

# 吴忠市中级人民法院工作报告

——2026年1月21日在吴忠市第六届人民代表大会第五次会议上

吴忠市中级人民法院院长 张耀方

各位代表:

现在,我代表吴忠市中级人民法院向大会报告工作,请予审议,并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## 2025年工作回顾

2025年,全市法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想,认真贯彻党的二十大和二十届历次全会及习近平总书记考察宁夏重要讲话精神,在市委坚强领导下,市人大及其常委会有力监督,市政府、市政协及社会各界鼎力支持下,紧扣“公正与效率”工作主题,全面落实市委工作部署和人大决议要求,做深做实为大局服务、为人民司法、各项工作稳中求进、向优向新,实现了新发展。全市法院共受理各类案件69041件,结案65458件,同比分别上升21%、22%;法官人均结案356件,同比增加105件。中院院受理案件3916件,结案3837件。

一、坚持惩防并举,全力维护国家和社会安全稳定

坚决守牢安全防线。贯彻总体国家安全观,审结一审刑事案件1010件,判处罪犯1289人。常态化开展扫黑除恶斗争,严惩马某某等6人跨省流窜“劳务碰瓷”涉恶案,坚决铲除黑恶势力滋生土壤。全力维护人民群众生命财产安全,审结故意杀人、故意伤害等严重暴力犯罪案件83件,审结抢劫、盗窃、电信网络诈骗等侵犯犯罪案件289件,守护群众“钱袋子”安全。积极参与禁毒综合治理,审结毒品犯罪案件9件。保持反腐败高压态势,依法审理贪污、贿赂、渎职等职务犯罪案件46件56人,严厉打击涉医疗、教育、殡葬、农村等领域“蝇贪蚁腐”,持续净化政治生态。深化庭审警示教育功能,开展公职人员廉政教育1500余人次。

有力防化重大风险。常态化开展矛盾纠纷排查化解,统筹做好重大敏感案件风险预防和应对处置。稳妥推进房地产风险防控,审结房屋买卖、租赁、建设工程等案件2254件。依托“示范判决+诉前调解”模式,妥善调处“西花苑”小区商品房买卖合同纠纷案,带动百余件同类纠纷高效化解。深化劳动者与用人单位“双保护”理念,依法办结劳动争议案件992件,两篇案例入选《宁夏法院劳动争议审判白皮书》。强化府院联动,成功化解46起拆迁安置遗留问题案,拖欠百余名职工700余万元社会保险费案。针对金融保险、公租房监管、户籍信息管理等社会治理短板发出司法建议44份,推动实现“办理一案,治理一域”。《关于规范娱乐场所日常监督管理的司法建议书》获评全区法院优秀司法建议。

积极融入社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”,主动融入党委领导的社会治安综合治理工作体系,支持参与综治中心规范化建设,实现“共享法庭”市县乡三级覆盖。红寺堡区法院构建“法院引导+部门协同+第三方参与”多元解纷格局,成功化解历时多年的征地补偿、居民供暖、安置房办证等群体性纠纷,有效解决群众“揪心事”。盐池县法院进一步深化多元解纷机制,

推动基层治理从“化诉止争”向“减诉无讼”转变,民事案件连续三年呈下降趋势。2025年,全市法院受理先行调解案件11593件,调解成功9459件,调解成功率82%。

二、聚焦发展大局,有力护航经济社会高质量发展

精准服务中心工作。助力打赢打好“六场硬仗”,制定司法服务和保障民营企业发展、扎实推进乡村全面振兴意见措施,灵活运用“活封活扣”、信用修复等举措,帮助一批市场主体渡过难关。聚焦特色产业发展,开展涉奶牛、葡萄酒庄案件专项调研,报告获区、市领导肯定批示。利通区法院构建“四维发力”,成功调处涉牛奶产业链案件422件,工作经验被最高法院推广并全国交流。紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识主线,平等保护各族群众合法权益。青铜峡市法院对接贵州省紫云苗族布依族自治县,全力维护来宁务工“菜客”合法权益,共铸民族团结“坚垒堡垒”。践行绿色发展理念,与毗邻五省区深化协作,共同签署《古脊椎动物化石司法保护协作协议》,合力打击非法盗挖、贩卖古生物化石犯罪,坚决维护国家自然遗产。联合多部门开展增殖放流,以司法实践助推生态修复。

持续优化营商环境。发挥破产审判“有效拯救”和“有序出清”功能,制定破产资产监管对接、破产费用专项管理制度机制,通过重整、和解挽救企业4家,化解债务7.16亿元。宁夏塞外香、巴比伦食品等破产案件有序推进,宁夏神鹏、银变新能源等3家企业重整成功,苏能节能、博金特设备等企业“涅槃重生”。依法维护公平竞争市场秩序,严惩“傍名牌”“搭便车”等不正当竞争行为,“剑南春”“欧米茄”等驰名商标得到有力保护。主动延伸司法服务,在金积工业园区、太阳山开发区等设立营商环境法官工作站,涉企纠纷调解室,为企业提供法律咨询、推送典型案例、发布风险提示3000余次,以司法之力激发市场活力。在宁夏优化营商环境评价工作中,吴忠中院牵头的“办理破产”“执行合同”两项指标均获评“优秀”。

助推法治政府建设。始终把实质化解作为解决行政争议的落脚点,将协调、调解、和解贯穿工作全过程,审结行政案件596件、国家赔偿案件23件,行政争议化解率达37%。与市政府共同制定《行政机关行政应诉工作与应诉责任追究办法》,设立全区首家“行政复议受理及行政争议分流窗口”,实现行政机关负责人出庭应诉率100%,行政案件同比下降30%。盐池县法院联动多部门专班运作,稳妥化解86起出租车经营权纠纷,有效平衡行业监管与个体诉求。创新“三端发力”实质化解行政争议解纷机制,工作经验被《人民日报》客户端、《宁夏法治报》整版推介并在全区法院推广,形成司法与行政良性互动的吴忠实践。

三、践行为民宗旨,努力增强人民群众司法获得感

倾情保障民生权益。审结教育、就业、医疗、住房等涉民生案件7838件,切实保障人民群众

切身利益。依法惩治危险驾驶、制假售假、危害食品药品等犯罪,坚决守护群众出行、餐桌、用药安全。维护国防利益和军人军属合法权益,妥善审理涉军人军属案件25件。青铜峡市法院稳妥处理外卖小哥死亡赔偿案,依法保障新业态劳动者合法权益。妥善审理无人机农田作业侵权案,服务农业现代化。同心县法院深入社区、村镇开展“家门口的庭审”,以彩礼返还、赡养老人、邻里纠纷等典型案例弘扬新风,让法治精神融入日常、浸润人心。

用心呵护重点群体。强化“一老一小”和妇女权益保障,审结婚姻家庭、赡养抚养案件1215件,涉未成年人案件457件,涉老年人权益保护案件95件,及时发出人身安全保护令8份。利通区法院依法审理全市首例父母不履行子女接受义务教育案,判决撤销失职父母监护人资格;红寺堡区法院探索构建家事审判“12345”模式,借助各方资源挽救婚姻、抵制家暴,守护家庭“最小细胞”和谐安宁。

及时兑现胜诉权益。深入开展“雷霆亮剑”“治理欠薪”等集中攻坚行动,执结案件22596件,执行到位28.16亿元。加大对涉黑涉恶财产、职务犯罪财产、涉民生、金融等重点案件执行力度,执结案件7921件,执行到位6.09亿元。坚决打击拒执行为,拘传、拘留3711人次,发布失信名单4600人次,发出限制消费令7669人次,以涉嫌拒执罪将8名被执行人移送公安机关,依法追究刑事责任。坚持惩戒与修复并重,屏蔽失信人员名单1112人次,解除限制高消费3644人次。为困难群众减免缓交诉讼费6.3万元,发放司法救助金151.3万元,让司法温度可感可触。

四、深化司法改革,着力激发制度机制活力 准确落实司法责任。充分发挥审判委员会定案把关、总结规律,专业法官会凝聚共识、类案统一的职能作用,研讨疑难复杂案件501件,一审案件服判息诉率达94%。压紧压实院庭长监管责任,带头办案32067件,对“四类案件”全部阅核监督,确保放权不放任,监督不缺位。强化审级监督,坚持“能改不发”,随案评查发改案件,以个案整改推动类案规范。各项指标全部进入或优于最高法院确定的合理区间。

深化诉讼制度改革。全面推行“繁简分流、快慢分道”,全市法院5个速裁团队高效审结民事案件13566件,实现简案快审、繁案精审。创新推出“433”审判管理模式,依托审判质量管理指标体系,对审限延长、案件流转全流程在线监管。持续深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革,精准落实宽严相济刑事政策,推动刑事审判阶段律师辩护从“全覆盖”向“高质量”发展。纵深推进“两横+两纵”工作机制,依法当庭宣判减刑、假释案件65件,社区矫正机构提前介入率达100%,相关案例入选人民法院案例库。

不断改善司法体验。聚焦诉讼体验优化与审判流程升级,全市法院在线立案14890件,电子送达77500件。积极推广“两状”示范文本应用,以标准化文书规范指引提升诉效率,减轻

群众诉累。推广使用“移动微法院”APP,支持立案、保全、庭审全流程线上办理。持续深化“胜诉即退费”机制,全年主动退费1036.34万元,让司法服务更有温度、更显速度。

五、从严管党治院,加力锻造忠诚干净担当的高素质队伍

全面筑牢政治忠诚。坚持党对法院工作的绝对领导,落实“第一议题”制度,推动党的二十届三中、四中全会精神学习培训走深走实,向市委、市委政法委汇报重大工作、请示重大事项70件次。持续加强机关党建工作,推进党建与审判业务深度融合,“一支部一品牌”创建工作在市直机关做经验交流。全市法院干事创业精气神进一步提升,4名同志被国家部委、最高法院通报表扬,同心县法院获评全国文明单位、立案庭获评全国巾帼文明岗。

全面提升履职能力。深入实施“六项能力水平提升工程”,加强干警多岗位、跨领域学习锻炼,助力在办大案、处急事、破难题中淬炼成才。完善人才培养机制,深化院校合作、闽宁合作,选派干警到最高法院、先进地区法院跟班学习,组织庭审观摩、业务竞赛等实践活动。举办典型案例、优秀庭审、优秀调研报告交流分享、评先评优,14名法官入选全区审判业务人才库,一篇论文荣获全国法院优秀学术论文奖。

全面夯实纪律作风。认真开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,开展警示教育110余次,引导干警知敬畏、存戒惧、守底线。持续整治形式主义,精简各类会议文件,建立司法作风“红黄牌”预警机制,切实为基层“松绑减负”。严格落实防止干预司法“三个规定”,坚持有问必录、应报尽报。支持配合纪检监察机关监督执纪,以严实作风打好好作风建设硬仗。

各位代表,我们始终坚持和发展全过程人民民主,把接受监督作为依法履职、维护公正的重要保障。向市人大常委会专题报告工作,认真抓好审议意见落实。配合开展员额法官履职评议,获满意评价。主动接受政协民主监督,及时通报法院工作。认真办理代表建议和委员提案,邀请人大代表、政协委员视察工作、庭审观摩等150余人次,虚心听取意见建议。依法接受检察机关法律监督,公正审理抗诉案件,认真办理检察建议,共同维护司法公正。加强代表委员联络工作,邀请代表委员走进法院、感知司法。常态化开展公众开放日活动,充分保障人民群众对司法活动的知情权、参与权、监督权。

各位代表,全市法院工作取得的新成绩新进步,是党委坚强领导、人大及其常委会有力监督、政府、政协和社会各界大力支持的结果,是人大代表、政协委员倾情关心和监督指导的结果。在此,我代表全市法院向大家表示衷心的感谢!

我们也清醒地认识到,全市法院工作还存在一些问题和不足:案件总量持续高位运行带来的人案矛盾亟待解决,矛盾纠纷实质性化解有待加强;审判执行质效离人民群众期待还有一定差距,司法理念、司法能力还需进一步提升;个别干

警在做群众工作能力方面有欠缺,司法作风有待持续改进。对此,我们将坚持问题导向,认真研究解决。

## 2026年工作任务

2026年,全市法院将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想,全面贯彻党的二十届三中、四中全会精神,认真落实区、市委委工作部署,围绕中心、服务大局,司法为民、公正司法,为吴忠经济社会高质量发展提供更加坚实的司法保障。

一是提高政治站位,夯实思想根基。坚持党对法院工作的绝对领导,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,忠诚捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。坚定法治自信,以党的创新理论推动司法理念现代化,把“从政治上看、从法治上办”贯穿到为大局服务、为人民服务全过程各方面。

二是坚持实干担当,护航发展大局。紧扣市委、市政府中心工作、重点任务,严厉打击危害国家安全犯罪,依法严惩群众反映强烈的多发刑事犯罪和新型网络犯罪,推进扫黑除恶常态化。严厉打击非法金融活动,服务打好反腐败攻坚战,依法平等保护民营企业产权和企业家权益,依法保障创新创造,助力因地制宜发展新质生产力,深化生态环境司法治理,让高质量司法成为吴忠营商环境的核心竞争力。

三是践行为民宗旨,保障民生权益。坚持和发展新时代“枫桥经验”,积极参与、助力社会治安综合治理建设,释放“共享法庭”优势、活力。组织开展“访千案联万家”行动,关注婚姻家庭、网络诈骗、食品安全、物业等领域纠纷,综合运用示范案例、司法建议,加强类型化纠纷治理。加大执行力度,完善执行监督,坚决打击拒不履行、规避执行行为。

四是深化改革创新,促进公正效率。深入实施人民法院“六五改革纲要”,全面落实和完善司法责任制。推进民事诉讼程序繁简分流,深化和规范司法公开。持续推进“六项能力水平提升工程”,进一步提升司法办案精品意识,打造精品案件、典型案例,全面提升司法传播力和影响力。

五是强化从严治院,打造过硬铁军。落实新时代好干部标准,持续加大年轻干部培养选拔力度,推动队伍结构不断优化,梯队更加合理。落实反腐倡廉同治要求,久久为功狠抓“三个规定”落实,严抓司法纪律作风,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,树立和践行正确政绩观,让政治坚定、业务精通、作风过硬、清正廉洁成为吴忠法院队伍的鲜明特质。

各位代表,蓝图绘就千般景,乘势而上启新程。新的一年,全市法院将在市委坚强领导下,认真落实本次大会决议,以一往无前的奋斗姿态、攻坚克难的斗争精神、务实创新的实践品格,忠诚依法履职、积极担当作为,为全方位推动高质量发展,建设美丽新吴忠作出新的更大贡献!

## 新春主题基层

# 以责任担当守护城市洁净和百姓健康

本报记者 铁琴 见习记者 徐行

2月17日,当千家万户沉浸在节日的温馨与团圆的喜悦中,有这样一群人,他们以坚守与奉献,默默守护着城市的洁净与百姓的健康,在平凡岗位上书写着不平凡的担当。

## 环卫工人:用心扮靓城市

清晨6时,寒风凛冽,吴忠市区的大街小巷仍笼罩在节日的宁静之中。吴忠市利通区利洁环境卫生管理有限公司环卫工人手持扫帚,开启了一天的清扫工作。扫帚划过地面的“沙沙”声,成了这个清晨最独特的旋律。

“过年期间,街上热闹,走亲访友的群众多,产生的垃圾也比平时多。”正在清运垃圾的环卫

工人杨春梅说,“我们早点出来打扫干净,大家出门看着心里敞亮,过节的心情也好。干这行时间长了,节假日坚守岗位早就习惯了,家里人也能理解支持。”

春节期间,生活垃圾量骤增,保洁压力显著加大。为确保城区环境整洁有序,该公司完善专项保障方案,在广场、商业中心、主要主干道、市场周边等人流密集区域增配保洁力量,加密巡回清扫频次。

据悉,春节期间,该公司有500多名环卫工人坚守岗位,各类大型垃圾清运车辆全天候待命作业,确保垃圾日产日清,用心守护城市新春“颜值”。

## 医护人员:用爱守护生命

在吴忠市人民医院,另一场关乎生命健康的守护也在紧张有序地进行。对于这里的医护人员而言,“春节”二字,更多意味着沉甸甸的责任与更加执着的坚守。

该院急诊科内,医护人员步履匆匆。问诊、检查、输液、换药……每一项操作都一丝不苟。面对患者和家属的焦急心情,他们用更多耐心与细致悉心安抚、全力救治。

“春节值班,对我们急诊科来说就是常态。”该院急诊科主任张文艺说,“说不想回家团圆那是假的,但既然穿上这身白衣,这就是我们的职

责。尤其看到患者经过治疗情况稳定下来,我们就觉得所有的付出都值得了。”

为应对节日期间的医疗需求,市人民医院提前周密部署、充分准备,完善应急预案,加强药品、耗材储备,保障医疗设备正常运行。各临床、医技及关键岗位均实行24小时值班值守,确保绿色通道畅通高效。

从晨光熹微到万家灯火,从寂寥街头到繁忙诊室,这些平凡身影的坚守,无关惊天动地的壮举,却关乎一座城市的正常运转,关乎万千百姓的切身感受。他们舍弃小家欢聚,换来大家的整洁与安康;他们用默默无闻的奉献,诠释“在岗一分钟,尽责六十秒”。

# 坚守方向盘 温暖出行路

本报记者 洪莹 邵丽

新春佳节,万家灯火映团圆。当市民沉浸在阖家欢聚的美好时光里,公交车驾驶员始终坚守在城市交通一线,以责任与担当守护市民春节出行。

2月16日早上8点,吴忠市公共交通有限公司公交车驾驶员马建斌来到城西公交场站,先到调度室完成驾驶员体检,随后对车辆进行清洁消杀、安全检查。有着十年驾龄的他,对各项流程早已驾轻就熟,却始终一丝不苟、毫不松懈。他说:“作为党员,更要自觉提高工作标准,干好本职、做好示范,必须以更严格要求、更高标准把工作做到位。”

一切准备就绪,马建斌准时发车。春节期间客流量不大,行车途中他依然全神贯注,确保每一步驾驶都安全稳定。“逢年过节,大家都忙着团圆,公交车驾驶员却要守在一一线。这份辛苦,我们乘客都看在眼里,真心向他们致敬。”乘客马女士说。

参加工作以来,马建斌很少在家过节假

日,春节更是如此。为保障市民出行,即便乘客不多,班次也照常运行。“我们的工作比较特殊,家人都很理解和支持。只要看到乘客平安到站,我心里就特别踏实。我们多坚守一分,市民出行就多一分方便,这是我们公交人的责任,再辛苦也值得。”马建斌说。

为全力保障市民便捷出行,吴忠市公共交通有限公司提前谋划,通过优化运力调配、落实安全管控等措施,同步完善值班值守与应急保障机制,确保市区各条公交线路平稳有序运行。

吴忠市公共交通有限公司负责人薛建峰说:“春节期间,公司全体一线员工坚守岗位,全力保障市民节日出行需求。我们始终将安全运营、便民服务放在首位,通过科学调整班次、加密热门线路,优化暖心服务,以坚守诠释责任,用行动守护团圆。新的一年,我们将持续提升服务品质,为市民提供更安全、更便捷、更舒适的公共交通服务。”



## 温情伴新春 志愿暖民心

近日,吴忠市利通区金星镇兰花热心小组慈善协会志愿者走进利通区扁担沟镇石家窑村,走访慰问困难群众,送上新春关怀与鼓励。志愿者们还现场开展免费义诊,为老人测量视力、血压,解答健康问题并发放眼药水。

张丽坤 何欣 摄

## 春节保供不打烊

本报记者 冯采 张丽坤 马斌 邵丽

新春佳节,万家团圆。连日来,吴忠市供水、供热、供电等民生保障行业工作人员坚守岗位、履职尽责,全力守护城市水、暖、电安全稳定供应,用坚守与奉献为市民欢度春节筑牢坚实的民生防线。

2月19日,记者来到宁夏水务集团吴忠水务有限公司制水中心一水厂,生产设备平稳运行,各项制水工序有序推进。工作人员坚守在水质监测、设备巡检、管网保障等关键岗位,全力保障节日期间城区供水安全稳定。正在岗位上忙碌的冯采说:“春节期间供水用量大,保障工作尤为重要。我们将坚守一线,加密管网巡检,及时处置抢修,严把水质安全关,全力守护城市用水生命线。”

寒意未消,温暖相伴。在吴忠市区紫宸园换热站内,中环襄鑫(吴忠)节能热力有限公司工作人员正认真检查设备运行参数,细致排查供热管网隐患。该公司副总经理杜平说:“春节是万家团圆的时刻,更是供热人不能松懈的关键期。虽然不能陪家人吃顿完整的年夜饭,但只要千家万户暖意融融,我们的坚守就有意义。”

春节期间,万家灯火的背后,离不开电力人的坚守与科技助力。在吴忠市利通区三峡能源宁夏同利第三风电场,无人机、智能机器狗化身“巡检卫士”,让传统风电运维迎来智能化全新升级。

远在30公里外的监控中心里,三峡新能源利通区五里坡发电有限公司检修员刘全林正紧盯屏幕,实时关注场站运行情况。“作为智能化场站,虽无需现场驻守,但我们在30公里外24小时值守,实时监控5000多个巡检点位,保障7万千瓦机组安全稳定运行,以责任筑牢保供防线,让群众过个温暖亮堂的新年。”刘全林说。

供水不断、供热不停、电力不减。稳定可靠的民生保障,让这座城市更有温度、更有底气,让广大市民度过一个安心、暖心、舒心的春节。