

学习贯彻党的二十届四中全会精神

多维赋能激励干部敢为善为

万天宇

党的十八大以来,习近平总书记高度重视调动和激发干部干事创业积极性主动性创造性,作出一系列重要论述,为干部实干担当、拼搏奋斗指明了前进方向,提供了根本遵循。激励干部担当作为,是建设堪当改革发展重任的高素质专业化干部队伍的现实要求。组织部门作为干部之家,肩负着党选贤任能、固本强基的重任,需通过思想铸魂、制度创新、能力淬炼系统性赋能,激励引导广大干部奋发有为、担当作为。

思想铸魂,以价值引领筑牢担当根基,校准干事创业“方向盘”

理论武装促认知重构。持续完善“第一议题”机制,将学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为干部教育培训的必修课,通过线上率下领学、原汁原味深学、线上线下研学、交流研讨促学、立足本职践学的立体化学习体系。联合党校、行政学院打造实境课堂,创新沉浸式、数字化、交互式党性教育模式,助力干部深化对“两个确立”决定性意义的理解。

政治认同促情感熔铸。开展“重走初心路”体验教学,打造干部教育培训现场教学示范点,探索“情景党课”“红色剧本杀”等创新形式,将厚重的历史素材转化为生动教材。建立红色导师、初心讲堂制度,邀请老党员、先锋模范现身说法,通过口述历史传承党的优良传统,涵养“功成不必在我,功成必定有我”的担当境界。

典型示范促活力激发。实施“担当先锋”选树工程,及时通报表扬先进典型,以身边人身边事诠释担当内涵,营造见贤思齐、崇尚先进的良好氛围。建立典型跟踪培养机制,将表现突出的干部纳入“青苗计划”,优先安排至关键岗位历练,形成“选树一个、带动一片”的示范效果。

制度赋能,以机制创新激发担当动能,厚植宽严并济“软环境”

建立实绩导向的用人机制。坚持将选准用好干部作为最有效的激励,大力选任勇于担当、实绩突出的干部。主动挖掘“看得见、摸得着”的纪实材料,建立业绩数字档案,动态记录干部在重大任务、急难险重工作中的表现。常态化开展“家家到、人人谈、月月会、个个研”,选拔任用长期扎根一线、敢于攻坚克难、积极履职尽责的干部。敢于“反向鞭策”,综合运用转岗、降职、免职等手段,对宗旨观念淡薄、履职能力不强、不能胜任岗位要求、年度考核调整。精细管理调整的干部,将其纳入干部管理工作总体规划,抽调至重点工作一线领题攻坚,推动形成能上能下的良性循环。

健全撑腰鼓劲的保障机制。构建“正面清单+负面清单”的容错边界体系,平衡改革创新中的“试错成本”与“责任风险”。建立健全纪检监察机关与组织部门牵头,审计、信访、财务等相关职能部门协作配合机制,探索容错减责免责的具体情形以及审核、备案、认定等规范流程,切实帮助干部放开手脚、轻装前行。加大关心关爱力度,建立家庭困难、重大变故等必访制度,对困难艰苦地区的一线干部实行“岗位津贴+交通补贴”双倾斜政策,解决异地任职干部住宿问题,落实体检、休假等制度,激发干事创业内生动力。

优化科学精准的考核体系。推行分类考核机制,设置差异化指标,对一线干部侧重民生改善、安全稳定等“潜绩”考核,对经济部门突出高质量发展、营商环境等“显绩”指标。探索“季度绩效考核+年度总评”模式,通过“大数据监测+实地核查+群众评议”多维评价,实现考核从“年终画像”向“动态扫描”转变。建立考核结果“双反馈”机制,既向单位反馈班子整体考核情况,也向个人反馈其具体表现,形成“考核—反馈—改进”的闭环管理模式。

能力淬炼:以实践磨砺锻造担当本领,夯实能力素质“基本盘”

实施靶向培训计划。构建干部能力诊断系统,通过问卷调查、360度评估精准识别能力短板。探索“发展主题—部门课题—干部破题”的培训机制,搭建“认知重构—情境适配—效能反馈”的转化链条,破解“知易行难”的治理悖论。开设“靶向课堂”,围绕数字经济等新领域,开发“AI+干部培训”智能平台,提供“必修、选修”学习套餐,促进知识结构的迭代升级。

深化实践锻炼机制。选派干部到重大项目、信访稳定等基层一线磨炼,实现“经验积累—反思提炼—模式创新”的螺旋上升。推进多岗交流任职、挂职锻炼,对有潜力的干部实施“机关—基层—企业”轮岗。设立“改革创新试验田”,允许干部在政策框架内自主选题并开展试点,推广成功经验,复盘失败案例,形成“试错—总结—提升”的良性循环。

强化斗争本领养成。组建“应急突击队”,将干部编入防汛抗旱、安全生产等专业队伍,定期开展实战演练。建立“风险研判工作坊”,组织干部围绕产业链、公共卫生事件等场景进行推演,提升应急处置能力。开展“攻坚克难”行动,选派干部牵头化解历史遗留问题、处置复杂矛盾,通过“一案一总结”提炼斗争方法,锤炼斗争定力。

摘自《新华日报》

以融合机制激发乡村振兴内生动力

贺顶丹 高莉娟

从打赢脱贫攻坚战,到巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,再到全面推进乡村振兴,我国在实践中探索出一条符合国情的乡村振兴之路,取得的成就举世瞩目。

踏上新征程,乡村全面振兴是涵盖产业、人才、文化、生态、组织振兴的系统工程。乡村全面振兴要推动现代发展要素与乡村文化根脉、淳朴乡风深度融合,最终让广大农民在乡村全面振兴中共享发展成果。这就要求我们必须善用“融合”的思维,走好乡村全面振兴之路。

从单点突破到系统推进,以融合思维破解乡村发展瓶颈。具体而言,产村融合,重在以新型工业化带动农业产业化,探索建立包括股份合作、订单农业、保底分红在内的多元化、紧密型利益联结机制,确保农民稳定分享产业增值收益;景村融合,重在以整体景观思维优化乡村空间,通过发展生态旅游、自然教育、文创产业等,将生态优势转化为发展优势,形成保护与发展的良性循环;三治融合,重在构建自治、法治、德治相结合的治理体系,需将本地传统治理资源融入村治体系,并通过村民议事会、“法律明白人”、积分制等实践,为乡村环境和谐平安提供坚实保障;城乡融合,重在推动基础设施与公共服务向乡村延伸,不断缩小城乡道路、网络、给排水、能源供应、公共服务设施等基础设施建设差距,补齐农村冷链物流、加工仓储、农产品电商等设施短板,为人才、资本、技术等要素的流入乡村提供通道。这几大维度相互支撑、协同发力,推动乡村外在塑形向内涵发展的全面升级。

从政府托底到市场赋能,以融合机制激发乡村内生动力。不少乡村拥有丰富的文化资源、生态禀赋与特色物产,却因市场化开发不足,资源优势难以转化为发展优势。破解难题的关键在于构建政府引导与市场运作的融合

机制。因地制宜,精准识别并利用好本地资源禀赋,宜产则产、宜旅则旅,具备集体经营条件的就壮大集体经济,适合发展精品民宿的就打造特色小镇,避免“千村一面”的情况,探索符合自身特点的多元化发展路径。主动顺应市场化规律,引入现代经营理念,主动对接电商平台和连锁商超,构建线上线下结合的现代农产品流通体系。激活沉睡资源,创新资源盘活模式,鼓励利用闲置宅基地、农房、废弃校舍厂房等农村存量资源,通过改造、租赁、入股等多种方式,引入社会资本和专业运营主体,将其转化为发展乡村旅游、文创、冷链仓储等新业态的有效空间载体。政府角色应从主导建设者,更多转向规划引导者、环境营造者和规则维护者,从而有效吸引社会资本、专业人士与技术创新等要素流入乡村,真正变“输血”为“造血”,构建乡村可持续发展新格局。

从农民的改善到人的发展,以融合赋能乡村民生福祉。一切发展的最终目的,是人的全面发展。乡村全面振兴,承载着让农民共享现代化成果、过上更加幸福生活的重大使命。一方面,要注重新业态赋能,围绕本地主导产业和新兴产业,开展现代农业技术、电子商务、乡村旅游服务等技能培训,提升农民就业创业能力。另一方面,要确保成果共享,通过各种途径持续壮大村级集体经济,并完善集体收益分配机制,让产业增值收益更多留在农村、留给农民。此外,更加注重丰富农村精神文化生活,建好用好文化礼堂、农家书屋等基层文化阵地和“村晚”“村BA”等群众性文化活动,让农民的精神世界更加充盈。所有的规划、建设与治理,都应紧紧围绕“让农民就地过上现代文明生活”这一目标。通过提升农民的获得感、幸福感、安全感,使乡村真正成为既能承载乡愁,又能安放身心的幸福家园。

摘自《光明日报》

数字时代推动共同富裕的实践路径

杨静

中国式现代化是全体人民共同富裕的社会主义现代化。“十五五”规划建议强调“推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐”,这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。当前和今后一个时期,推动全体人民共同富裕面临新一轮科技革命和产业变革带来的深刻影响。如何把数字红利更好转化为人民群众实实在在的幸福感和获得感,是数字时代推动共同富裕必须回答的现实课题。这要求我们在深刻把握全体人民共同富裕丰富内涵的基础上,找准数字时代扎实推动全体人民共同富裕的实践路径。

立足全局谋划

习近平总书记指出,“全体人民共同富裕是一个总体概念,是对全社会而言的,不要分成城市一块、农村一块,或者东部、中部、西部地区各一块,各提各自的指标,要从全局上来看”。这一重要论断深刻揭示了全体人民共同富裕的总体性特征。共同富裕涉及政治、经济、文化、社会等方面,要坚持系统观念,立足全局谋划,着眼区域发展不平衡、部分群体就业困难、中等收入群体有待进一步扩大等问题,统筹推进各地区、各领域、各环节协调发展。在把握数字时代机遇的同时,要从全局谋划出发,系统防范化解数字经济可能带来的结构性失业、分配差距扩大、机会不公平等风险挑战。要把全体人民共同富裕的目标动态化地嵌入各地中长期发展规划体系和区域评价体系,运用大数据测算、大模型模拟推演等方式提升趋势研判精度,提高政策评估能力,增强规划的前瞻性、系统性和区域协调性。

全体人民共同富裕是人民群众物质生活和精神生活都富裕。习近平总书记在《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议〉的说明》中指出,“着眼促进人民精神生活共同富裕,提出弘扬和践行社会主义核

心价值观,大力繁荣文化事业,加快发展文化产业,提升中华文明传播力影响力”。这一重要论述深刻表明,推动共同富裕必须把文化建设摆在突出位置,在更高水平上实现物质文明与精神文明有机统一。要加快文化产业数字化转型,加大公共文化服务数字化供给,推动优质文化资源直达基层,利用数智技术缩小文化服务鸿沟,更好繁荣发展社会主义文化,促进全体人民精神生活共同富裕与人的全面发展。

坚持统筹兼顾

习近平总书记指出,“我们的共同富裕,是要更好满足人民美好生活需要,逐步实现整体富裕、普遍富裕,坚持市场和政府相结合、效率和公平相统一,在做大蛋糕的同时分好蛋糕,打造橄榄型分配结构”。这一论述揭示了推动共同富裕需要统筹处理好若干重大关系,其中三对关系在数字时代尤为重大。

处理好政府和市场的关系。推动共同富裕要实现有效市场和有为政府的有机结合。要加快构建高水平社会主义市场经济体制,促进实体经济和数字经济深度融合,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,推动数据、技术、资本、劳动力等要素优化组合。同时,更好发挥政府作用,着力解决数字经济可能带来的市场失灵问题,加强监督和引导,强化数字治理,防止平台垄断和资本无序扩张。

处理好效率和公平的关系。数智技术在赋能产业升级、促进生产效率提高的同时,也带来算法歧视、数字鸿沟等问题,可能引发社会不平等。必须把效率和公平结合起来,将其贯穿于数字化转型全过程,通过完善算法治理规则,加强平台监督、完善数字基础设施建设等,把机会公平、规则公平、市场公平同步嵌入新产业新业态,在提升效率的同时促进社会公平正义。

处理好生产和分配的关系。一方

面,要在推动高质量发展中夯实共同富裕的物质基础,尤其是把数据、算力、算法等更充分地转化为推动生产力发展的动力。另一方面,分配制度是促进共同富裕的基础性制度,要坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存,推动构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系。针对新产业新业态快速发展带来的收入分配秩序和财富积累机制的变化,重视健全劳动报酬等方面的制度规范,不断完善工资决定、合理增长和支付保障机制,促进劳动者报酬合理增长,从而努力提高居民收入在国民收入分配中的比重、劳动报酬在初次分配中的比重,提升居民收入增长稳定性。

聚焦重点突破

增进民生福祉是实现共同富裕和体现社会公平正义的本质要求。“十五五”时期,民生工作被置于更加突出的位置。习近平总书记强调,“坚持在发展中保障和改善民生,多办顺民意、惠民生、暖人心的实事,不断满足各族群众对美好生活的向往”。面对数字时代带来的变化,要更加注重发挥数智技术在保障和改善民生中的牵引性作用。

着力促进高质量充分就业。强化动态监测与分析评估,推动风险识别前移、政策引导前置,及时对冲新技术广泛应用可能引发的结构性就业冲击。构建数智化就业服务平台,完善终身职业技能培训体系,强化数智技术培训和通用技能培养,依托数智化平台提升岗位匹配、转岗培训与就业服务供给,增强劳动者适应新岗位的能力。

增强劳动者权益保障。新产业新业态在创新用工模式的同时,也带来劳动关系模糊、劳动时间延长、用工责任分散等问题。要加强新就业形态劳动者权益保障制度建设,健全劳动关系认定、劳动者休息休假保障、职业伤害保障等。完善劳动争议预防、化解与监管协同机制,

提升乡村产业发展水平

冯锐

全面升级,激活农村资源要素,开发农业多种功能,延伸农业产业链、提升价值链,推动农村一二三产业深度融合,培育壮大乡村特色产业,为农业现代化提供坚实支撑、开辟广阔空间。对于农村,乡村产业发展水平不断提升有利于推动农村全面进步,更好吸引在外优秀人才、务工人员、大学毕业生回乡发展,使农村“人气”越来越旺,也能够更好满足农民在文化、生态等方面的美好生活需要,助力乡村文化振兴、生态振兴等,全面推动农村各项事业繁荣发展。对于农业,乡村产业发展水平不断提升不仅能够拓宽农民就业、增收渠道,而且能够让更多农民实现就地就近就业,有效解决农民外出务工带来的留守儿童、留守老人问题,还能够加快乡村建设进程,让农民享受到更多更好的公共产品和服务。

进一步看,不断提升乡村产业发展水平有利于打通城乡经济循环堵点,助力推动城乡融合发展。城乡经济循环是国内大循环的重要组成部分,是确保国内国际两个循环比例关系健康的关键因素。从产业发展角度看,城市与乡村各有发展

优势、各具发展潜力。城市的资本要素相对集中、技术水平比较先进、市场体系相对完善,乡村拥有广袤土地、丰富自然资源与劳动力资源等独特优势。提升乡村产业发展水平,既需要发挥以工补农、以城带乡的作用,用城市的资本、技术、人才为乡村产业发展注入源头活水,也离不开推动以乡促城,使乡村的生态价值、农耕文化、特色产品成为激活城市发展的新动能。这将推动城乡要素平等交换、双向流动,实现城乡资源整合、优势互补,从而更好畅通城乡经济循环,缩小城乡发展差距,促进形成新发展格局。

新时代以来,在党中央坚强领导下,我国乡村产业发展水平不断提高,产业集群集聚效应持续释放,农产品加工业提质增效,农业与现代产业要素跨界融合不断深化,“农业+”文化、教育、旅游、康养、信息等产业快速发展,中央厨房、农业直供等新产业新业态层出不穷,为把农业建成现代化大产业、推动乡村全面振兴提供了重要支撑。在乡村产业发展的支撑下,城乡融合发展也取得积极成效,城乡居民均可支配收入比

确保劳动者权益保障措施落地见效。

推动社会保障扩面提质。充分运用数智技术,重点实施面向灵活就业人员和新就业形态劳动者等群体的专项扩面行动,提高精准识别与动态管理能力。加快数智技术在社会保障领域的应用,提高经办服务质量与效率,提升灵活就业、新就业形态群体参保及待遇享受的便捷度,织密扎牢民生兜底保障安全网。

加快政策落地

随着数智技术深度嵌入经济社会运行的各环节,民生治理不仅需要回应更及时、更精准、更高效等新要求,而且面临跨领域协调、跨部门协作、线上线下协同等新挑战。需进一步加强政策衔接,实现生育、托幼、教育、就业、住房、社保、医疗、养老等全生命周期需求的一体化保障,不断健全基本公共服务体系。通过政策支持引导社会力量参与公共服务供给,形成政府主导、市场运作、社会协同的多元供给格局。

其一,以基本公共服务均等化为目标,针对托育、教育、医疗、养老等重点领域,通过数智化提升公共服务质量。推动民生领域资源下沉与在线协同,加快数字技术适老化发展,提升基本公共服务在数智化背景下的可及性。

其二,加强民生服务一体化管理,破除部门数据壁垒,建立跨部门民生业务协同机制。用数智技术提升民生服务供给质量、政策评估与治理效能,建立数智驱动、多元参与、动态管理的一体化治理机制,切实提高公共服务水平。

其三,提升收入分配、公共服务、社会治理等领域数智化转型的关联性、互动性。加快建设全过程数字化管理平台,推动政策目标、过程监测、效果评估全流程的数字化,发挥数字治理优势,更好推动共同富裕。

摘自《经济日报》

比2023年的2.81:1缩小到2025年的2.31:1。同时需要认识到,乡村产业发展是一项系统工程,要坚持问题导向,以改革为动力,久久为功、多措并举推动乡村产业发展水平不断提升。

具体可在以下方面着力。一是畅通城乡要素流动渠道。协同推进农业转移人口市民化与乡村人才引进,健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局,有序推进农村集体经营性建设用地入市改革,增强乡村产业发展内生动力。二是强化科技创新支撑。进一步推动工业互联网、人工智能等新一代信息技术向乡村深度延伸覆盖,大力发展现代特色农业产业,着力培育壮大农业领域科技领军企业,培育中小企业特色产业集群,推动特色产业从分散化经营向集群化协同转型。三是完善基础设施网络。科学谋划县域交通物流设施布局,提升农村网络基础设施供给能力,持续提升农村供电保障和综合承载能力,加快建设现代化水网,筑牢乡村产业发展底盘。

摘自《人民日报》

进一步加强党对经济工作的全面领导

马丽

向前进,推动全国经济发展形成上下同心、协同发力的良好局面。

加强党对经济工作的全面领导,关键要提升政治引领与战略谋划能力。经济工作本质上是政治工作,必须善于从讲政治的高度思考和推进经济发展。要深刻把握“国之大者”,将地方经济发展融入党和国家事业发展全局,完整、准确、全面贯彻新发展理念。善于运用“五个必须”的科学方法,其中,“必须以苦练内功来应对外部挑战”,是基于外部大变局和内部大转型交织背景下提出的根本方针,“必须充分挖掘经济潜能”,是在高质量发展阶段、新旧动能转换阵痛显现的现实中,落实“苦练内功”的核心路径;而“必须坚持政策支持与改革创新并举”“必须做到既‘放得活’又‘管得好’”“必须坚持投资于物与投资于人紧密结合”,正是挖掘经济潜能的三大关键抓手。它们分别对应统筹逆周期与跨周期调节、正确处理政府与市场关系、切实提升居民消费能力与预期等重点任务,共同构

成推动经济持续回升向好的实施体系。“五个必须”是一个有机整体,彼此关联、相互支撑。

加强党对经济工作的全面领导,需要健全全会贯通的实践机制。要将党的领导贯穿经济工作各环节,破解政治与经济“两张皮”问题。在制度层面,深化国资国企改革,推动公有制经济与市场经济深度融合,同时优化民营经济经济发展环境,筑牢“两个毫不动摇”的制度根基。在组织层面,选派政治强、懂经济、善治理的干部到经济主战场历练,建强经济工作骨干队伍,通过跨领域交流、一线墩苗等方式提升干部专业能力。在执行层面,完善党中央重大决策部署落实机制,加强宏观调控与综合平衡,确保各项政策精准落地,打通经济循环堵点。

加强党对经济工作的全面领导,关键保障在于统筹发展和安全。发展是安全的基础,安全是发展的前提,中央经济工作会议始终将统筹发展和安全作为党

领导经济工作的底线要求。这就要求我们把安全发展贯穿经济工作各领域各环节,主动识变应变求变,精准防范化解各类经济风险。要聚焦粮食安全、能源资源安全、产业链供应链安全等核心领域,健全风险预警、防控处置机制,提前研判外部环境变化和内部潜在隐患,做到防患于未然。同时,要强化问题导向,针对金融、房地产、地方债务等重点领域风险,压实党管风险的政治责任,分类施策、精准拆弹,坚决守住不发生系统性风险的底线。通过筑牢安全发展屏障,为党领导经济高质量发展营造稳定环境,确保经济行稳致远、后劲充足。

新征程,面对复杂多变的国内外经济形势,只有进一步加强党对经济工作的全面领导,把党的政治优势、制度优势转化为经济发展效能,才能牢牢把握发展主动权,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,为全面推进中华民族伟大复兴筑牢坚实物质基础。

(作者单位:吴忠市委党校)

经济工作是党和国家的中心工作,坚持党对经济工作的全面领导,是中国特色社会主义经济发展的根本原则,更是新时代推动高质量发展、实现中国式现代化的根本保证。中央经济工作会议强调,要加强对经济工作的全面领导,形成统一意志和强大合力,深刻揭示了党的领导与经济发展的辩证关系,为我们在复杂形势下驾驭经济全局提供了科学指引。

加强党对经济工作的全面领导,根本在于坚持党中央集中统一领导。事在四方,要在中央。党中央是党的组织体系的大脑和中枢,对经济工作具有总揽全局、协调各方的核心作用。党的十八大以来,我国经济发展取得历史性成就、发生历史性变革,克服一系列重大风险挑战,根本原因就在于有以习近平同志为核心的党中央领航掌舵。越是形势复杂、任务艰巨,越要强化党中央集中统一领导这一“定海神针”作用,坚决做到“两个维护”,确保经济工作始终沿着正确方