

# 社保“第六险”来了 读懂这些关键“热词”

□新华视点

当前,中国60岁及以上老年人口达3.2亿,其中失能老人约3500万。如何妥善解决失能人员长期照护问题,关乎千家万户幸福。中办、国办日前发布《关于加快建立长期护理保险制度的意见》,要求用3年左右时间基本建立适应我国基本国情的长期护理保险制度。这标志着长期护理保险制度从局部试点转向全国推行。继五大社会保险之后的“第六险”长护险,覆盖哪些人群?有哪些保障待遇?长护服务供给如何?3月26日举办的国新办新闻发布会上,相关部门作出权威解答。

## 关键词一:“覆盖全民”

简单来说,长期护理保险是通过人人参保、筹集资金,对失去正常活动能力的参保人,给予定期生活照料和医疗护理,对所发生的照护费用予以报销。

意见明确,建立适应我国基本国情,覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的长期护理保险制度。

“所有职工和居民,均参加长期护理保险。”国家医保局副局长王文君介绍,人群覆盖上,可先从职工起步,再逐步覆盖至城乡居民,也可以将职工和城乡居民同时纳入。

对此,不少人关心的是:我要交多少钱?

根据意见,长期护理保险费费率一控制在0.3%左右,缴费基数与收入水平挂钩。具体来说,职工费率由用人单位和个人各负担一半,个人缴费基数为本人工资收入;退休人员费率为0.15%,缴费基数与养老金水平挂钩,由个人缴费;未就业城乡居民费率从0.15%左右起步,用5年左右时间过渡到0.3%左右,筹资由个人和政府合理分担。灵活就业人员可自行选择参保政策。

## 关键词二:“不设起付标准”

意见明确,待遇享受不设起付标准。

“基金主要用于支付符合规定的长期护理基本服务所发生的费用,原

则上不直接向失能人员发放现金。”

国家医保局待遇保障司副司长张西凡说,“长期护理保险不设起付线,基金对每名待遇享受人员的年度最高支付限额,不超过统筹地区上年度城乡居民人均可支配收入的50%。”

根据意见,职工和未就业城乡居民参保的报销比例分别约为70%和50%,退休人员享受职工参保待遇。

如何缴费?根据意见,长期护理保险与基本医保共同缴费,职工医保个人账户可以给自己及近亲属缴费。18周岁以下人员跟随父母或其他法定抚养人等参保,不单独筹资。

## 关键词三:“重度失能人员”

意见明确,长期护理保险制度起步阶段保障重度失能人员。

凡是经失能评估认定,符合待遇享受条件的参保人,均能享受相应的照护服务并获得报销。张西凡介绍,制度起步阶段,主要保障长期卧床、生活不能自理、需要他人照料的“重度失能人员”,未来将统一研究扩大至中度失能人员等。

长护服务供给是长护险制度发挥作用的保障。参保人究竟能享受哪些保障待遇?

目前,参保人可自主选择居家护理、社区护理、机构护理。国家已经列出全国统一的36项照护服务项目目录,包括协助进食、沐浴、口腔清洁、压疮照护等20项生活照料类项目,以及吸痰、导尿等16项医疗护理

类项目。

## 关键词四:“居家和社区护理服务”

不少人关心,随着长护险扩面,如何保障服务供给?

意见明确,鼓励使用居家和社区护理服务,在支付比例上给予适当倾斜。

“目前,全国定点长护服务机构总数已达到1.2万家,约有37万名从业人员。”国家医保局医药服务管理司司长黄心宇介绍,国家医保局等部门推动建立“长期照护师”新职业,发布长期照护师国家职业标准,通过校企合作、订单定向培养等模式,促进专业培养与用人需求相匹配。

数据显示,截至2025年底,全国长期照护师人员总数已突破1万人,基本实现各省份均有持证上岗的长期照护师。

“我们依托国家医保信息平台,开发上线长期护理保险子系统,支持各地开展全流程信息化服务,推动实现长护服务线上派单、上门服务智能打卡、服务时长自动记录。”黄心宇说,还将研究探索把长期护理智能化服务和支持性辅助器具等纳入支付范围。

## 关键词五:“精细化、规范化”

意见明确,创新管理服务体制机制,提供精细化、规范化管理服务。

如何申请参保?“失能人员或其家属可通过医保服务窗口,或当地

提供的线上办理渠道,提出申请并提交材料。”黄心宇介绍,材料主要包括身份证件、申请表、住院病历或诊断书等。

在收到材料后,医保经办机构会审核并反馈结果,审核没问题的,经办机构会组织评估机构对参保人进行失能评估。通过评估后,经办机构与失能人员商定护理服务方式,制定护理服务计划。

“全国统一流程,我们明确了从失能评估到服务提供、报销结算等环节如何办理、所需材料、办理时限和注意事项。”黄心宇说,同时,国家医保局也在指导各地推进长护服务“线上办”“掌上办”。

## 关键词六:“专款专用”

意见明确,基金纳入社会保障基金财政专户,单独建账、单独管理、专款专用。

保险制度稳定运行,离不开强有力的监管。长期护理服务具有一定隐私性,相应监管难度也大。对此,张西凡表示,将积极探索毫米波雷达等新技术的应用,精准检测服务人员行为,提升监管精准度。

在基金安全方面,国家医保局将逐步把长期护理保险基金纳入专项整治、日常监管、智能监管、社会监督等常态化监管范围,将“假评估、假服务、假失能”纳入长期护理保险专项飞检。

新华社北京3月26日电

# 我国农业气候资源普查和区划全面铺开

新华社北京3月26日电 全国农业气候资源普查和区划工作26日启动。我国将在未来4年全面推进五大类、25种作物的普查区划,摸清农业气候资源“家底”,科学评估农业种植界限和气象灾害风险。

记者从中国气象局了解到,本次普查和区划内容包括农业气候资源普查和农业生产调查,农业气候区划分为国、省、市、县四级综合农业气候区划、种植制度气候区划、畜牧业气候区划、渔业气候区划、设施农业气候区划,以及25种主要农作物气候区划。

中国气象局局长陈振林说,气象部门要制定统一的普查和区划成果汇交标准规范,拓展成果应用场景,将普查和区划工作作为树立和践行正确政绩观的具体实践,与相关部门共同推动普查和区划成果从数据资源向现实生产力有效转化,为保障国家粮食安全、加快农业农村现代化、服务乡村全

面振兴作出新的更大贡献。

农业农村部副部长张兴旺表示,将积极配合气象部门共同推进普查和区划各项工作,坚持边普查边应用,指导各地因地制宜调整种养布局,实现主动避灾、科学防灾,同时深入研究气候发展趋势,共同增强农业应对气候变化的韧性。

2023年以来,中国气象局联合农业农村部共同推动农业气候资源普查和区划试点工作。试点期间,累计完成19个省份104市673县的农业气候资源普查、615县的农业生产情况普查和186市1060县的试点作物气候区划,为普查和区划全面铺开奠定了坚实基础。

业内人士认为,农业气候资源普查和区划工作全面推进,将为各级政府和相关部门优化产业布局和农业结构调整提供技术支撑,为农业防灾减灾和趋利避害提供科学依据。



## 大庆油田:从传统油气向“多能互补”拓展升级

这是3月25日在大庆油田采油六厂拍摄的中国石油首个百万吨级油田低碳示范区大庆喇嘛甸油田低碳示范区的光伏板。

作为中国重要能源生产基地,大庆油田近年来落实“双碳”战略目标,积极探索绿色转型新模式,在传统能源稳产基础上积极推进光伏、风电、地热等新能源项目建设,加速从传统油气生产向“油气热电氢”多能融合拓展转型。

新华社发

□热点问答

## 地区战事持续 胡塞武装会否参战

伊朗一名军方消息人士日前对伊朗媒体说,如果敌方试图对伊朗的岛屿或本土发起地面行动,或者通过海军行动在波斯湾和阿曼湾对伊朗施压,伊朗将在曼德海峡开辟新的战线,令敌方“代价翻倍”。

曼德海峡处于也门胡塞武装控制范围内。美国和以色列对伊朗发动军事打击后,胡塞武装表示支持伊朗,但迄今没有出手支援。胡塞武装为何按兵不动?未来会否加入战事?该组织若参战将带来什么影响?

### 为何按兵不动

美国和以色列2月28日对伊朗动武后,胡塞武装立即表示“全力支持”伊朗。该组织领导人阿卜杜勒·马利克·胡塞3月5日说,胡塞武装“手随时扣在扳机上”,一旦局势发展需要就会采取行动。然而,迄今该组织仍按兵不动。

胡塞武装目前主要控制也门西北部,包括首都萨那和亚丁港口城市荷台达等地。2023年10月新一轮巴以冲突爆发后,胡塞武装频频打击红海和阿拉伯海海域与美国和以色列有关的船只,并向以色列发射导弹。

也门媒体人士穆拉德·阿卜杜拉认为,目前胡塞武装保持战略克制,是因为该组织知道若加入战事将招致美以联合打击,而当前也门经济、民生脆弱,胡塞武装控制区若遭大规模空袭,将与该组织谋求长期控制也门并实现“合法性”的政治目标相悖。此外,若胡塞武装遭打击,也门政府可能会抓住机会对该组织发起攻势。

### 会否加入战事

胡塞武装政治局成员穆罕默德·布海提3月20日对俄新社说,为支持伊朗,胡塞武装正在考虑所有可能的选项,包括封锁曼德海峡。布海提说,如果不得不封锁曼德海峡,胡塞武装将只攻击那些袭击伊朗、伊拉克、黎巴嫩和巴勒斯坦的国家的船只。

美国《华尔街日报》21日援引一名美方官员的话报道,沙特阿拉伯正尽力避免胡塞武装加入战事。报道说,美国和以色列也试图避免引发胡塞武装参战。

阿卜杜拉说,一方面,尽管与伊朗关系密切,但胡塞武装并不隶属于伊朗;另一方面,伊朗可能尚未

明确要求胡塞武装出手相助,而是将该组织作为一张“战略储备牌”,必要时再“出牌”。

科威特《阿拉伯人报》总编辑阿卜杜拉·多塞利认为,如果美国大规模轰炸发电站等伊朗关键设施,伊朗不会只作有限回应,而可能会动员盟友力量发动攻势,并进一步干扰航运,让对手承受更高代价。

### 若参战有何影响

为反制美国和以色列,伊朗目前限制霍尔木兹海峡通航,这条全球能源运输要道“梗阻”导致国际油价价格飙升。曼德海峡连接红海和亚丁湾,是沟通大西洋、地中海和印度洋的“咽喉”。如果胡塞武装参战并封锁曼德海峡,国际能源供应将遭受“双重重创”。

以沙特的原油出口为例,由于霍尔木兹海峡航运受阻,沙特正加大“东油西送”,将更多其东部油田的原油用管道输送至西海岸延布港,从红海绕道出口。一旦胡塞武装封锁曼德海峡,红海水道这一替代线路也将“梗阻”。

美国总统特朗普21日威胁伊朗在48小时内开放霍尔木兹海峡,否则将对伊朗“各类发电站”发动打击并将其摧毁。但此后他改口称,美伊进行了对话,美方决定推迟打击行动。有美方消息人士披露,特朗普政府正考虑以地面行动夺取伊朗石油出口“命脉”哈尔克岛,逼迫伊朗恢复霍尔木兹海峡通航。

伊朗军方消息人士日前表示,曼德海峡是全球最重要的战略海峡之一,“如果美国人想用愚蠢的行动来解决霍尔木兹海峡(通航问题),他们应当小心,不要给自己的麻烦和困境再增加一条海峡”。

新华社开罗/萨那3月26日电

## 踏青赏花春意浓

3月26日,河南省焦作市博爱县金城乡韩庄村,游客在油菜花旁拍照打卡。

三月暖风轻拂,人们走出家门踏青赏花、邂逅春光,尽享春日惬意时光。

新华社发



# “进攻化改组”自卫队 日本彻底撕下“防卫”伪装

日本高市政府近日对自卫队作出一系列改组,包括对海上自卫队实施“史上最大改组”、拓展认知领域“作战”、扩编太空部队等。

专家认为,日本这次改组自卫队显示出“进攻化”特征。日本近期扩军备战动作频频,进一步暴露其“再军事化”野心,危害地区和平与稳定。

## 史上最大改组

在这次改组中,动作最大的是海上自卫队。其主力部队“护卫舰队”以及负责扫雷的“扫海队群”被重组,新设“水上舰队”,集中统一指挥原“护卫舰队”和“扫海队群”,以及地方部队所属扫雷舰艇等在内的各类水面舰艇。

改组后,“水上舰队”下设三个“水上战队”,以及“巡逻防御群”和“两栖战与水雷战队”。“护卫舰队”设立于1961年。有日本媒体把这次改组称为海上自卫队“史上最大改组”。

中国现代国际关系研究院研究员樊小菊指出,这次改组是日本政府所谓“根本性强化防卫力”战略的一环,旨在以有限的装备和人手实现更具进攻性野心的军事目标。

显进攻属性。

海上自卫队还整合下辖承担情报、网络、通信、海洋观测等功能的相关部队,新设由约3200人组成的“情报作战集团”。与此同时,陆上自卫队也新设“情报作战队”。日本防卫省称,这些部队将承担所谓应对“认知战”的相关任务。

航空自卫队计划将负责“太空监视”的“宇宙作战群”升级为“宇宙作战团”,人员规模从约310人增至约670人,并计划在2026财年内将“宇宙作战团”进一步升级为“宇宙作战集团”,人员规模增至约880人。航空自卫队也拟在2026财年底更名为“航空宇宙自卫队”。

在新设或改组部队名称中,“战”或“作战”字样频频出现,“水上舰队”也摒弃了“护卫”的表述。有日媒直言不讳地将这次改组称为“进攻化改组”。

中国现代国际关系研究院研究员樊小菊指出,这次改组是日本政府所谓“根本性强化防卫力”战略的一环,旨在以有限的装备和人手实现更具进攻性野心的军事目标。

## 加速“再军事化”

长期以来,日本持续扩军备战。首相高市早苗上任以来更是不断加快扩军步伐,加速推动“再军事化”。

日本本月开始部署具备所谓“反击能力”,即“对敌基地攻击能力”的远

程导弹。

日本防卫大臣小泉进次郎近日表示,美制“战斧”巡航导弹以及挪威制造的联合攻击导弹已开始交付日本自卫队。

防卫省日前还将日本国产陆基改进型12式反舰导弹的发射装置,运抵其首个部署地——位于熊本县熊本市的陆上自卫队陆基驻地,计划本月内完成部署。这一导弹虽冠名“反舰导弹”,但也具备对陆攻击能力,射程约为1000公里,能从日本打击邻国领土。

防卫省还决定于本月在位于静冈县的陆上自卫队富士驻地,部署射程为数百公里的“岛屿防卫用高速滑翔弹”,并研发射程增至约2000公里的改进型号。

此外,防卫省日前首次证实,“宙斯盾系统搭载舰”(ASEV)1号舰已于2025年7月开工建造。该舰预计标准排水量将达约1.2万吨,搭载美制“战斧”巡航导弹和正在研发的舰载版改进型12式导弹,未来或成为海上自卫队主力舰艇。

专家认为,密集发展和部署多种进攻性武器等动作表明,日本已彻底撕下伪装,“专守防卫”原则名存实亡。樊小菊说,日方一系列军事动向表明,其外交安全政策的底色是追求军事力量至上和强化“威慑力”。

## 危害地区和平

日本不断扩军备战,发展进攻能