

首超3万亿元!

2025年医保“家底”更厚实

国家医保局3月16日发布《2025年医疗保障事业发展统计快报》，全民参保率巩固在95%，医保基金支出首次突破3万亿元。

一张更密、更牢的医疗保障网正在织就。

看病就医有底气——

医保基金盘子更大、更稳了。2025年，我国基本医保基金总收入35873.11亿元，总支出30009.38亿元，分别增长2.7%和0.8%，多年来首次扭转收支增幅倒挂态势。全国绝大多数统筹区基金有结余，百姓看病报销更安心。享受门诊待遇72.15亿人次，同比增长25.51%。

跨省结算更便利了。跨省联网定点医药机构65.58万家，全年全国住院费用跨省直接结算1582.30万人次，门诊费用

跨省直接结算2.92亿人次。

截至2025年底，基本医保参保人数达13.3亿人，同比增加406万人。其中，职工医保参保人数增至约3.88亿人，同比增加908万人。

“职工医保人数占比提升至29.2%，我国医保参保结构更趋合理。”国家医保局法规司副司长张晨光说，这折射出就业质量提升、居民参保转职工参保的良性变迁。

发展新活力——

2025年，统一新增100多项新产品新设备价格项目。累计39批医疗服务价格项目立项指南印发，覆盖脑机接口、手术机器人等技术。

赋能医药产业，更多资金活水注入企业。2025年，医保对医药企业的直接

结算覆盖面逐步扩大，集采药品耗材平均回款时间30天左右，全国通过省级医药集中采购平台网采订单总金额9698亿元，4390家企业和82014家医疗机构通过平台交易。

数据显示，2018年至2025年，医保谈判新增药品协议期内销售额超过7000亿元，其中医保基金支出超过4800亿元。一笔笔真金白银正流向创新一线，医保转向更为主动的战略购买，“力挺”创新药发展。

基金监管有力度——

2025年，全国医保系统追回医保基金342亿元，查实欺诈骗保机构1626家；依托药品追溯码检查定点医药机构12.47万家、处理违法违规机构3.91万家，精准打击“回流药”。

让每一分医保资金都花在“刀刃”上。2025年，职工医保门诊共济保障改革持续深化，全年个人账户共济使用687.7亿元，医保资金在家庭内部流动起来；医保支付方式改革稳步推进，全国层面基本实现短期住院病例95%以上按病种付费，所有省份启动了省内异地就医按病种付费。

今年的政府工作报告中，一系列与医保相关的部署更加清晰明确：“健全多层次医疗保障体系”“优化医药集中采购和价格治理”“深化医保支付方式改革”“加快发展商业健康保险”。

有看头，更有奔头。站在新的起点，民生保障将持续加力，稳稳托举起百姓的健康中国梦。

新华社北京3月16日电

□热点问答

美国为何要组建“霍尔木兹联盟”

美国打算近日组建所谓“霍尔木兹联盟”以管控霍尔木兹海峡，并敦促英国、日本等国响应。中东战事持续的情况下，霍尔木兹海峡现状如何？各方有何反应？在该海峡护航难度有多大？

霍尔木兹海峡现状如何

伊朗外交部长阿拉格齐14日接受美国媒体采访时说，霍尔木兹海峡实际上是开放的，仅对“伊朗的敌人”关闭，“尽管许多船只出于安全考虑选择不通过，但这与我们无关”。全球风险管理公司首席分析师阿尔内·洛曼·拉斯穆森告诉美国媒体，虽然霍尔木兹海峡未被实体封锁，但伊朗的威胁加上无人机与导弹攻击，“该海峡事实上已经关闭。油轮面临遇袭风险，难以获得保险，或者保险费用高昂，因此只能等待安全局势好转后再恢复航行”。

总部位于英国首都伦敦的国际海事组织官网显示，从美国和以色列对伊朗发动军事行动以来至3月13日，在霍尔木兹海峡及附近区域确认的袭船事件数量为16起，造成至少7名海员、1名造船厂工人死亡，另有至少4名海员失踪。

英国劳埃德船舶信息社表示，3月1日至13日，仅77艘船只通过霍尔木兹海峡。相比之下，2025年3月1日至11日，通过这一海峡的船只达1229艘。

据英国《每日电讯报》报道，霍尔木兹海峡14日没有船只通航，冲突发生以来，还是第一次出现这种情况。

霍尔木兹海峡现状造成国际油价飙升，连锁反应加剧。英格兰银行前首席经济学家安迪·霍尔丹撰文说，“霍尔木兹海峡事实上关闭，导致全球五分之一的石油运输中断，日损失接近2000万桶。这是全球石油市场有史以来遭受的最大冲击，导致油价出现剧烈的日内波动，以及大规模战略石油储备的释放。这在历史上前所未有”。

各方反应如何

美国阿克西奥斯新闻网站16日援引多名消息人士的话说，美国官员周末与欧洲、亚洲和海湾的一些国家开展了密集电话外交磋商，以争取他们就组建所谓“霍尔木兹联盟”做出政治承诺。

美国总统特朗普15日表示，若北约盟国不采取行动协助美国使霍尔木兹海峡畅通，北约将面临“非常糟糕”的未来。

尽管特朗普在社交媒体上说，许多国家“将与美国一起派遣军舰”，但目前尚未有任何国家作出公开承诺。

英国首相斯塔默15日就霍尔木兹海峡通航问题与特朗普通电话。英国能源安全和净零排放大臣利班德告诉媒体，英国内阁正在研究所有可能的方案，与“包括美国在内的盟友进行了磋商”。

德国外交部长瓦德富尔15日表示，德国没必要参与霍尔木兹海峡护航。他表示，对欧盟“盾牌”护航行动可能扩大至霍尔木兹海峡表示“高度怀疑”。

韩国总统府青瓦台15日发

布新闻稿说，已注意到特朗普在社交媒体上的相关言论，韩国政府正密切关注中东局势及相关国家动向，探讨多种措施以保护韩国公民并确保能源运输通道的安全。

据《日本经济新闻》网站15日报道，美国希望日本派舰“护航”霍尔木兹海峡，但日本在国内法律依据上面临障碍。美国2019年曾试图组建霍尔木兹海峡护航联盟，并试探日本是否有意合作。当时的安倍政府最终决定，日本自卫队不加入护航联盟。

另据英国《金融时报》等媒体报道，法国、意大利、印度等国与伊朗展开会谈，希望确保霍尔木兹海峡安全通行。印度外交部长苏杰生说，与伊朗直接对话是重启霍尔木兹海峡航运的最有效途径。

护航难度有多大

伊朗伊斯兰革命卫队发言人纳伊尼本月早些时候曾表示，伊朗“非常欢迎”美国为油轮护航，“我们正在等待他们的到来”。

他说，美国在作出任何决定前，应“记住1987年美国超级油轮‘布里奇顿’号起火事件，以及近期油轮遭袭事件”。纳伊尼所指的是两伊战争期间，美军护航下的“布里奇顿”号油轮通过霍尔木兹海峡，结果触雷受损。

阿拉格齐14日在社交媒体上说，“美国标榜的安全保护伞已被证明漏洞百出，非但没有起到威慑作用，反而招致了麻烦。如今，冲突发生以来，还是第一次出现这种情况”。

分析人士认为，即便美国如愿组建“护航联盟”，相关护航行动的实际执行难度也非常高。美国智库海军分析中心研究员乔纳森·施罗德表示，伊朗可能采取多种反制措施，包括水雷、攻击快艇、导弹以及攻击无人机。“如果你在水中布雷，再结合水面与空中威胁，威胁就会从海底一直延伸到水面，再到空中。这会令护航变得更加困难”。

美国代表康涅狄格州的民主党籍联邦参议员克里斯·墨菲近日在社交媒体上写道：“为油轮提供护航怎么样？这确实是一种可行方案，但实施起来比想象中困难。首先，这需要动用我们全部的海军力量。每天有100艘油轮需要护航。其次，如果我们无法清除水雷和无人机，我们的军舰自身也将面临危险。”

新华社伦敦3月16日电

前两个月国民经济实现良好开局

3月16日，在山东省荣成市石岛管理区修造船产业基地船坞内，多艘大型船舶整齐停靠，等待维修。

3月16日，国家统计局发布数据显示，今年1至2月份，全国规模以上工业增加值同比增长6.3%，比上年12月份加快1.1个百分点。

新华社发



“为一元钱，维权了两年”

——如何破解小额消费维权难？

□新华视点

“为一元钱，维权了两年。”北京市民陈音江说。

2024年2月9日，他在使用共享单车时遭遇异常，当他将车辆停至停车点划线范围内准备关锁，平台却提示“你不在停车点，无法还车”。折腾许久仍无法正常关锁，他最终只能缴纳一元调度费完成还车。随后，陈音江踏上漫长的维权之路。

陈音江的遭遇并非孤例。很多消费者有过类似经历：购物时遇到消费纠纷，可涉及金额不过几元、几十元。一想到维权要付出的时间与经济成本，便觉得为这“仨瓜俩枣”有点得不偿失，最后只能选择“小事化了”。一次次“算了”累积下来，消费者的损失并非小数目。

如何避免让消费者陷入“维权贵、维权慢”的僵局？

为一元调度费打官司

陈音江先是通过App联系平台客服，却很难对接上平台人工客服，仅能收到平台自动回复的“投诉须知”；他随后向相关部门投诉，也未得到明确答复。“就这样，我决定为这一元调度费，打人生中的第一场官司。”陈音江说。

“我本身是消费维权领域从业者，才会为这一元钱‘较真’。但更多普通消费者遇到这类情况，往往只能忍气吞声。”除了消费者身份外，陈音江同时担任中国法学会消费者权益保护法研究会副秘书长。

该案例历经管辖权争议、证据补充等环节，目前仍在审理中。陈音江表示，看似不起眼的小额纠纷，一旦发生，常常让消费者陷入两难境地：“一边是‘不值得多耗心力’的妥协，一边是‘权益受损不甘心的’委屈。”

而在互联网消费日益普及的当下，这类小额消费纠纷更常见于线上消费场景中。

安徽淮南市民周先生就有过这样的经历。他在外卖平台下单几样日用品，选择商家自有骑手配送，付款后却一直没动静。“等了快俩小时，我点开订单一看，居然显示‘已送达’！”

他第一时间联系商家客服讨要说法。“消息发过去石沉大海，客服根本不回应。”周先生说，即便订单涉及金额仅3.9元，他也觉得商家这种行为涉嫌欺诈，要求赔偿。

眼看和商家沟通无果，周先生只好向辖区消费者权益保障部门求助。经工作人员协调，商家主动联系周先生，并补送商品。“如果没有相关部门帮忙，我维权都不知道从哪儿下手。”周先生感慨道。

小额消费维权的难度

今年2月，中国消费者协会发布的全国消协组织受理投诉情况统计显示，2025年全国消协组织共受理消费者投诉2016448件，解决1065433件，为消费者挽回经济损失9.25亿元，平均每件投诉涉及金额不超过900元。

“我们日常生活中的消费，绝大多数都是衣食住行类的小额消费。”陈音江说，这类最普遍的消费纠纷，往往最容易被忽视。

中国消费者协会发布的2025年度“共筑满意消费”消费维权年主题调查报告显示，消费者的维权意愿和主动性持续增强。但仍有部分消费者遇到纠纷时选择默默忍受。“新华视点”记者调查发现，消费者无奈放弃维权的背后，往往存在维权成本高、举证难等多重原因。

——成本高、收益低，维权动力不足。“为了几元、几十元的消费纠纷，消费者要花费数百元的打车费、检测费；动辄数千元的诉讼费，更让小额维权望而却步。”中国政法大学副教授、中国消费者协会专家委员会专家朱巍表示，部分商家恰恰拿捏了消费者“不值得较真”的心理，以推诿、拖延的方式抬高维权门槛。

“消费者权益保护法规定，经营者提供商品或者服务有欺诈行为的，消费者可主张价款三倍的赔偿，不足五百元的按五百元计算。”北京市鑫泽律师事务所主任张雪贵说，但现实中，要证明经营者构成欺诈并不容易，而且小额消费的三倍赔偿往往远低于维权成本。

——举证难、效率低。陈音江表示，在日常小额消费场景中，消费者普

遍缺乏举证意识，也不具备专业能力证明商品存在质量问题，但举证责任却几乎全部压在消费者身上。

例如，网购食品发现异物，无法全程拍摄食用过程；签收快递时未拍摄开箱视频等。部分商品的质量问题需专业检测证明，消费者自行检测不仅要花费数百元，单方检测结果还不被商家认可。此外，面对大数据“杀熟”、格式条款隐性侵权等隐蔽性侵权行为，消费者个人几乎无法完成有效举证。

——流程长、规则多，维权空间被压缩。消费维权通常要经过商家协商、平台申诉、监管投诉、行政调解乃至司法诉讼等多个环节。专家表示，行政调解不具备强制力，若消费者进入诉讼环节，时间、金钱成本都会大幅增加。

此外，小额维权还面临监管壁垒，部分商家利用格式条款约定“纠纷需到企业所在地起诉”，进一步抬高维权成本。安徽省安庆市市场监督管理局12315投诉举报处置指挥中心主任卢蓓芬表示，属地监管原则导致普通地市难以管辖注册地在北京、上海等地的大型平台。

破解困局不能仅凭消费者“单打独斗”

专家认为，破解小额消费维权困局，不能仅凭消费者“单打独斗”，应构建平台履责、监管发力、社会协同的全链条治理体系，让消费者“敢维权、能维权、维得成”。

——压实平台主体责任。陈音江建议，平台方可推行“小额纠纷先行赔付”机制，明确一定金额以下纠纷的自动赔付标准，无需消费者反复举证沟通，赔付后再向商家追偿；此外，对侵权

商家采取实质性处罚，对拒不解决纠纷、多次被投诉的商家，采取下架商品、限流、扣除押金等措施。

“在消费者维权阶段，平台应主动协助举证，妥善留存直播视频、交易记录等相关凭证。”朱巍认为，一些大型电商平台已推出“先行赔付”“无理由退货”等制度，这些措施实际上将消费者权益保护前置到了交易环节，“消费者在选择平台时，可优先考虑提供先行赔付承诺的平台”。

——明确处理规则，破除跨地域维权的“中梗阻”。卢蓓芬建议，应明确消费者投诉举报处理规则，对平台内经营者的投诉，由其在平台公示的地址所在地或平台经营者住所地县级市场监管部门处理；未依法公示地址或无法联系的，由平台经营者住所地县级市场监管部门处理。

专家建议，应进一步推动电商平台紧跨地域维权处理规则落实消费者权益保护主体责任，主动协助消费者开展跨地域维权。

——降低司法救济门槛，打通小额维权“最后一公里”。“应打破‘仅省级以上消协、检察院可提起公益诉讼’的限制，让更多主体能为消费者维权。”陈音江建议，相关机构可探索小额消费纠纷的集体诉讼制度，拓宽公益诉讼、集体诉讼范围，解决成千上万人遭遇同类小额侵权时的维权难题。

“消费金额无论大小，都关乎消费者的切身利益。消费者的正当权益，恰恰体现在这一笔小额消费之中。”安徽省消保委投诉部主任孙初说，只有守护好每位消费者的每笔消费权益，才能真正筑牢消费信心，让消费者敢消费、愿消费。

新华社北京3月16日电



黎巴嫩南部民众流离失所

3月15日，在黎巴嫩南部赛达市附近的一条公路旁，一名黎巴嫩流离失所者用毯子御寒。

据黎巴嫩卫生部15日发表的声明，自3月2日以来，以色列对黎巴嫩的持续袭击已造成850人死亡，2105人受伤。黎巴嫩总理纳瓦夫·萨拉姆12日表示，政府正努力推动停止冲突，并确保流离失所人员能够安全返回家园。

新华社发