

学习贯彻党的二十大精神

营造公平有序就业环境

赵晨

习近平总书记高度重视就业工作,指出:“强化就业优先政策导向”。营造公平有序就业环境是强化就业优先政策导向、促进高质量充分就业的重要举措,也是落实“十五五”规划的重要内容。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神,加快营造公平有序就业环境,促进高质量充分就业。

营造公平有序就业环境,既是深入实施就业优先战略的内在要求,也是激发社会创造活力、促进社会公平正义、支撑经济行稳致远的固本之策。首先,这是破解就业结构性矛盾的客观需要。“十四五”时期全国城镇新增就业超额完成目标任务,就业形势总体平稳,但结构性机会不公与隐性歧视壁垒仍然存在,凸显营造公平有序就业环境的迫切性。其次,这是发展灵活就业和新就业形态的必然要求。当前,数字经济与人工智能重塑就业生态,我国新就业形态劳动者约8400万,灵活就业人员超2亿。新业态在吸纳劳动力的同时,也存在劳动关系模糊、劳动者权益保障缺失等问题,亟须健全劳动关系治理体系,明确权责边界,防范用工领域风险。第三,这是加强产业和就业协同的重要保障。我国正处于产业结构调整与新旧动能转换期,战略性新兴产业需求激增,传统产业劳动力转型压力大,而信息不对称、知识和技能错配、培训滞后等问题导致劳动力供给与产业需求错位,新兴产业和传统产业就业潜力未充分释放。唯有破除体制机制弊端,优化人力资源配置,拓宽高质量就业渠道,才能实现产业升级与就业扩容良性互动。“十五五”时期,针对就业工作的痛点堵点,聚焦重点领域和关键环节精准发力。

健全法治体系,以依法监管规范有序用工。依法监管是营造公平有序就业环境的根本保障。针对当前劳动保障法律法规滞后于用工模式变革、劳动者权益保障存在短板等问题,加快制定出台《新业态劳动者基本权益保障办法》,织密扎牢权益保障网。提升监管效能,降低维权成本,构建多部门协同联动机制,建设一站式联合调解服务中心,为劳动者提供便捷高效的法律服务。深化平台算法治理,引导平台企业在制定关键算法规则时充分吸纳劳动者代表意见,确保算法向善、用工公平。

优化公共服务,以数字赋能促进人岗精准匹配。数字赋能是破解公共服务供需错位、提升供给效率与公平性的重要手段。针对各地公共就业服务质量不均衡的问题,合理布局国家公共就业服务区域中心,推动服务标准化、流程规范化与质量提升,深入开展就业公共服务合作,促进区域服务协同。扩大公共就业服务供给,引入竞争性购买服务,通过市场化手段提升公共就业服务效能。建设完善全国统一的就业信息服务平台,实现就业事项一体化办理、精准化服务、智能化监管。依托人工智能技术重塑人岗匹配逻辑,推动服务模式从被动式的“人找岗位”向主动式的“岗位找人”智慧化转型。利用大数据深度分析产业发展动态与劳动力市场变化,实现产业升级与就业扩容的协同增效。

强化权益保障,以制度创新筑牢安全底线。制度创新是织密扎牢民生保障网的关键举措。要打破传统社保须依附于标准劳动关系的制度壁垒,构建适应灵活就业与新就业形态的参保机制,扩大社会保险覆盖面。近年来,我国在北京、上海、江苏、广东等17个省份开展职业伤害保障试点,涵盖出行、即时配送等行业,取得了良好效果。可在总结17个省份试点经验的基础上,建立健全职业伤害保障制度和关键环节精准发力。

健全法治体系,以依法监管规范有序用工。依法监管是营造公平有序就业环境的根本保障。针对当前劳动保障法律法规滞后于用工模式变革、劳动者权益保障存在短板等问题,加快制定出台《新业态劳动者基本权益保障办法》,织密扎牢权益保障网。提升监管效能,降低维权成本,构建多部门协同联动机制,建设一站式联合调解服务中心,为劳动者提供便捷高效的法律服务。深化平台算法治理,引导平台企业在制定关键算法规则时充分吸纳劳动者代表意见,确保算法向善、用工公平。

优化公共服务,以数字赋能促进人岗精准匹配。数字赋能是破解公共服务供需错位、提升供给效率与公平性的重要手段。针对各地公共就业服务质量不均衡的问题,合理布局国家公共就业服务区域中心,推动服务标准化、流程规范化与质量提升,深入开展就业公共服务合作,促进区域服务协同。扩大公共就业服务供给,引入竞争性购买服务,通过市场化手段提升公共就业服务效能。建设完善全国统一的就业信息服务平台,实现就业事项一体化办理、精准化服务、智能化监管。依托人工智能技术重塑人岗匹配逻辑,推动服务模式从被动式的“人找岗位”向主动式的“岗位找人”智慧化转型。利用大数据深度分析产业发展动态与劳动力市场变化,实现产业升级与就业扩容的协同增效。

强化权益保障,以制度创新筑牢安全底线。制度创新是织密扎牢民生保障网的关键举措。要打破传统社保须依附于标准劳动关系的制度壁垒,构建适应灵活就业与新就业形态的参保机制,扩大社会保险覆盖面。近年来,我国在北京、上海、江苏、广东等17个省份开展职业伤害保障试点,涵盖出行、即时配送等行业,取得了良好效果。可在总结17个省份试点经验的基础上,建立健全职业伤害保障制度和关键环节精准发力。

健全法治体系,以依法监管规范有序用工。依法监管是营造公平有序就业环境的根本保障。针对当前劳动保障法律法规滞后于用工模式变革、劳动者权益保障存在短板等问题,加快制定出台《新业态劳动者基本权益保障办法》,织密扎牢权益保障网。提升监管效能,降低维权成本,构建多部门协同联动机制,建设一站式联合调解服务中心,为劳动者提供便捷高效的法律服务。深化平台算法治理,引导平台企业在制定关键算法规则时充分吸纳劳动者代表意见,确保算法向善、用工公平。

引领青年为实现“十五五”蓝图挺膺担当

共青团中央青年讲师团

理论宣讲工作是推动我们党的理论和路线方针政策深入基层、深入群众、深入人心的重要工作方法。为推动党的二十大精神在广大青年中入脑入心入魂,共青团中央青年讲师团聚焦全面准确触达青年、文风风韵贴近青年、基层宣讲扎根青年等方面,创新开展“奋进‘十五五’青春挺膺担当”青年宣讲,积极探索党的创新理论大众化普及、精准化传播的有效路径,到20多个省市区组织示范宣讲报告会50余场,带动基层团组织普遍开展青年宣讲,推动实现300多个地市、2800多个县区宣讲总体覆盖,引领广大青年深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,坚定不移听党话、跟党走,奋力为实现“十五五”蓝图挺膺担当。

一是坚持全面准确触达青年,着力夯实青年宣讲的理论根基。做好全会精神青年宣讲,要坚持权威性系统性,始终聚焦“五个讲清楚”重要要求,即讲清楚“十四五”时期我国发展取得重大成就,讲清楚“十五五”时期经济社会发展重大成就,讲清楚党中央关于国内外形势的基本判断,讲清楚“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重大原则、主要目标、战略任务和重大举措、根本保证,讲清楚贯彻落实全会精神要着重把握的重点,紧紧围绕全会文件和宣讲提纲进行内容设计。

团中央深入实施“青年讲师团”计划,坚持优中选优、广泛覆盖,持续选拔培养团中央、省、市三级青年讲师团成

员,组织他们在集体学习、集体研讨、集体宣讲的互帮互学和实战配合中持续锻炼提升。着眼建设一支准确把握和宣讲全会精神骨干队伍,团中央青年讲师团通过讲师互评、青年打分,筛选思政课教师、快递小哥、工程师、记者、基层民警、在校大学生等来自各行各业的骨干讲师,组建示范宣讲员队伍。组织宣讲员集中备课,邀请中央宣讲团成员作辅导报告,指导宣讲员系统研读全会公报、《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》等重要文件,深入学习宣讲提纲和《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》辅导读本,《党的二十大(建议)学习辅导百问》等材料,推动宣讲员以“学深悟透”夯实“讲活讲透”理论根基。

在牢牢把握其基本内涵和核心要义基础上,探索将宣讲内容进行模块化分解,融合数据案例、图片视频、青年故事等,运用AI技术辅助视觉元素制作配套PPT,形成一套主题鲜明、逻辑清晰、支撑充分、形式生动的宣讲模块,根据宣讲对象年龄、职业、身份等群体特征灵活组合使用。

二是坚持文风风韵贴近青年,创新激发青年共鸣的话语体系。做好全会精神青年宣讲,要注重分众化互动化导向,以青年听得懂、能共鸣、受启发为目标,更多运用“青言青语”进行讲解和阐释。

将把握和回应青年关切作为宣讲切入点。赢得青年真心认同,必须有效

回应其思想关切。我们坚持调研前置,组织青年讲师团成员深入了解身边青年在学习全会精神中的学习难点、关注重点,在设计宣讲课时有针对性地进行回应,并结合宣讲所在地的实际进行政策关联,以问答形式强化青年印象。比如,在讲解“建设零碳工厂”时,以“工厂要生产、要运输,怎么会‘零碳’呢”的问题开篇,引发青年好奇后再逐条阐释实现路径。

将新征程上的生动实践作为宣讲立足点。使人信服,关键是要用事实说话,特别是要立足党领导人民推进中国式现代化的伟大实践,善于以青年耳熟能详的身边人身边事为例,将理论逻辑深入浅出地展示出来。比如,宣讲员以当地社会治理实践为例,系统讲解从群众中来到群众中去,到多方联动“共治”,最终到人人受益“共享”的鲜活实践,向现场青年生动展示了推进社会治理体系与治理能力现代化的深层机理。

以文化为媒介,在文脉根基上展现时代脉搏。中华优秀传统文化对新时代青年具有很强的吸引力,能够为理论宣讲提供宝贵的文化底蕴,在激发青年价值感与认同感方面实现倍增效应。比如,用敦煌壁画的数字化保存方法、实现漫游石窟全景的VR、AI技术,充分展现文化建设的数字化赋能、信息化转型的光明前景;用对新时代“桃花源”生活图景的想象,生动描绘保障和改善民生政策所带来的幸福生活。

三是坚持基层宣讲扎根青年,织密

扩大青年覆盖的工作网络。做好全会精神青年宣讲,必须坚持青年在哪里,宣讲就送到哪里,主动走进各领域青年具体生产生活场景,融入青年工作学习日常,努力向基层一线、青年身边延伸。

团中央青年讲师团自觉坚持青年主体地位,积极拓展贴近青年的渠道载体,在传统的礼堂讲座模式之外,走进高校教室、企业车间、产业园区、乡村院坝、人才驿站、青年夜校等各类青年场域,带动各级团组织广泛深入基层一线。根据地域特点、听众需求进行“一场一策”备课,统筹运用圆桌对话、院坝座谈、互动问答等方式,鼓励宣讲员走下讲台、走近青年开展互动交流。在深入机关、学校、企业、社区、农村等传统领域开展宣讲的基础上,有针对性地加强对新兴领域青年等群体的覆盖。依托全团新媒体矩阵发布关于现场宣讲的系列混剪视频、图文推送,将精彩瞬间、宣讲金句、典型故事等“切片”传播,实现宣讲从“会场”到“云端”的延伸。

发挥共青团广泛联系青年的组织优势,持续完善协同机制、对下示范赋能,组织各地青年讲师团成员观摩学习上级示范宣讲,安排上级青年讲师团成员随队参加下级团组织开展的宣讲,并及时提供权威宣讲提纲和标准化、模块化课件讲稿,形成全团一体联动宣讲全会精神的良好氛围,引领广大青年在实现“十五五”蓝图挺膺担当的火热实践中追逐青春梦想。

摘自《光明日报》

构建高品质现代化人民城市

刘淑妍

党的二十届四中全会指出,实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。坚持“人民至上”,人民性重塑了现代化人民城市品质生活的价值坐标,在实践中构建起兼具时代性与本土性的内涵体系。

以“促进人的全面发展”彰显高品质现代化人民城市追求——

“创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧”的六维目标框架,将人民性转化为可感知、可触摸的生活体验。通过“完整社区”建设、微基建营造、多元治理创新,城市不仅是生产要素的集聚地,更是人民幸福栖居的家园。由此,高品质现代化人民城市愿景超越宜居的单一维度,形成以人民性为核心,兼具系统性、包容性、可持续性的城市再造理念。

共识理念上,强调为每个人提供自我实现的空间,实现从“生存需求”到“人的自由全面发展”。营造高品质现代化人民城市,重点策略表现为物理空间上建设“15分钟生活圈”全覆盖,教育、医疗、养老等公共服务精准适配全生命周期需求;精神层面则是超越功利型消费、追求意义型体验,如通过文脉传承空间获得文化认同、通过共享创新工坊实现创造价值;发展层面要求打破“职业固化”局限,构建多元发展生态,如灵活就业空间、终身学习平台为个体潜能激发提供支撑。这些愿景性内容呼应马克思

主义“人的类存在”理论,彰显“城市是文明容器、人民家园”的本质属性。

空间营造上,寻求打破传统城市的功能割裂,构建“空间—文化—生态”有机融合的共同体。营造高品质现代化人民城市,重点表现在物理空间融合中,如将托育点、老年活动室、口袋公园嵌入居住空间的“完整社区”建造,实现“生活服务零距离”;文化空间延续中,通过历史街区保护、非遗工坊建设,让市民在现代生活中触摸历史文脉;生态空间共享中,实现“推窗见绿、出门入园”,努力将生态价值转化为生活品质。

治理形态上,明确“人民是城市的主人”,积极构建共建共治共享的治理共同体。营造高品质现代化人民城市,重点表现在参与式规划中,通过居民议事会、规划听证会等机制,让市民从“旁观者”变为“设计者”;通过“软约束”培育责任意识,让公共空间成为培育城市智慧共治的大课堂,如设立“睦邻活动场”,用场景化教育引导自治以及推出“社区责任合伙人”计划,鼓励新兴群体融入城市共享发展赛道。

以“精准适配服务”绘就高品质现代化人民城市图景——

以人民为中心的城市发展、更新与治理不仅是一种理念,更是一种实践。近年来,上海以城市更新破解空间瓶颈、以微基建织密服务网络,实现了治理逻辑

从“政府主导”向“全民共建”的深刻转型,为超大城市品质生活升级提供了系统性方案。适应新时代高品质生活的需求,数智化时代的城市治理与服务可以更加精准与到位、贴心与温暖。

城市群体结构多元,新市民、老年群体、灵活就业者的需求存在不小的差异,应努力做到“一户一策、一类一方案”,打造个性化品质生活方案,让每个群体都能感受到“专属关怀”。新市民是城市建设的重要力量,却不同程度地面临“住房难、子女入学难、社会融入难”等痛点,可围绕稳定居住、权益保障、社区归属等重点任务展开工作,以“安居+融入”为核心,让“城市过客”成为“社区主人”。聚焦老年群体面临的“出行难、就医难、精神孤独”等问题,围绕安全便利、健康保障、精神慰藉等重点任务展开工作,建设全龄友好的“服务共享网”,推进“硬件适老”与“服务暖心”相结合,让老年人“在家住得安心、活得开心”。对于城市灵活就业者面临的“社保参保难、职业发展模糊、社交孤立”等问题,需围绕权益保障、职业支持、社群联结等重点任务展开工作,以“权益+归属”为核心,基于制度保障与情感联结,让灵活就业不等于“缺乏保障”,进而缓解“漂泊焦虑”。

城市区域空间与群体需求经常处于动态变化中,高品质现代化人民城市需避免“一建了之”的静态更新,而要建立

完善长效跟踪与反馈对接机制。对于新市民、老年群体、灵活就业者等,可开展“需求跟踪调研”。其中,收集住房、就业、服务等需求变化是一项必要工作。如建立“灵活就业者需求数据库”,实时更新社保、培训、社交等需求趋势。如通过“市民出行大数据”识别近郊新城就医、上学的通勤痛点,指导公共服务设施布局。同时,可建立“品质生活满意度评价”制度,邀请不同区域、不同群体的代表参与打分。上海市黄浦区新天地社区组织居民对口袋公园、便民服务站的使用效果进行评价,满意度低于80%的项目就需整改。此外,还可设计动态调整实践策略,实现品质生活持续升级,包括利用数字化手段提升服务效率。

营造高品质现代化人民城市,一个独特挑战在于“区域空间的复杂性”与“群体需求的多样性”;其独特魅力,也正在于能够通过差异化实践与动态优化,让每个区域都有适配的品质场景、每个群体都有专属的品质方案。从口袋公园建设到适老化改造,越来越多的城市以人民城市理念为指引,在“区域适配”与“群体精准”的实践中,让新市民安居乐业、老年人安享晚年、青年灵活就业者实现价值;在智慧共治推动下,实现“从有到优、从优到精”的升级,共同绘就“人人享有品质生活,处处彰显城市温度”的发展新图景。

摘自《解放日报》

精准把握树立和践行正确政绩观的“四维”核心要义

杨红

树立和践行正确政绩观

政绩观问题绝非简单的认识或方法问题,而是关乎党性、立场、方向的根本性问题。习近平总书记围绕树立和践行正确政绩观发表的一系列重要论述,立意高远、思想深邃、内涵丰富,系统回答了“为谁创造政绩、创造什么样的政绩、怎样创造政绩、谁来评判政绩”等根本性问题,为全党开展树立和践行正确政绩观学习教育提供了根本遵循。精准把握其“四维”核心要义,对于引导广大党员干部不忘初心、牢记使命,贯彻落实“十五五”规划建议,在新征程上创造经得起实践、人民、历史检验的业绩,具有重大的理论意义和现实意义。

树立和践行正确政绩观,站稳人民立场是根本。习近平总书记指出,“中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民”。这鲜明揭示了正确政绩观的根本立场和价值原点。任何脱离群众、违背民意的所谓政绩,如同无源之水、无本之木,不仅毫无价值,更会损害党和人

民的利益。我们要追求的政绩,应当是解决群众急难愁盼问题的雪中送炭,是提升群众获得感、幸福感、安全感的暖心工程,是让发展成果更多更公平惠及全体人民的扎实成效。要坚决纠正“不怕群众不满意,就怕领导不注意”的错误倾向,坚决杜绝劳民伤财的形象工程、政绩工程。只有站稳人民立场,政绩观才不会迷失方向,创造的业绩才能拥有坚实基础与持久生命力。

树立和践行正确政绩观,坚持高质量发展是导向。习近平总书记强调,“必须坚持把高质量发展作为新时代的硬道理”。这为“创造什么样的政绩”指明了清晰价值导向。新时代,正确的政绩不再是简单的“速度情结”,而是体现创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念的全面进步。要勇于改革突破,而非因循守旧、裹足不前;要注重发展的整体性、平衡性,而非唯利是图、顾此失彼;要统筹发展和安全,统筹高质量发

展和高质量保护,而非以牺牲环境为代价换取一时经济增长;要加快构建新发展格局,而非自我封闭、内卷内耗;要在发展中保障和改善民生,扎实推进共同富裕,而非只惠及少数人。树立这样的政绩观,才能引领发展步入更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的轨道。

树立和践行正确政绩观,践行实干担当是路径。习近平总书记强调,“空谈误国、实干兴邦”,要求“察实情、出实招、求实效”,发扬“钉钉子精神”。这些重要论述深刻阐明了创造真实政绩的实践路径和科学方法。政绩不是喊出来的,也不是“包装”出来的,而是靠脚踏实地、锲而不舍干出来的。要深入调查研究,摸清实际情况,坚决反对主观臆断、盲目蛮干,不搞超越发展阶段、脱离地方实际的目标与举措。看准了的事情,就要一任接着一任干、一张蓝图绘到底,坚决反对虎头蛇尾、半途而废,坚决杜绝“新官不理旧账”。既要用心做好眼前可见、群众急需的显绩,更要乐于善于做好打基础、利长远的潜绩。坚决反对“为了不出事、宁可不干事”的躺平心态和“爱惜羽毛”

的精利己主义。

树立和践行正确政绩观,严循“三重检验”是标尺。习近平总书记指出,“我们要始终坚持人民至上,树立和践行正确政绩观,创造经得起实践、人民、历史检验的实绩”。这一“三位一体”的检验标准,构成了评判政绩科学与否、真实与否的完整体系。实践是检验政绩的试金石。一项政策、一个项目是否有效,不能只看报表数字和汇报材料,关键要看实际运行中是否解决问题、推动发展、取得实效。经不起实践检验的政绩,终究是空中楼阁。人民是政绩的最高裁决者。政绩好不好,老百姓感受最直接、最真实。要把群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应作为根本评判依据,健全群众评价和反馈机制,让政绩真正接地气、有温度。历史是政绩的最终评判者。一项政绩要看是否符合社会发展规律,是否有利于国家和民族的长远利益。那些急功近利、竭泽而渔的政绩,终将被历史否定;那些奠基蓄势、泽被后人的实绩,终将赢得历史的尊重。

(作者单位:吴忠市委党校)

基础研究的突破、基础材料和零部件的革新、基础工艺的改进。强大的产业基础能力,不仅体现在关键基础材料、基础零部件能够自主研发和稳定供应,更好保障产业链供应链安全上,而且意味着生产效率的提高、成本的优化及产品国际竞争力的提升。应提升产业基础高级化和产业链现代化水平,优化资源配置,积极应用前沿科技赋能,加快AI技术在基础零部件、基础材料研发方面的应用,促进关键工艺升级和生产流程优化。深入实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程,加强产业链相关企业间的合作并建立平台资源共享机制,促进形成高效协同的产业配套能力和具有竞争力的产业集群,打造全链条协同的产业生态。

强化质量标准引领。标准是产品进入国际市场的“通行证”,也是推动产业链升级的关键所在。先进标准的制定和实施,能够为新技术、新工艺、新材料、新产品的推广应用设定清晰的“跑道”,引导产业创新发展。拥有高品质、高标准的产品和服务,可助力产业从低附加值的价格竞争中脱颖而出,实现向价值链高端环节跃升。应聚焦提升产品质量,对标国际领先水平,构建全产业链质量协同管理与协同创新体制机制。围绕重点产业链关键环节开展高标准研制,推动上下游标准有效衔接,实现产业链标准体系的全面提升。

推动数智赋能产业链发展。数智技术正在重塑产业研发创新与生产模式,产业链供应链的组织协同方式、产业生态与创新生态。通过优化资源配置,强化产业链创新协同、精准匹配市场,系统性提升整个产业链的创新能力,生产运营效率、韧性安全水平和综合竞争力。特别是科学智能、科研智能的发展,极大地拓展了产业创新的可能性空间,缩短了产品研发周期、降低了研发成本,成为加快重点产业链创新变革的关键力量。应充分发挥数智技术的赋能作用,实施“人工智能+”行动,以智能化赋能生产流程优化和产业链协同。大力支持重点产业链科学智能、科研智能大规模的研究开发与利用,汇聚高校、科研院所等创新主体的力量,统筹数据、算力、模型和应用,打通“基础研究—技术开发—产业应用”的全链条,实现产业链高端化、智能化发展。

摘自《经济日报》