

# 推动儿童友好建设迈上更高水平、惠及更多儿童

## ——解读《关于在全社会推进儿童友好建设的意见》

近日,经国务院同意,国家发展改革委、国务院妇儿工委办公室联合印发了《关于在全社会推进儿童友好建设的意见》。为印发意见? 意见主要内容有哪些? 国家发展改革委新闻发言人17日进行了解读。

问:意见出台的背景和意义是什么?  
答:党的二十届四中全会就加强人力资源开发和人的全面发展投资、妇女儿童事业发展政策保障等作出明确部署。“十五五”规划纲要提出,推进儿童友好建设,营造关心关爱下一代的成长环境。儿童友好建设是贯彻落实党的二十届四中全会精神和“十五五”规划纲要部署要求的重要举措,是建设生育友好型社会,推动各类资金资源“投资于儿”、优先服务于儿童的重要途径。

为此,意见在全面总结国家儿童友好城市试点建设经验基础上,推动儿童友好建设由阶段性的“城市试点”转向常态化的“全社会建机制”,针对性健全公共政策制定、公共设施建设、公共服务供给等方面政策举措,完善常态化长效化建设机制,推动儿童友好建设迈上更高水平、惠及更多儿童。

出台意见将对儿童工作和城市发展带来促进作用。儿童友好建设通过党委领导、政府主导、社会协同,可有效加强规划、政策、项目统筹,整合涉及多个部门的儿童工作职责,形成统一目标、统一组织、统一行动、统一调度的工

作机制,构建形成儿童工作“一盘棋”推进格局。针对街区、社区、公园、学校周边等儿童活动空间进行适儿化改造提升,推动城市向更加注重以人为本转变,有效提升城市空间设施、管理服务的舒适度、安全性。

儿童友好建设围绕儿童托育、教育、医疗卫生、文化体育、交通出行等领域服务需求,通过大力发展社区嵌入式托育和家庭托育点,推广儿童友好医院建设,建立急危重症婴幼儿患者24小时救治绿色通道,推动中小学在节假日等时段优先向儿童开放体育场地,开通儿童友好通学公交等措施,将助力解决群众育儿急难愁盼,提升广大家庭幸福获得感与获得感。

问:意见的总体思路和主要内容是什么?  
答:意见主要包括8部分内容,总体思路和主要内容可概括为“拓展范围、聚焦重点、筑牢底线、健全机制”。

拓展范围,就是全面开展儿童友好建设。对所有开展儿童友好建设的城市,支持各地以城市为基本单元,对照社会政策、公共服务、权利保障、成长空间、发展环境“五个友好”要求,系统集成儿童友好政策措施,覆盖城乡全域推进儿童友好建设。

聚焦重点,就是在“五个友好”建设任务基础上,进一步聚焦公共政策、公共设施、公共服务建设重点。推动公共

政策制定充分考虑儿童视角,支持有条件的地方制定儿童友好建设地方性法规。各地编制实施国土空间规划和城市更新专项规划等相关规划时,应当引入“1米高度”儿童视角,充分考虑儿童需求。推动公共设施建设充分体现儿童友好理念,以公共服务设施、公园绿地、出行环境为重点,推进公共空间适儿化改造。推动公共服务供给充分保障儿童优先,持续完善公共服务儿童免费或优待政策。

筑牢底线,就是把儿童安全作为儿童友好建设的底线要求。围绕家庭、校园、交通、网络等重点领域,加强未成年人保护。落实儿童食品、用品质量安全监管责任。向更多有需要的儿童提供关爱和心理疏导。

健全机制,就是推动儿童友好建设成为各地常抓不懈的常态化工作。主要是健全4类机制,即健全为民办事实机制、宣传推广机制、资金支持机制和监测评价机制。

问:围绕贯彻落实意见,各地可出台哪些创新性的政策举措?

答:意见围绕完善儿童友好街区、社区、公园、通学路、就医环境等,提出了一系列广大学路和家庭教育可感可及的“小切口”政策举措,各地可结合实际进一步完善配套政策。

在公共政策制定方面,各级政府及相关部门应更加注重发挥儿童参与在

儿童友好建设中的积极作用,探索在制定规范性文件、作出重大行政决策以及开展重大项目建设过程中,涉及儿童权益的,要充分考虑和听取儿童及监护人意见,探索开展儿童影响评价。

在公共设施建设方面,各级政府及相关部门应重点推进城市公共空间适儿化改造,特别是聚焦公园、街区、学校周边,打造一批儿童友好空间标杆项目。

在公共服务供给方面,各级政府及相关部门应秉持将城市最好的资源优先给予儿童的理念,持续完善公共服务儿童免费或优待政策。比如,鼓励有条件的景区按程序适当提高儿童免票身高和年龄上限。现行政策规定为,各地实行政府定价、政府指导价管理的游览参观点对6周岁(含6周岁)以下或身高1.2米(含1.2米)以下的儿童实行免票。不少试点城市都结合实际,放宽了这一限制。通过提高免票身高或年龄标准,能有效激发携带儿童家庭出行意愿,是城市对儿童友好的重要体现。再如,完善儿童出行服务政策。目前,北京市等20多个大城市将儿童乘坐地铁的免票身高提高到1.3米,上海市、绍兴市等城市地铁推出了儿童友好通道,温州市、珠海市等放宽了成年乘客携带免费儿童人数等,值得学习借鉴。

新华社北京3月17日电

# 加强殡葬服务管理 四部门要求做好2026年清明节祭扫工作

新华社北京3月17日电 记者3月17日从民政部获悉,民政部等四部门日前联合发布通知,要求各地全面做好2026年清明节祭扫工作,加强和改进殡葬服务管理,引导移风易俗,积极防范和化解森林草原火灾风险。

通知强调,民政部门要切实履行行业主管责任,督促指导殡葬服务机构严格落实服务项目及收费标准公开公示制度。殡葬服务机构要增强服务意识,通过增设服务窗口,延长服务时间、优化服务流程,强化人文关怀等举措,开设老年人、残疾人等特殊群体绿色通道,充分保障广大群众祭扫需求。

在推行绿色低碳祭扫方面,通知要求,民政部门及殡葬服务机构要创新服务模式,开通优化互联网、移动

客户端等网络祭扫服务平台,鼓励群众采用敬献鲜花、植树绿化等方式追思缅怀故人。有条件的地方民政、退役军人事务部门可组织开展烈士公祭、缅怀英烈等悼念活动。鼓励各地为遗体捐献、海葬、不保留骨灰等逝者举行集体共祭活动,弘扬大爱无疆、文明生态的崇高精神。

通知还要求,民政、退役军人事务、林草等部门要加强协作会商,全面研判祭扫期间安全管理和森林草原防火形势,筑牢安全防线。要加大联合巡查执法力度,充分运用视频监控、人工智能、物联网等科技手段,深入排查风险隐患。要严格落实24小时值班值守和领导带班制度,强化安全工作统筹协调,提高应急处突能力,坚决防范因人员拥挤引发的踩踏伤亡等事故发生。



## 智能化检修 保障海上油气生产

这是3月17日拍摄的位于天津市滨海新区的中海油田钻井事业部钻具检修自动化车间。

天津市滨海新区的中海油田服务股份有限公司钻井事业部钻具检修自动化车间2024年9月正式开工建设,2025年9月底实现全线投产运营。投产以来,累计检修钻具数量超6万根。通过集成先进的自动化控制系统、在线检测技术与物联网数据平台,该自动化车间实现了从钻具清洗、检测、修理到喷涂标识的全流程自动化作业,为海上油气高效勘探开发提供有力支撑。

新华社发

# 中东局势升级推高能源价格 欧洲经济复苏面临新挑战

中东局势升级引发的能源价格飙升,正给欧洲经济带来新冲击。在经历多年经济增长乏力之后,欧洲原本寄望于今年实现复苏,但持续上扬的油气价格、有限的财政空间以及产业压力,使这一前景面临更多不确定性。

面对能源价格上涨带来的冲击,欧洲多国正寻求缓解措施。然而,与四年前俄乌冲突爆发时相比,欧洲当前的政策空间明显收窄。当时政府债务和借贷成本相对较低,且欧洲家庭和工业企业仍有疫情刺激政策留下的资金缓冲。

如今,欧洲多国借贷成本持续上升,英国和法国政府债务占国内生产总值(GDP)的比重处于至少60年来的高位

或接近高位。法国央行行长弗朗索瓦·维勒鲁瓦·德加约近日接受媒体采访时表示:“我们已经没有更多的钱了。”

俄乌冲突爆发后,法国在2022年至2023年期间推出规模庞大的能源支持措施。经济合作与发展组织的数据显示,截至2025年第三季度,法国公共债务已升至创纪录的3.48万亿欧元,预算赤字预计占GDP的5.4%,因此类似上述大规模的补贴政策难以再度实施。

能源价格上涨还可能进一步加剧欧洲产业外迁压力。化工等能源密集型行业面临成本上升风险,一些企业正考虑削减产能或将生产转移至能源成本较低的地区。

欧盟委员会主席冯德莱恩日前表示,冲突爆发后的前10天,油气价格上涨已使欧洲因进口化石燃料额外支出约30亿欧元。

能源价格上升的影响也正向多个领域传导。例如,物流运输成本已开始上升。与此同时,农业生产也面临更大压力。随着柴油和化肥等生产资料价格上涨,本已利润有限的农场经营空间进一步被压缩。分析人士认为,这种成本压力可能最终推高食品价格,并加剧整体通胀压力。

分析人士指出,欧洲经济高度依赖国际贸易,欧元区对外贸易规模接近其年度经济总量的一半。伊朗局势只是

近年来多重外部冲击中的最新一轮。去年,美国对欧盟商品加征关税,限制了欧洲进入其重要出口市场的渠道,同时也加剧了全球贸易环境的不确定性。

市场研究机构凯投宏观首席经济学家尼尔·希林表示,在经济增长仅约1%的情况下,如果国际油价升至每桶125美元甚至更高,欧洲经济可能陷入衰退。

德国复兴信贷银行首席经济学家迪尔克·舒马赫指出,如果霍尔木兹海峡被封锁三个月,国际油价维持在每桶120至150美元区间,在此“负面情景”下,德国明年GDP可能下降近0.5个百分点。

据新华社布鲁塞尔3月17日电

(上接一版)

夯实基础,就是要在“十四五”时期实现良好开局的基础上,进一步破解制约高质量发展与现代化建设的深层次矛盾问题,将静态优势、单项优势打造成动态优势、集成优势,在既有优势基础上培育形成更多新优势,为“十五五”时期基本实现社会主义现代化圆满收官扫清障碍、铺平道路。

全面发力,就是要围绕经济、政治、文化、社会、生态文明等各领域目标任务,破除瓶颈制约,补强短板弱项,推动经济高质量发展、科技自立自强、全面深化改革、社会文明程度提升、人民生活品质提高、美丽中国建设、国家安全巩固等各方面工作协同并进、取得全方位进展。

从现在起,距离2035年基本实现社会主义现代化只有不到10年时间。深刻认识党中央关于“十五五”时期的战略定位,准确把握“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重要原则、目标任务、政策举措,按照习近平总书记在全国两会上作出的重要部署,扎实做好各项工作,坚定不移办好自己事,“十五五”关键时期必将推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

世界百年变局加速演进,和平、发展、安全、治理四大赤字愈演愈烈,地缘政治风险持续上升,世界经济动能疲弱;中国经济转型升级进一步深化,改革攻坚触及深层次利益格局,新质生产力加快培育。面对风高浪急的外部环境,艰巨繁重的国内改革发展稳定任务,中国式现代化何以行稳致远? 又如何实现持续跃升?

实现社会主义现代化是一个分阶段式递进、不断发展进步的历史过程,需要不懈努力、接续奋斗。其中一个至关重要的答案,就蕴藏在分阶段递进这一科学谋划之中。

习近平总书记深刻指出:“推进中国式现代化是一个系统工程,需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进,正确处理一系列重大关系。”分阶段递进,正是这一系统思维的生动体现。它立足我国基本国情,把握发展规律,坚持循序渐进、持续推进,不搞超越阶段的急于求成,不做脱离实际的盲目冒进,统筹发展和安全,兼顾速度与质量,让现代化建设始终在可控、可持续、可预期的轨道上行进。这一谋划既涵养历史耐心,又彰显历史主动,把长远战略目标分解

为阶段性务实任务,在接续奋斗中积小胜为大胜、积跬步至千里。

从“一五”奠基到“十五五”开局,从解决温饱、全面小康到扎实推进全体人民共同富裕,从跟跑到并跑到部分领域领跑,我国现代化建设的艰辛历程,就是一阶递进式递进、接续跨越的恢弘史诗。每一个台阶都夯实发展根基,每一次跃升都拓展前行之路,让中国式现代化在强基固本中不断突破、在接续发力中持续走强,有效应对风险挑战、牢牢掌握发展主动。

### (二)

中国式现代化的每一个发展阶段,都以接续奋斗的厚重成就为坚实基础。在这场“最燃的接力”中,一代又一代共产党人带领亿万人民奋勇争先、加速奔跑,不断向着更高目标迈进,积蓄从量变到质变的飞跃。

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位,既是历史进程的衔接点,也是风险挑战的攻坚期。“要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验。”习近平总书记在全国两会上发表系列重要讲话,立足新形势新任务,就抓好“十五五”经济社会发展提出明确要求,深刻揭示了“十五五”时期推动高质量发展的方法论要义。

发展新质生产力是建设现代化产业体系的要求,是推动高质量发展的强劲引擎。新质生产力作为引领未来发展的新动能,其发展并非千篇一律的模式复制,而是要根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等,有选择地推动新产业、新模式、新动能发展,走出各具特色的培育路径。要以科技创新为引领,以实体经济为根基,坚持优化提升传统产业、培育壮大新兴产业和未来产业,加快建设现代化产业体系;要完善国家创新体系,激发各类创新主体活力,瞄准世界科技前沿,在加强基础研究、提高原始创新能力上持续用力,在突破关键技术、前沿技术上抓紧攻关;要统筹推进教育科技人才一体化发展,筑牢新质生产力发展的基础性、战略性支撑。

增强经济韧性是保障现代化行稳致远的内在要求,是应对外部风险挑战的坚固屏障,也是推动高质量发展的坚实支撑。面对国际风云变幻和各种风险挑战,我们集中精力办好自己事,提高自身实力和发展质量,就是最大的

确定性。这是我们党成功驾驭中国经济发展大局的重要经验,也是确保“十五五”开好局、起好步的关键所在。大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。练好内功、做强自身,既要通过推动高质量发展,全面融入全国统一大市场,助力物通国内大循环,实现产业链供应链自主可控、安全稳定;又要通过扩大高水平对外开放,更好联通国际循环,广泛开拓全球市场。在发展过程中,要更好统筹发展和安全,以底线思维防范各种风险,下好先手棋、打好主动仗,不断实现高质量发展和高水平安全良性互动。

实现全体人民共同富裕是中国式现代化的本质要求,是践行以人民为中心发展思想的集中体现,也是夯实党的执政根基的关键举措。经过持续努力,我国历史性解决了绝对贫困问题,全面建成小康社会,但发展不平衡不充分问题仍然突出,城乡区域发展和收入分配差距依然较大,基本公共服务均等化水平有待提升。特别是随着发展阶段跃升,人民对美好生活的向往总体上从“有没有”转向“好不好”,对品质生活、多元供给、个性化服务提出更高要求,一系列新问题、新矛盾之显现:在新一轮科技革命和产业变革影响下,传统行业用工需求萎缩,结构性就业矛盾凸显;传统产业和新兴产业领域收入差距呈逐步扩大之势,缩小收入差距提出新挑战;随着人口老龄化和少子化程度加深,养老等基本公共服务和社会保障水平急需提升。要准确把握新形势下人民群众对美好生活的期待和民生工作新特点,积极主动解答如何实现高质量充分就业、如何增加城乡居民收入、如何进一步提升基本公共服务和社会保障水平等课题,探索推进全体人民共同富裕的有效途径。

变局蕴合新机,挑战砥砺斗志。唯有始终坚持以问题为牵引、以任务为导向,下好因地制宜发展新生产力的“先手棋”,夯实增强经济韧性的“压舱石”,坚定不移推进共同富裕的“民生路”,才能在破解新问题中把握发展新主动权,在落实新任务中积蓄增长新动能,推进中国式现代化在夯实基础、全面发力中不断开辟新境界、迈上新台阶。

### (三)

自蒸汽机驱动起人类现代化进程的车轮,两个半世纪以来,全球进入现代化的国家也就20多个,总人口10亿

左右。那些率先走上现代化道路的西方国家,或从文明优越论出发将现代化标榜为特定人种的专属产物,或以“华盛顿共识”将现代化固化为唯我独尊的单一范式。

“中国式现代化既基于自身国情、又借鉴各国经验,既传承历史文化、又融合现代文明,既造福中国人民、又促进世界共同发展,是我们强国建设、民族复兴的康庄大道,也是中国谋求人类进步、世界大同的必由之路。”习近平总书记这一重要论述将中国式现代化置于中国同世界关系的历史坐标系中审视,深刻阐明中国式现代化的包容品格与共赢追求,充分彰显已达人、兼济天下的大国气度与世界情怀。

中国式现代化从来不是关起门来的独自发展,而是在与世界相互交融、相互成就中稳步前行。改革开放以来五年规划(计划)的接续实施,离不开对外开放的赋能与全球合作的支撑。工业体系的完善升级,依托于全球产业链供应链的有机衔接与深度融合;市场活力的持续迸发,源自于全球优质资源的有序吸纳与高效配置;科技创新的突破攻坚,受益于跨国际跨领域的广泛协作与互学互鉴。从“世界工厂”到“世界市场”,从“各国投资沃土”到“全球新高地”,开放是中国式现代化的鲜明标识,中国的每一次发展跃升都推动着与世界的合作向更广领域、更深层次不断迈进。

将自身发展成果转化为世界发展机遇,让中国进步与全球发展同频共振。“钢铁驼队”激活亚欧大陆的“发展洼地”,“展会矩阵”敞开联通四海的机遇之门,“中国稻”“中国草”成就造福万民的减贫传奇。从中国—津巴布韦农业合作示范村让沙化地块变良田,到马中关丹产业园让荒山滩涂起新城,再到秘鲁钱凯港让浅湾成枢纽,中国以务实行动为世界现代化事业蓄能加速,让互利共赢理念转化为实实在在的务实合作成果。“十五五”时期,中国将携手世界书写更多“双向奔赴”的精彩故事。在产业转型升级浪潮中,中国将以超大规模市场为各国提供充沛需求空间;在智能化、绿色化、融合化发展新动能中,中国将积极分享生产经验和科技成果,为全球可持续发展注入强劲新动能。中国式现代化是开放的现代化、共赢的现代化,是“开源”的文明实践。

习近平总书记深刻指出:“中国式现代化坚持独立自主、自力更生,依靠全体人民的辛勤劳动和创新创造发展

壮大自己,通过激发内生动力与和平利用外部资源相结合的方式来实现国家发展,不以任何形式压迫其他民族、掠夺他国资源财富,而是为更大发展中国家提供力所能及的支持和帮助。”中国14亿多人口整体迈入现代化,规模超过现有发达国家人口的总和。共建“一带一路”等国际公共产品为全球南方共同迈向现代化带来历史新机遇,让发展的阳光照亮全球“被遗忘的角落”。中国式现代化在人类发展史上书写了波澜壮阔的篇章。现代化“中国样本”的世界意义更在于创造了人类文明新形态,深刻阐明中国式现代化的包容品格与共赢追求,充分彰显已达人、兼济天下的大国气度与世界情怀。

面对世界百年变局,中国以务实合作释放正能量,以稳健发展传递确定性,以全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议为系统方案,推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。“世界好,中国才能好;中国好,世界才更好。”这一底层逻辑将中国的前途命运同世界的前途命运紧密联系在一起。也正是从这一底层逻辑出发,中国坚定站在历史前进的正确一边,始终做动荡世界中最稳定、最可靠、最积极的力量。

### (四)

“中国式现代化赋予中华文明以现代性,中华文明赋予中国式现代化以深厚底蕴。”习近平总书记的深刻论断,揭示出中国式现代化行稳致远的力量源泉。中华文明是世界上唯一绵延不断且以国家形态发展至今的伟大文明,具有自我发展、回应挑战、开创新局的文化主体性与旺盛生命力,从文明本源上塑造了中国式现代化的内在逻辑,为夯实基本本、最深沉、最持久的精神支撑。

在传承中发展、在接续中前进,生生不息、踵事增华,执两用中、和合共生,正是中华文明赋予中国式现代化的深邃智慧与鲜明特质。这种一脉相承的文明特质,让我们在推进现代化进程中始终保持战略定力,以稳扎稳打、步步为营的节奏夯实发展根基,以固本开新、勇毅笃行的品格为全面发力注入不竭动能。

中国式现代化是人口规模巨大的现代化,全体人民共同富裕的现代化,

物质文明和精神文明相协调的现代化,人与自然和谐共生的现代化,走和平发展道路的现代化。中国式现代化既是最难的,也是最伟大的。走好中国式现代化道路,关键在坚持党的全面领导。中国共产党是中国特色社会主义事业的坚强领导核心,是一个始终坚守初心使命、矢志接续奋斗的政党。一路走来,我们党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,在艰辛探索的过程中,成功走出一条中国式现代化道路,不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,成功走出一条中国式现代化道路,从浴血奋战、百折不挠的抗争求索,到自力更生、发愤图强的艰苦创业;从解放思想、锐意进取的改革开拓,到自信自强、守正创新的新时代伟大变革,中国式现代化道路上,每一步都镌刻下接续奋斗的坚实足迹。

五千多年古老文明的赓续传承,一百多年马克思主义政党的奋斗不息,亿万人民团结奋斗的磅礴力量,融汇于今天中国现代化的壮阔图景中。一切伟大成就都是接续奋斗的结果,一切伟大事业都需要在继往开来中推进。推进中国式现代化,没有坐享其成的捷径,没有不劳而获的坦途,更没有一蹴而就的奇迹,唯有靠实干笃行、久久为功。

做好规划还要推动执行。好规划和执行力,这两条要结合起来。推进“十五五”时期各项任务,需要全党全社会同心同德、踔厉奋发。广大党员、干部要牢固树立和践行正确政绩观,坚持立党为公、为民造福,科学决策、真抓实干,坚持从实际出发、按规律办事,多做打基础、利长远、惠民生的实事,以过硬作风创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。同时,要充分调动全体人民的主人翁精神,以坚定的历史自信、强大的发展信心,凝聚起万众一心、团结奋斗的磅礴伟力,以只争朝夕的拼搏姿态、锲而不舍的执着坚守,一步一个脚印把宏伟蓝图化作现实。我们要始终保持战略定力,一茬接着一茬干、一棒接着一棒干,以奋进者的勇毅攻坚克难,以实干者的担当开拓进取。

春潮浩荡开新境,山河万里起宏图。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央周围,锚定全面建成社会主义现代化强国的宏伟目标,乘势而上、接续奋斗,在新时代的伟大征程上阔步前行!

新华社北京3月17日电