保基金监管执法实践中面临的问题和困难也有待解决。

此次即将施行的细则共5章46条，从基金使用、监督管理、法律责任等方面作出细化规定，是对《医疗保障基金使用监督管理条例》的进一步完善，为基金监管提供操作性更强的法律制度依据。

比如，针对医保支付方式改革中出现的高编高套、分解住院、转嫁费用

等监管难点，细则明确了基金损失的认定、基金损失时点的认定以及基金损失的计算方法等。

医保基金监管涉及协议处理、行政处罚与刑事追责等多个环节。黄华波说，针对其中存在的职责交叉、衔接不畅等“梗阻”问题，细则明确权责边

界和衔接流程，提升医保基金监管的效能和法治化水平。

在处罚方面，细则坚持宽严相济，杜绝“一刀切”，明确了轻微不罚的适用标准、首违慎罚的处理方式。如初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚。

### 重点打击两大类骗保行为

国家医保局基金监管司司长顾荣介绍，此次细则将重点打击以“车接车送、减免费用、购药赠送米面油”等方式进行骗保的问题和倒卖药品、非法买卖“回流药”等问题。

细则明确，定点医药机构通过说服、虚假宣传、违规减免费用、提供额外财物或服务等方式，诱使引导他人冒名或者虚假就医、购药的，可以认

定为欺诈骗保。

对于参保人而言，若明知他人实施骗保行为，仍参与其组织的涉及医保基金使用的活动，并接受赠予财物、减免费用或者提供额外服务的，可按欺诈骗保予以处罚。

针对“回流药”乱象，细则作出清晰界定，比如参保人员将医保基金已支付的药品、医用耗材、医疗服务项目等进

行转卖的，可认定为转卖药品行为。

倒卖“回流药”的贩子等职业骗保人如何认定？顾荣说，对于个人长期或多次向不特定对象收购、销售基本医疗保险药品的，可以认定以欺诈骗保为目的。

“一名参保人同时手持十余张医保凭证到定点医药机构就医开药，定点医药机构工作人员发现明显异常

后，仍不核对身份信息或做其‘帮手’的，也可以认定为骗保。”顾荣说，药品追溯码可以作为医保部门执法取证依据。

此外，细则还细化明确了个人有关违法违规使用医保基金的常见情形，包括重复享受待遇、享受他人医保待遇、出租本人医保凭证并非法获益、虚构事实骗取各类医保待遇等。

### 让基金监管更加智能

近5年来，智能监管已经挽回医保基金损失95亿元。全流程、全领域、全链条的智能监管体系为守护基金安全装上“数字天眼”。

“我们构建了医药机构端事前提醒、经办机构事中审核、行政端事后监管三道防线，形成了梯次拦截违法违规行为的协同效应。”顾荣说，大数据、人

工智能等新技术也发挥着积极作用。

目前，国家医保局已公开发布8批医保基金智能监管规则及知识点，大力推进事前提醒系统建设和应用，推动实现风险前置防控。所有定点医药机构都可以免费接入。

此外，细则进一步明确了对定点医药机构和参保人信用管理的相关规定，细

化相应的信用评价和激励约束制度。

“2025年起，医保部门通过‘驾照式记分’方式，对定点医药机构相关负责人实施分级分类管理。”顾荣介绍，制度实施以来，暂停或终止医保支付资格3558人次，对一批违法违规人员予以记分。今年将在全国范围内开展定点医药机构和参保人医保

信用管理试点工作。

国家医保局医保中心主任樊卫东介绍，细则明确了医保经办机构基金支付责任、核查基金使用行为、加强经办机构自身建设三方面具体职责内容，进一步压实医保经办机构守护基金安全的“守门人”责任。

新华社北京3月31日电

# 4月新规，事关你我

不得运用数据和算法设置“同货不同价”；明确未成年人用户数量巨大的网络平台服务提供者认定标准；跨境电商退货不再“绕路”……4月新规，事关你我，一起来看！

不得运用数据和算法设置“同货不同价”

《互联网平台价格行为规则》4月10日起施行。规则明确，平台经营者、平台内经营者不得违反《中华人民共和国消费者权益保护法实施条例》第九条规定，在消费者不知情、不主动意愿、支付能力、消费偏好、消费习惯等信息，运用数据和算法、平台规则等手段，对同一商品或服务在同等交易条件下设置不同的价格或者收费标准。

明确未成年人用户数量巨大的网络平台服务提供者认定标准

《未成年人用户数量巨大和对未成年人具有显著影响的网络平台服务提供者认定办法》4月1日起施行。办法明确，该平台提供的产品或服务专门以未成年人为服务对象，注册用户数量在1000万以上或者月活跃用户在100万以上；该平台提供的产品或者服务的对象不局限于未成年人的，未成年人注册用户数量在1000万以上或者月活跃未成年用户数量在100万以上的，应当认定为未成年人用户数量巨大的网络平台服务提供者。

跨境电商退货不再“绕路”

海关总署发布公告明确，自4月1日起在全国海关推广跨境电商零售出口商品跨关区退货模式。跨境电商零售出口商品（海关监管代码：9610）跨关区退货，是指跨境电商企业零售出口的商品在海外发生

退货时，不再要求必须退回原出口海关，而是可以灵活选择全国范围内任一海关口岸办理退运进境手续的监管模式。

新能源汽车应“车电一体报废”

《新能源汽车废旧动力电池回收和综合利用管理暂行办法》4月1日起施行。办法明确“车电一体报废”，即报废新能源汽车时应带有动力电池，否则按照有关规定认定为车辆缺失。任何组织或者个人不得将废旧动力电池直接或者加工后用于电动自行车以及法律、行政法规和强制性标准禁止使用的其他领域。

新办法护航信用“重塑”

《信用修复管理办法》4月1日起施行。办法规定，“信用中国”网站统一接收信用主体主动提出的严重失信主体名单、行政处罚、异常名录等信息的信用修复申请，并按照“谁认定、谁修复”的原则，推送给认定失信信息的行业主管部门或地方有关部门、单位办理修复。“信用中国”网站一般应当自收到信用修复申请之日起10个工作日内反馈信用修复结果。

规范慈善信托信息公开行为

《慈善信托信息公开办法》4月1日起施行。办法要求，受托人应当依法履行信息公开义务；同一慈善信托有两个或者两个以上受托人时，由承担主要受托管理责任的受托人履行信息公开义务，并要求在信托文件中予以明确。规定信息公开在国务院民政部门建立的全国慈善信息公开平台进行；受托人在其他渠道公布的信息，应当与其在慈善信息公开平台公布的信息一致。

新华社北京3月31日电

# 韩国居民抢购垃圾袋 背后的“能源焦虑”

“你买到垃圾袋了吗？”韩国首都首尔不少社区最近几天流行着这样带着无奈的问候语。韩国民众目前使用最多的垃圾袋仍以石油为核心原料，中东局势持续紧张导致石油供应紧张，让民众生活中必不可少垃圾袋在一些超市悄然成为“紧俏货”，甚至脱销。

记者所处的首尔市中心一个小区，周边超市林立。近几日，小区电梯里贴出公告：“受中东局势紧张影响，近期出现抢购重量制收费垃圾袋的现象，部分地区一度断货，预计下周内恢复供应。”

数千公里外的中东战火，通过毫不起眼的垃圾袋，映射在韩国人的平静生活中。

韩国垃圾分类制度严格。垃圾袋并非普通塑料袋，而是与垃圾处理费用直接挂钩的“重量制收费垃圾袋”，由政府统一规格并强制使用。这类垃圾袋原材料来自石油提炼的石油。据韩国媒体报道，韩国国内约50%的石油需求依赖进口，其中约六成来自中东。美以对伊朗发动军事打击以来，来自中东的石油供应已减少约30%。

尽管韩国政府多次强调垃圾袋供应充足、价格不会上涨，但国际油价波动、石化产品成本上行的信号，仍然造成韩国民众的焦虑性抢购。数据显示，从3月21日至27日，首尔各区重量制收费垃圾袋日均销量达到270万只，是过去3日均销售量的近5倍。短时间内的需求激增，放大了原本可控的供应波动。

这种由“能源焦虑”延伸出的“生活焦虑”在韩国并不陌生。作为高度依赖资源进口的国家，韩国对外部冲击的敏感度远高于许多经济

体。油价、汇率、航运成本一旦波动，往往会迅速反映到居民的日常开支——从油价上涨，到电费调整，再到食品和物流价格的连锁反应。

垃圾袋抢购潮，是韩国社会“中东焦虑症”的缩影。

近期中东战事导致国际油价显著上涨，即便韩国政府扩大燃油税减免、实施价格上限制度，国内油价上行压力依然持续。

韩国《中央日报》报道，石脑油作为制造塑料、薄膜等工业品的基础原料，其供应一旦减少，从食品包装到医院的输液袋，再到合成纤维等众多关联产业都将受到影响。

韩国电力体系中，液化天然气发电占比较高，而天然气同样依赖进口。业内人士指出，若国际能源价格持续高位运行，电价上调压力将进一步加大。

同样承压的还有韩国金融市场：韩国综合股价指数由2月末的约6200点高位回落至3月30日的约5277点，累计下跌约15%；随着中东战事持续，3月30日韩元对美元汇率跌破1520韩元兑换1美元，创17年来新低。

针对垃圾袋供应紧张问题，韩国气候能源环境部长官金星焕3月30日在社交媒体上强调：“一半以上地方政府已经确保有6个月以上的垃圾袋供应量。即使在最糟糕情况下，政府也制定了全面应对措施，例如允许使用普通垃圾袋，所以大家不必担心家中垃圾堆积。”

韩国总统李在明近日也就中东局势引发的能源危机发出呼吁，要求全社会节约用电、减少浪费，以缓解潜在的财政与民生压力。

据新华社首尔3月31日电

# 平陆运河全线桥梁工程即将收官

这是3月31日拍摄的建成通车的平陆运河沙井饮江大桥。

3月31日，地处饮江入海口的平陆运河沙井饮江大桥建成通车。至此，平陆运河规划的27座跨线桥梁中，已有25座桥梁建成通车，全线桥梁工程即将收官。

新华社发



□国际观察

# 美谋求AI军用不受限 尽显霸权图谋

近期，美国在对伊朗发动大规模军事打击中，大量运用人工智能(AI)技术实施目标识别与打击，造成严重平民伤亡和民用设施损毁，技术滥用的伦理与安全风险急剧凸显。

当前，美国正企图通过无节制AI军用谋求技术霸权与军事霸权。AI军事应用无序发展严重冲击全球战略稳定，推动形成具有广泛共识的全球AI治理体系已刻不容缓。

争夺AI技术霸权

本月初，一家美AI企业因拒绝美国国防部无限制使用其AI技术的要求，被后者列入联邦政府供应链风险黑名单，该企业随即对美国国防部提起诉讼。一名联邦法官日前作出初步裁定，暂停相关禁令并认定美国国防部行为违宪，国防部已提起上诉，案件尚未终审。

硅谷与五角大楼的这场对峙，核心是AI军事应用的权限边界之争。美国国防部主张将相关AI技术用于“所有合法用途”，而该企业划定了两条红线：禁止技术被用于大规模监控和自主武器系统。值得注意的是，该企业仅反对针对美国公民的监控，仍支持将AI应用于海外情报任务，对自主武器系统的保留态度也主要基于技术成

熟度考量，并非完全排斥。

美媒分析认为，军方此举是对科技企业“服从性测试”，意在“杀鸡儆猴”，以牢牢掌控AI军用主导权与规则解释权。国际法专家学者论坛“法律确信”网站评论指出，美军方将AI主导权视为应对地缘竞争对手、维持技术优势的关键。

近年来，美国密集出台政策文件，一再强调要确保并强化其在全球AI领域的主导地位，追逐AI军事优势的意图愈发急切。然而，忽视AI军事应用的约束与监管，极易突破战争伦理与国际人道法底线，引发不可预估的安全风险。

军事行动中的技术滥用

倡导AI安全与创新平衡的非营利组织“美国人负责任创新”政策副总裁摩根·普拉默指出，美联邦政府将AI企业列入供应链黑名单的决定，暴露了美在规范AI军用方面的政策真空。

这种真空直接导致AI技术失去必要约束，在军事行动中被肆意滥用。美国多家媒体披露，在美以对伊朗发起大规模军事行动的首日，时任伊朗最高领袖哈梅内伊在空袭中遇害，正是美以依托AI与网络间谍手

段实现的。

同日，伊朗南部霍尔木兹省米纳卜市沙贾雷·塔那贝小学遭袭，导致168名女童遇难。美国《大西洋》月刊记者泰勒·奥斯汀·哈珀将这一事件定性为AI应用“目标识别错误”导致的平民伤亡事故。但美国《新闻简报》网站文章分析认为，真正的选择权掌握在使用AI的人手中。AI运行所遵循的标准是由人类设定的，一旦出现所谓的“误差”，问题未必是算法本身，而是在打击行动中，决策者选择了允许大量平民伤亡。

据伊朗新月会3月21日向媒体通报的数据，遭美以袭击的伊朗民用设施已超8万处，其中266家医疗中心、498所学校直接或间接受损。

构建全球AI治理体系迫在眉睫

AI技术在实战中被滥用，其伦理风险与安全隐忧愈发突出。联合国秘书长古特雷斯在去年9月安理会公开辩论中警告，人类命运不能交由算法决定。他敦促成员国迅速采取行动，为AI技术的迅猛发展制定出一套全面的国际规范。

中国始终坚持发展与安全并重，为破解全球AI治理难题提供了切实可行的实践路径。2023年发布《全球

人工智能治理倡议》，成为中国参与全球AI治理的重要文件，受到广泛肯定。在“以人为本、智能向善”理念指引下，中国通过联合国、世界人工智能大会等多边平台，持续推动开放公正有效的AI治理机制落地。在上海举行的2025世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议上，中国发布了《人工智能全球治理行动计划》，呼吁各方采取切实有效行动，协力推进全球AI发展与治理。

今年2月在西班牙举行的第三届“军事领域负责任使用人工智能”峰会，中国外交部军控司副司长李驰江表示，在军事领域如何负责任使用人工智能，事关全人类共同未来。中方一贯高度重视人工智能军事应用领域的风险防范和安全管理，并坚持“以人为本的军事人工智能”理念。他说，各国在使用相关技术时，应坚守慎重负责底线，秉持以人为本初心，恪守智能向善准则，落实敏捷治理原则，坚持多边主义宗旨，推动人工智能军事应用服务于维护和平与安全。

矢志其度必乱天下，治有其规苍生方安。在AI重塑世界的关键路口，唯有坚守以人为本、科技向善，方能让智能成果真正造福全人类。

新华社北京3月31日电



# 春色如许 莫负花期

3月31日，市民在天津市滨海新区泰达城市广场休闲赏樱。春风拂面，繁花盛开。人们踏春赏景，漫步在花海之中，感受春日生机与美好。

新华社发