

政府工作报告

100%。政府系统干事创业更加协同高效，狠抓落实蔚然成风。

各位代表，过去五年的历程很不平凡。我们完成了“十四五”规划确定的主要目标任务，办成了一系列影响深远的大事，解决了一系列事关全局的难题，取得了一系列令人振奋的成就，在现代化征程中书写了浓墨重彩的奋斗篇章。

五年来，我们围绕“强经济”，做大总量、做优质量，综合实力明显提高。地区生产总值年均增长6.2%，人均地区生产总值年均增长5.7%。一般公共预算收入增至47.5亿元、年均增长5.9%。累计完成固定资产投资2437亿元、年均增长9%。特色优势产业蓬勃发展，现代化工、新型材料和清洁能源产业产值分别达到600亿元、200亿元和100亿元以上，太原山开发区、盐池工业园区总产值超过300亿元，跻身全省开发区第一方阵。煤炭年产能达1320万吨、增长29%，新增煤层气探明储量316亿方，天然气年产能达到16亿方，资源能源勘探开发实现新突破。粮食总产量连续5年保持在100万吨以上、稳居全省第一。奶牛、肉牛、滩羊规模化养殖率达到98%、53%和60%，分别提高18、23和20个百分点。建成吴吃堡城、青铜峡胜时广场等规模化特色产业商圈20处，青铜峡黄河大峡谷获评5A级景区，牛家坊民俗文化旅游区、盐池革命历史纪念馆入选4A级景区，青铜峡韦桥村等8个村入选全国乡村旅游重点村(镇)，我市荣获“早茶文化地标城市”“西部美食地标城市”“国家文化和旅游消费试点城市”等称号。新增院士工作站等产学研协作平台124家，全社会研究与试验发展经费年均增长16.6%，建成运营全区首家人工智能产业园，我市成功入选全国中小企业数字化转型试点城市和全国消费品工业“三品”战略示范城市。吴忠经济“稳”的基础更加牢固、“进”的势头持续巩固、“好”的成效不断显现。

五年来，我们围绕“添活力”，深化改革、扩大开放，发展动能持续迸发。“四水四定”等一批标志性改革成效明显，五县(市、区)全域推行排污权抵押贷款，率先在全区实行工业用地“先租后让”供给模式，国企改革三年行动被自治区评为“A”级，“交地(房)即交证”等38项改革经验入选国家部委典型案例。深化商事制度改革，持续打造“易办·吴优”政务服务品牌，企业开办全流程平均时间压缩至0.5个工作日，政务服务“一网通办”率达90%以上，工程建设项目审批环节压减30%，全区首张电子施工许可证在吴忠颁发，公共资源交易“加城乘除”等经验做法在全区推广。实施“外贸三年外贸五年倍增计划”，公铁海联运班列开通运营，设立银川海关驻吴工作站，建成全区首家液体保税仓库，进出口总额年均增长23.9%。全市经营主体总量达14.25万户、增长23.3%。改革开放迈向更深层次，社会创造力和活力进一步增强。

五年来，我们围绕“百姓富”，强化保障、办好实事，民生福祉不断增进。每年将80%以上的财力用于保障和改善民生，累计投入18.2亿元办好“为环卫绿化工人提供免费营养早餐”“60岁以上老人免费乘坐城市公交”等116件解民忧暖民心顺民意的民生实事。强化就业优先导向，开展“10+N”公共就业服务专项行动千余次场次，培育“吴忠厨师”等劳务品牌10个，城镇新增就业5.9万人次，农村劳动力转移就业116.6万人次，城乡居民人均可支配收入年均分别增长5.9%、7.8%。扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，牢牢守住了不发生规模性返贫致贫底线，打造乡村振兴示范村97个，创建国家级产业园7个、利通区、青铜峡区获评全国乡村振兴示范县。常住人口城镇化率达60%，提升4.2个百分点。新增中小学学位2.8万个，普通高中升学率提高27.9个百分点，利通区、盐池县被教育部认定为学前教育普及普惠县，我市入选全国学校家庭社会协同育人实验区。成功应对世纪疫情，市人民医院、市妇幼保健院分别晋升三级甲等综合医院和二级甲等妇幼保健院机构。吴忠百姓“幸福指数”越来越高，民生改善更加可感可及。

五年来，我们围绕“生态美”，综合施治、向绿而行，环境质量显著改善。黄河干流吴忠过境段水质连续10年保持Ⅱ类以上，环境空气质量连续9年保持在国家二级标准以内。完成营造林186.7万亩、修复退化草原70.3万亩，生态系统功能不断提升，国家一级保护动物黄河顶鹤、麇鹿落户青铜峡区湿地自然保护区。黄河吴忠城市段防洪能力达到50年一遇，集中式饮用水源地水质达标率保持100%。加快绿色低碳发展，累计淘汰水泥等落后产能308.6万吨，建成国家级绿色园区3个、绿色工厂12家。我市入选国家低碳试点优良城市、第三批系统化全域推进海绵城市建设示范城市、全国北方地区冬季清洁取暖项目试点城市。吴忠市蓝天、地绿、水清的生活生态更加鲜明。

五年来，我们围绕“社会稳”，优化治理、守牢底线，发展大局和谐稳定。扎实推进中华民族共同体建设，深入实施“六大行动”，连续两轮荣获全国民族团结进步示范市称号，利通区金花园嵌入式社区经验在全区推广。大力开展安全生产治本攻坚三年行动，重大安全风险防控、自然灾害监测预警、应急指挥救援“三大体系”不断完善，全市安全生产形势总体平稳。“55124”乡村治理新模式被中办、国办通报表扬，成功创建全国市域社会治理现代化试点合格城市，连续五届荣获全国双拥模范城称号。政府债务风险等级逐步降级，荣获全区金融环境创建奖。常态化开展扫黑除恶斗争，刑事案件立案数连续4年下降，荣获“全国禁毒示范市”。平安吴忠建设迈上更高水平，人民群众安全感普遍提升。

同时，统计、审计、邮政、档案、供销、新闻传媒、工会、妇女儿童、共青团、老龄、残疾人、红十字等各项事业取得显著成效。

各位代表，过去五年，我们踔厉奋发、勇毅前行，每一个脚步都坚实有力，每一份收获都来之不易。我们深切地感受到，吴忠发展取得的成绩和进步，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想

思想科学指引，是自治区党委、政府和市委坚强领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，更是全市各族人民携手并肩、昂扬奋进的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各级人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、无党派人士和人民团体、离退休老同志，向驻吴部队和武警官兵、公安民警、消防救援队伍，向中央和自治区驻吴单位以及所有关心支持吴忠发展的社会各界人士，表示衷心感谢，并致以崇高敬意！

在看到成绩的同时，我们必须清醒认识到全市经济社会发展还存在一些困难和挑战，主要有：经济形势复杂多变，做大总量与提升质量的双重任务十分艰巨；产业转型升级步伐仍需加快，企业生产经营还存在诸多困难；部分领域本质安全水平不高，生态本底较为脆弱，一些问题亟待解决；民生领域还有不少薄弱环节，稳就业促增收压力依然较大；政府自身建设仍需进一步加强，工作效能还要加力提升，等等。对此，我们一定要高度重视，积极应对，采取有力措施切实加以解决。

二、“十五五”时期主要任务

今后五年承前启后、继往开来，是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键期，也是我市经济社会发展爬坡过坎、蓄势跃升的攻坚期，进而赶超跨越，潜则排队落伍。我们必须增强全局意识和系统观念，在国家、自治区大格局、大目标、大战略中找准定位、谋划发展，在复杂多变的内外环境中坚定信心、增强信心，在新一轮区域竞争中抢占先机、赢得主动，全力以赴抓经济，用心用情惠民生，奋力谱写中国式现代化吴忠篇章，确保与全国同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

根据市委关于“十五五”规划的建议，市政府在广泛征求意见、凝聚各方智慧、充分研究论证的基础上编制了《吴忠市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要(草案)》，提交大会审议，请各位代表提出宝贵意见。今后五年，政府工作将奋力实现以下目标任务。

(一)坚定不移动稳经济增长，高质量发展成效明显提升。统筹扩大有效需求和深化供给侧结构性改革，加快发展方式转变和新旧动能转换，力争地区生产总值年均增速高于全区平均水平，内需要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放。推动七个特色优势产业集群发展、融合增效，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，基本构建起体现吴忠优势、在全区具有较强竞争力的现代化产业体系。

(二)坚定不移强化创新驱动，科技创新水平明显提升。坚持创新在现代化建设中全局中的核心地位，深入推进科教兴市、人才强市和创新驱动发展战略，推行“东部研发+吴忠转化”“外脑资源+吴忠场景”等合作模式，教育科技人才一体发展格局基本形成，创新人才队伍建设、创新主体培育等取得新突破，技术创新能力和科技成果转化质效显著提升。推动科技创新和产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力取得新突破。

(三)坚定不移优化体制机制，改革开放活力明显提升。始终将改革开作作为现代化建设的根本动力，充分发挥经济体制改革牵引作用，推动重点领域改革多点突破，治理体系和治理能力现代化深入推进。积极融入全国统一大市场，大幅提高资源要素配置效率，营商环境更加优化，市场活力加速释放。拓宽“东南西北”开放通道，加强国内外交流合作，全方位多层次对内对外开放叠加效能持续显现。

(四)坚定不移增强文化软实力，社会文明程度明显提升。牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这一主线，推动“四个与共”共同体建设和“五个认同”深入人心，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。以社会主义核心价值观引领文化建设，文化凝聚人心、汇聚民力作用更加凸显，文化自信更加坚定。统筹推进文化事业、文化产业和体育事业高质量发展，更好满足人民精神文化需求，推动各族人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。

(五)坚定不移推进共同富裕，人民生活品质明显提升。不断满足人民对美好生活的向往，深入实施就业优先战略，高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，农村低收入群体增速高于城镇居民，中等收入群体持续扩大。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平稳步提高。(六)坚定不移推动绿色低碳发展，生态环境质量明显提升。加快经济社会发展全面绿色转型，扎实推进美丽城市、美丽蓝天、美丽河湖、美丽乡村建设，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加强罗山、牛首山区域生态保护修复和苦水河、清水河、暖泉湖等河湖系统治理，黄河“几字弯”攻坚战任务全面完成，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，新能源供给比重持续增加，碳达峰目标如期实现，绿色生产生活方式基本形成。

(七)坚定不移守牢发展底线红线，总体安全水平明显提升。全面提升总体国家安全观，筑牢政治安全根基，全面生产安全能力，夯实经济安全基础、守住社会安全底线，以新安全格局保障新发展格局。深化安全生产专项治理，全面加强防灾减灾救灾体系建设，本质安全水平不断提升。政府债务、房地产、金融等重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，平安吴忠建设取得新成效。

三、2026年重点工作

2026年是“十五五”开局之年，做好全年各项工作意义重大。政府工作总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十和二十届历次全会及中央经济工作会议精神，坚决贯彻落实习近平总书记考察宁夏重要讲话精神，全面落实自治区第十

三次党代会、市第六次党代会及历次全会部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹高质量发展和高水平保护，全面深化改革和扩大开放、新型城镇化和乡村振兴、民族团结和共同富裕、发展和安全，加大落实宏观政策，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，有效防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，在加快建设先行区、努力创建示范区中实干担当、多作贡献，实现“十五五”良好开局。

综合考虑各方面因素，今年经济主要预期目标是：地区生产总值增长5%以上、努力争取更好结果，一产、二产、三产增加值分别增长5%左右、5.5%左右、4.5%左右。规模以上工业增加值增长6%以上，固定资产投资增长6%左右，社会消费品零售总额增长3%左右，一般公共预算收入增长2%左右，城乡居民人均可支配收入分别增长5%左右、6%左右，居民消费价格涨幅控制在2%左右。粮食生产、生态环境、节能降碳等指标全面完成年度任务。

围绕上述目标，重点抓好八个方面工作：

(一)坚持需求主导，在扩大消费投资上实现新突破。落实扩大内需战略，把促消费和惠民生、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给、以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动。

加力扩大惠民消费。深入实施提振消费专项行动，落实带薪错峰休假等措施，解决好“有钱消费、有意消费、有地消费、有闲消费”等问题，注重提高以旧换新等消费资金的使用效益和群众获取补贴的便利性、及时性。着力促进文旅消费，出台进一步推进旅游业高质量发展实施方案，推动“农文旅旅商+”融合发展，深入挖掘红色文化、黄河文化、早茶文化内涵，有效整合引黄古灌区、长城博物馆等特色资源，打造一批精品旅游线路，创新办好宁夏黄河金岸(吴忠)马拉松、吴忠早茶美食文化节等赛事活动，力争接待游客人次、旅游总花费同比增长10%以上。持续优化消费载体，加快推进国家“一刻钟便民生活圈”试点建设和特色街区改造升级，支持智慧商圈、智慧商业建设，发展夜经济、赛事经济、冰雪经济等，打造消费新业态新模式新场景。强化重点商品质量监督，积极探索消费维权“先行赔付”，全力营造安心、放心、公平的消费环境。

加力扩大有效投资。实施重大项目集中攻坚行动，进一步提升投资的精准性和有效性，切实打好项目争取、建设、招引“组合拳”。围绕中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等政策导向，集中力量建设一批惠民生、打基础、利长远的重大工程项目，全年计划实施项目380个，完成固定资产投资607亿元。高效协同推进项目前期工作，力争盐池县国电投450MW集中式光伏等储备项目年内开工建设，苦水河防洪治理工程等重点项目年内完工。着力提升招商引资质效，落实招商引资激励和禁止清单，深化产业图谱精准招商，特色优势资源靶向招商，提升项目的履约率、投资率、达产率，力促重点意向性项目早签约、签约项目快开工，全年招商引资到位资金420亿元以上。

(二)坚持扩容提质，在构建现代化产业体系上实现新突破。落实产业区划战略，注重智能化、绿色化、融合化，推动旧动能焕新升级、新动能积蓄厚势，全面提升产业体系整体效能。

着力促进三次产业协同发展。按照“做强一产基础、做优二产支撑、深挖三产潜力”的思路，因地制宜加快产业转型与结构优化，让现代农业固本、新型工业强核、现代服务业赋能。巩固壮大优势产业，深入实施现代化工、新型材料、特色产业、文化旅游等特色优势产业延链补链强链行动，推动产业集群高质量发展。优化提升传统产业，加快冶金、建材、纺织等产业产品迭代、设备更新、工艺升级，实施技改项目20个。培育发展新兴产业，支持红寺堡区、盐池县率先发展低空经济，落实数字宁夏战略，扎实开展“人工智能+”行动，加快工业数字化转型、农业智慧化改造、服务业数字化赋能，全面落实经济高质量发展水平。促进现代服务业同先进制造业、现代农业融合发展。实施服务业扩能提质行动，推动医疗康复、养老托育、物业家政等生活性服务业向高品质、多样化、便利化发展，推进技能培训、研发设计、信息服务等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，鼓励金融机构加大对特色产业、重大项目及中小微企业的信贷支持，引导物流企业加快发展多层次联运、提升综合运输效率，在利通区、青铜峡区率先开展寄递物流无人车配送试点应用。

着力构建新型能源体系。落实能源强区战略，夯实传统能源保供基础，稳妥有序推进进水安、韦一等煤矿建设，推动盐池青石岭、定北气田增储上产。深入实施新能源建设倍增工程，抓好47个新能源项目、18个储能项目建设，力争新能源总装机规模、储能规模分别达到2800万千瓦、600万千瓦。积极构建“外送+内消”双轮驱动、良性循环的绿电消纳格局，抢抓宁电外送通道建设机遇，加快推进星塘750千伏等输变电工程，增强与主干网联络及外送能力。稳妥有序实施绿电直连，高质量打造绿电园区，力争非化石能源占能源消费比重达到20%以上。

(三)坚持创新引领，在增强发展动能上实现新突破。落实创新驱动战略，推动科技创新和产业创新深度融合，努力把科技创新“关键变量”转化为高质量发展的“最大增量”。

增强科技创新能力。建立政府科技投入稳定增长机制，鼓励支持企业发挥创新主体作用，全方位加大科技投入，力争全社会研究与试验发展经费增长10%以上。实行重大科研攻关揭榜挂帅等机制，集中力量突破新型材料、装备制造、绿色食品等领域的关键技术瓶颈。动态更新重点领域科技成果与重大科技需求“两张清单”，加速科技成果转化。实施科技型中小企业孵育计划，大

力培育“雏鹰”“瞪羚”等优质企业。支持金积工业园区创建国家高新技术产业开发区。

建强科技创新平台。深化科技交流与合作，鼓励支持全市工业园区和企业主动对接高校、科研院所，联合建设科创平台，推动院士工作站、工程技术研究中心等优化提升基础条件、技术支撑、孵化能力。健全完善科技金融服务平台，大力推广“宁科贷”业务，为科技创新注入金融“活水”。

强化科技人才支撑。健全高素质专业化应用型人才培育路径，布局建好吴忠驻外“双招双引”工作站，因地制宜引进产业发展急需的“高精尖缺”创新人才和科研团队，系统推进本土人才培养，分行业、分领域、大规模、精准化开展职业技能提升培训，新增育高技能人才约600人左右。

(四)坚持绿色发展，在加强生态文明建设上实现新突破。牢固树立和践行“两山”理念，实施“生态环境保护治理攻坚年”行动，抓实抓细抓严中央、自治区生态环境保护督察反馈问题整改，切实提升人民群众生态环境满意度。

靶向发力强化污染防治。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，加强空气污染物协同控制和重点行业“一企一策”治理，65蒸吨及以上燃煤锅炉全部实现超低排放，确保环境空气质量达到国家二级标准。统筹水资源、水环境、水生态治理，健全排污口监测管理体系，确保入黄排水沟水质稳定达到Ⅳ类及以上。强化“一住两水”地块监管，深化固体废物和新污染物综合治理，支持建设区域性收集网点和利用设施，确保土壤环境总体稳定。

久久为功抓好保护修复。坚决打好黄河“几字弯”攻坚战，实施毛乌素沙地蒙陕甘宁联防联控治林草湿荒一体化保护修复等重点生态项目，积极申报罗山“山水工程”，开展吴忠黄河、青铜峡库区、盐池哈巴湖等国家重要湿地保护修复，完成林草生态修复20万亩，治理水土流失面积170平方公里，森林覆盖率、草原综合植被盖度、水土保持率分别达到13.02%、55.53%、77.52%，让绿水青山美上加美。

持之以恒推进节能降碳。加快融入全国碳市场建设，落实碳排放总量和强度双控制度，大力推进电力、化工等重点行业清洁生产 and 绿色化改造。积极推广利用绿色技术，推动产业生态化、生态产业化，突出抓好绿色企业、绿色产业、绿色园区和绿色单位创建。推动能源消费转型，积极发展绿色建筑、绿色交通、绿色旅游，倡导简约适度、绿色低碳生活方式，形成文明健康的生活风尚。

(五)坚持改革赋能，在激发发展活力上实现新突破。以改革促发展，以开放拓空间，着力破除制约高质量发展的体制机制障碍，为现代化注入新动能。

持续深化重点改革。扎实推进深化农业用水权改革等25项国家、自治区级示范试点，推出更多具有吴忠辨识度的改革经验。深入推进“六权”改革，完善水权、排污权等跨区域交易机制，盘活用好低效用地和存量设施，促进各类要素资源高效配置。深化国资国企改革，推动国企做强主业，进一步提高核心竞争力和经营效益。巩固提升“管委会+公司”实体化运营质效，精准剥离园区社会管理事务，强化园区经济发展动能。

持续扩大对外开放。坚持对内开放与对外开放相结合，实施外贸外贸稳增长增量提质行动，创新区域合作模式和机制，加强与黄河“几字弯”城市和京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区务实合作。深度参与中阿博览会、葡萄酒业博览会等国际交流活动，巩固拓展“一带一路”沿线国家、国际友城等新兴市场。大力培育开放型经济主体，力争新增外贸企业5家、进出口总额增长10%以上。

持续优化营商环境。健全“高效办成一件事”重点事项清单管理和常态化推进机制。着力擦亮信用吴忠品牌，争创全国社会信用体系建设示范市。积极推广盐池县、青铜峡市国家质量强县建设。全面推行“12345+网信+公安+信访+督查”协同联动机制，持续提升市场主体诉求办理质效。推动涉企执法从集中整治向常态化规范转变，坚决防范违规异地执法、趋利性执法等问题。加緊清理拖欠企业账款，落实好助企纾困办会办机制，实打实解决企业急难愁盼问题，让企业安心经营、专心发展。

(六)坚持统筹兼顾，在促进城乡融合发展上实现新突破。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，推动城乡要素双向流动和公共资源合理配置，让城与乡各美其美、美美与共。

着力提升城市品质。深入推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，深化户籍制度改革，力争全市常住人口城镇化率达到60.7%。完善配售型保障房建设管理模式，推进闲置房盘活处置。大力开展城市更新和安全韧性提升行动，改造老旧小区16个、城中村住房352套、“四类管线”576公里。加快实施污水厂处理厂更新、雨污分流改造项目，全面建成运行城市生命线安全监管平台、海绵城市建设管理平台，不断提升城市综合承载与治理效能。实施物业服务质量提升行动，巩固提升文明城市创建成果，让城市干净整洁、有里更有魂、充满生机活力。

加快建设美丽乡村。学习运用“千万工程”经验，统筹集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并4类村庄建设，优化完善农村基础设施网，新修(改造)农村公路350公里，加大供水、电网、5G网络建设改造力度。推进中心镇建设，打造塞上江南和美乡村样板村60个以上。深化农村高额彩礼整治，着力培育良好家风、淳朴民风。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，实施常态化精准帮扶，守牢不发生规模性返贫致贫底线。

不断增强农业效益。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，大力实施“1785”工程，开发农业多种功能，促进农村一二三产深度融合。扛牢粮食安全责任，严守耕地红线，积极申报国家级粮油作物大面积单产提升整建制推广项目，做强做细“土特产”文章，聚力发展牛奶、肉牛、滩羊等7大区域主导产业和黄花菜、大青葡萄等8个地方特色产业，举办蔬菜产业大会暨第十一届知名蔬菜营销商走进宁夏活动，完善冷链集配中心等现代流通网络，打通生鲜农产品进城下乡双通道，拓宽“线上+线下”消费渠道，推动更多“吴忠优品”走进千家万户，提升农业综合生产效益。（下转3版）